

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Томский государственный архитектурно-строительный университет»

С.А. КАРАУШ, О.О. ГЕРАСИМОВА

УПРАВЛЕНИЕ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Томск
Издательство ТГАСУ
2018

УДК 331.4:331.363

ББК 62.247.6

Карауш, С.А. Управление техносферной безопасностью [Текст] : учебное пособие / С.А. Карауш, О.О. Герасимова. – Томск : Изд-во Том. гос. архит.-строит. ун-та, 2018. – 96 с.

ISBN 978-5-93057-853-9

Пособие написано по дисциплине «Управление техносферной безопасностью» в соответствии с ФГОС ВО третьего поколения для магистрантов направления подготовки 20.04.01 «Техносферная безопасность».

Рассматривается система органов государственного управления техносферной безопасностью в России. Анализируются системы управления охраной здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, экологической и промышленной безопасностью, охраной труда, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Пособие будет полезно студентам при изучении других дисциплин, связанных с обеспечением безопасности на производстве.

УДК 331.4:331.363

ББК 62.247.6

Рецензенты:

Федорчук Ю.М., докт. техн. наук, профессор отделения контроля и диагностики Инженерной школы неразрушающего контроля и безопасности Томского политехнического университета;

Семухин Б.С., докт. техн. наук, профессор кафедры «Охрана труда и окружающей среды» ТГАСУ.

ISBN 978-5-93057-853-9

© Томский государственный
архитектурно-строительный
университет, 2018

© Карауш С.А.,
Герасимова О.О., 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
1. Управление техносферной безопасностью в России на государственном уровне	11
2. Управление охраной здоровья населения	17
2.1. Основные принципы управления охраной здоровья	17
2.2. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь	18
2.3. Организация охраны здоровья и состав системы здравоохранения	19
2.4. Функции управления охраной здоровья	21
2.5. Система и структура органов управления охраной здоровья граждан	22
3. Управление обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения	25
3.1. Основные принципы управления	26
3.2. Право граждан на благополучную санитарно-эпидемиологическую обстановку	27
3.3. Организация обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения	27
3.4. Функции управления в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения	29
3.5. Система и структура органов управления обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения	30
4. Управление экологической безопасностью	33
4.1. Нормативно-правовые документы в области управления экологической безопасностью	33
4.2. Основные принципы управления охраной окружающей среды..	34
4.3. Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности....	35
4.4. Объекты охраны окружающей среды	38
4.5. Функции управления в области экологической безопасности ...	41
4.6. Система и структура органов управления экологической безопасностью	42
4.7. Надзорная деятельность	44
4.8. Система управления экологической безопасностью в организации	46
5. Управление промышленной безопасностью	52
5.1. Опасные производственные объекты	52
5.2. Классификация опасных производственных объектов	53

5.3. Основные принципы обеспечения промышленной безопасности на предприятии	55
5.4. Задачи управления по обеспечению промышленной безопасности в России	56
5.5. Система и структура органов государственного управления промышленной безопасностью	57
5.6. Надзорная деятельность	59
5.7. Система управления промышленной безопасностью в организации	61
5.8. Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности	65
6. Управление охраной труда	68
6.1. Основные принципы построения системы управления охраной труда	69
6.2. Система и структура органов управления охраной труда	70
6.3. Система управления охраной труда в организации	72
7. Управление в условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС)	78
7.1. Основные задачи, решаемые при управлении ЧС	79
7.2. Принципы управления ЧС	80
7.3. Функции управления ЧС	81
7.4. Органы управления ЧС и их полномочия	82
7.5. Система и структура органов государственного управления гражданской обороной (ГО) и в условиях ЧС (ГОЧС)	84
8. Управление гражданской обороной	86
8.1. Законы и термины по управлению ГО	86
8.2. Основные задачи в области управления ГО	86
8.3. Принципы управления ГО	87
8.4. Органы управления ГО и их полномочия ...	87
Библиографический список	89
Приложение. Электронные адреса официальных сайтов государственных органов власти, обеспечивающих управление техносферной безопасностью	96

ВВЕДЕНИЕ

Наше поколение людей живет в бурное время, которое определяют современные техника и технологии. Человек пытается преобразовать под себя природную среду (биосферу), создать благоприятные условия обитания. Схематически это можно показать на рис. 1.

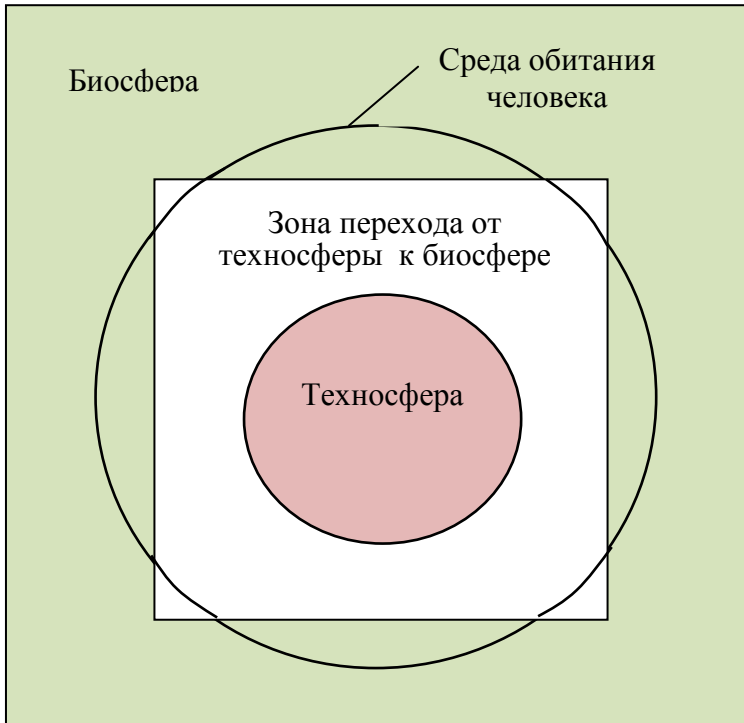


Рис.1. Области действия человека в биосфере

Исходя из этого, можно дать определение техносферы, как это приводится в большинстве литературных источников.

Техносфера (от *греч.* *technē* – искусство, мастерство и *sphaîra* – шар, сфера) – часть биосферы, преобразованная людьми с помощью прямого и косвенного воздействия технических средств (научно-технической революции) в целях наилучшего соответствия социально-экономическим потребностям человечества.

С учетом вышесказанного можно дать следующее определение **техносферной безопасности**: свойство техносферы не причинять вреда природе и человеку при всех условиях эксплуатации. Техносферная безопасность – это понятие, охватывающее экологическую, производственную и бытовую безопасность [1].

Появление техносферы привело к тому, что биосфера во многих регионах нашей планеты стала активно замещаться техносферой. В наибольшей степени экосистемы разрушены в наиболее развитых странах, в том числе и в России. Экосистемы в настоящее время сохранились в основном на небольших площадях в виде отдельных регионов.

Если говорить об обеспечении техносферной безопасности, то ее организуют и контролируют специалисты, которые следят за перспективами технологий защиты человека и природы от последствий промышленной деятельности.

С теоретических позиций под **управлением** в широком смысле понимают непрерывный целенаправленный циклический процесс воздействия субъекта (органа управления) на объект (производственный процесс, человека, предприятие, государство) для достижения оптимальных результатов при наименьших затратах времени и ресурсов.

Из вышесказанного следует, что **управление техносферной безопасностью** – непрерывный целенаправленный циклический процесс воздействия органа управления на объект с целью противостояния негативным факторам техносферных опасностей.

Управление техносферной безопасностью характеризуется двумя основными признаками:

1) наличие иерархии (статическая характеристика), которая представляет собой фиксированное вертикальное ранжирование уровней управления, где нижестоящие участники управления в этой иерархии подчиняются вышестоящим;

2) само управление (динамическая характеристика), т. е. механизм установления и обеспечения нужного порядка действий в системе в целом, на отдельных участках и объектах системы и в совокупном взаимодействии всех элементов управляемой системы.

Существует несколько известных методов управления, которые подразделяются на следующие группы:

1) **организационно-правовые** (определяют основные границы работы);

2) **административные** (предполагают, что вся деятельность организации основывается на жестком подчинении работников и на их беспрекословном выполнении указаний, зачастую основанном на принуждении);

3) **экономические** (основаны на материальной заинтересованности работников с активизацией их деятельности);

4) **социально-экономические** (являются более эффективными, чем административные и экономические, что может быть связано с тем, что материальное вознаграждение удовлетворяет основные потребности работника и у него возникают потребности более высокого порядка);

5) **социально-психологические** (подразделяются на два вида воздействия:

– создание благоприятного морально-психологического климата в коллективе и уважительных отношений между руководителем и подчиненными;

– предоставление возможности развития и реализации личных способностей работников, что в результате приведет

к повышению удовлетворенности и, как следствие, эффективности работы сотрудников и предприятия в целом.

В основу государственного управления техносферной безопасностью в России положен **административный метод**.

Систему управления техносферной безопасностью в России можно представить в виде схемы, показанной на рис. 2.



Рис. 2. Структурная схема системы управления техносферной безопасностью

Данная система содержит семь блоков, которые образуют систему управления техносферной безопасностью. Каждый блок, базирующийся на своем федеральном законе, как структурная единица системы управления включает в себя федеральный орган управления и надзорные органы, как представлено в табл. 1 [2].

Таблица 1

Система управления техносферной безопасностью в России

Объект управления	Законодательные документы	Орган управления	Надзорный орган
Система охраны здоровья населения	Федеральный закон РФ № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»	Минздрав РФ	Росздравнадзор
Система обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения	Федеральный закон РФ № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»	Минздрав РФ	Роспотребнадзор Росздравнадзор
Система обеспечения экологической безопасности	Федеральный закон РФ № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»	Минприроды РФ	Ростехнадзор Роспотребнадзор
Система обеспечения промышленной безопасности	Федеральный закон РФ № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	Министерства РФ	Ростехнадзор Роспотребнадзор
Система охраны труда	Федеральный закон РФ № 197-ФЗ от 30.12.2001 «Трудовой кодекс Российской Федерации»	Минтруд РФ	Роструд
Система предупреждения и ликвидации ЧС	Федеральный закон РФ № 68-ФЗ от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»	МЧС РФ	Госпожнадзор
Система гражданской обороны	Федеральный закон РФ № 28-ФЗ от 12.02.1998 «О гражданской обороне»	МЧС РФ	Госпожнадзор

В табл. 1 приведены базовые федеральные законы по каждой ветви управления, в которых прописывается система управления безопасностью внутри этой ветви, перечислены головные министерства и их надзорные органы.

Обычно при анализе системы управления техносферной безопасностью в РФ выделяют три уровня организации управления:

- государственное управление;
- региональное или местное (муниципальное) управление;
- управление производством.

Эти три уровня управления и будут рассмотрены ниже. Надо заметить, что в систему управления техносферной безопасностью в России периодически вносятся корректирующие действия и меняются нормативно-правовые документы. Эти факторы необходимо учитывать при анализе работы системы управления техносферной безопасностью.

Дисциплина «Управление техносферной безопасностью» построена на нормативных правовых актах РФ, нормативных документах, действующих в настоящее время в России. Эти документы положены в основу создания полноценной системы управления техносферной безопасностью.

В настоящее время по дисциплине «Управление техносферной безопасностью» имеется ряд учебно-методических пособий, доступных для студентов. К ним можно отнести учебные пособия [3, 4], где действительно рассматриваются вопросы управления техносферной безопасностью. Вместе с тем ряд учебных пособий с названием «Управление техносферной безопасностью» анализируют только один из аспектов техносферной безопасности – управление охраной труда [5–7], или рассматривают управление техносферной безопасностью в конкретной отрасли промышленности [8].

1. УПРАВЛЕНИЕ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В РОССИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ

Для управления государством и хозяйствующими субъектами, а также для управления техносферной безопасностью в России созданы три ветви власти (рис. 1.1).

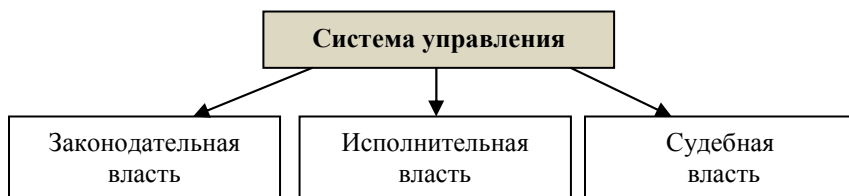


Рис. 1.1. Ветви власти в Российской Федерации

Каждая ветвь власти в России выполняет свои функции управления в области техносферной безопасности.

Законодательная власть в России, которая определяет правовую базу системы управления техносферной безопасностью, построена по принципу двухпалатного парламента, как показано на рис. 1.2.

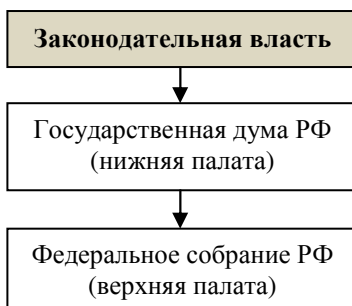


Рис. 1.2. Строение законодательной ветви власти в РФ

Основной функцией органов законодательной власти является разработка и принятие федеральных законов, которые на-

делены высшей юридической силой после Конституции. Кроме этого они могут осуществлять и парламентский контроль за деятельностью исполнительных органов власти.

Исполнительная власть в Российской Федерации в области управления техносферной безопасностью построена по схеме, показанной на рис. 1.3.

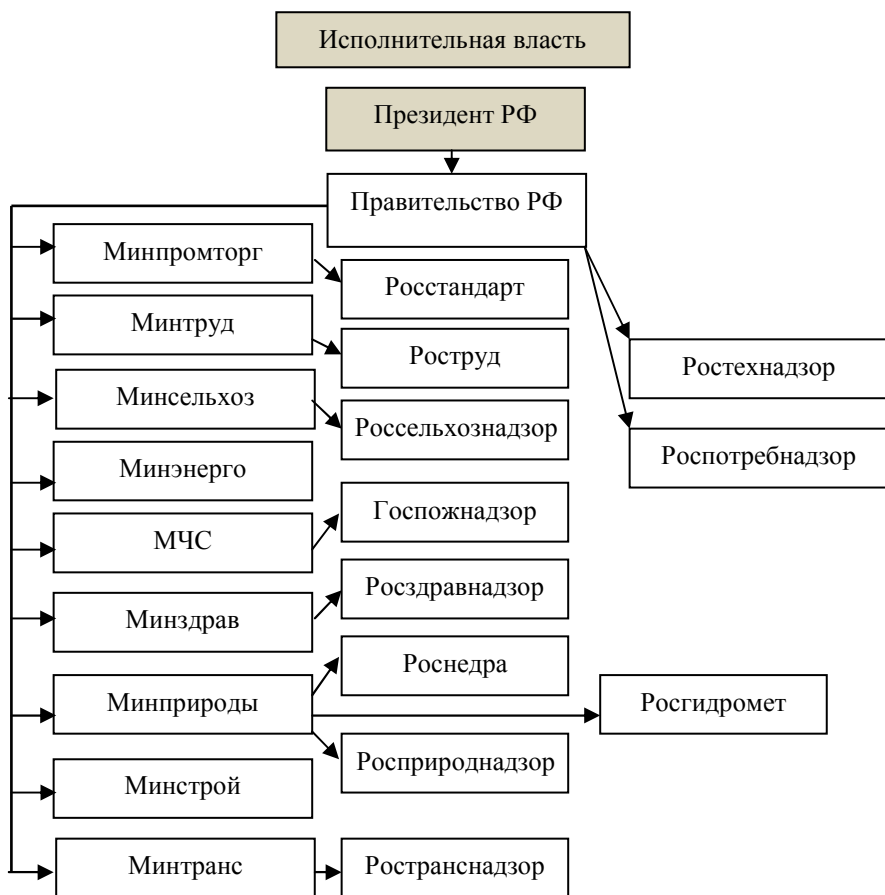


Рис. 1.3. Упрощенная схема построения исполнительной власти в РФ при управлении техносферной безопасностью

Исполнительная власть занимается непосредственной реализацией и проведением в жизнь принятых законодательными органами нормативных документов в области управления техносферной безопасностью. Основной задачей органов исполнительной власти в России является качественное выполнение задач и функций по государственному управлению техносферной безопасностью. Эти органы определяют основные направления деятельности своих подразделений, которые реализуют особые государственно-властные полномочия. Основные функции органов исполнительной власти следующие:

- исполнение законов РФ;
- признание и защита прав граждан;
- обеспечение благосостояния и защищенности населения;
- обеспечение законности на территории РФ;
- принятие нормативных актов по обеспечению техносферной безопасности в пределах своих полномочий.

Управление техносферной безопасностью по линии судебной власти, согласно Конституции России, осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Схема устройства судебной власти в России показана на рис. 1.4.

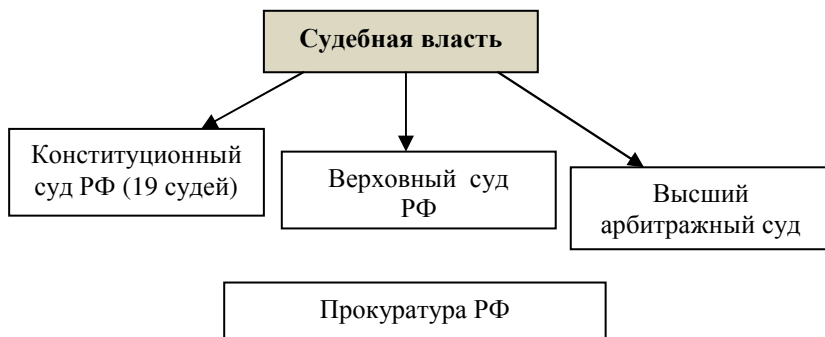


Рис. 1.4. Схема построения судебной системы в России

Судебная власть действует независимо от исполнительной и законодательной ветвей власти посредством судебных органов и осуществляет охрану прав и свобод граждан РФ.

Каждый суд имеет свои полномочия и функции, которые прописаны в Конституции РФ, т. е. суды рассматривают только те вопросы, которые входят в область их юрисдикции.

Отдельным блоком стоит Прокуратура РФ. Под ней понимают систему органов государственной власти, осуществляющих **надзор** за исполнением законов, действующих на территории РФ.

Для удобства освоения материала настоящего учебного пособия ниже приведена расшифровка сокращенных терминов основных органов государственного управления техносферной безопасностью в России, перечисленных на рис. 1.3.

Минпромторг – Министерство промышленности и торговли.

Росстандарт – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

Минтруд – Министерство труда и социальной защиты.

Роструд – Федеральная служба по труду и занятости.

Минстрой – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

МЧС – Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Госпожнадзор – федеральный государственный пожарный надзор.

Минздрав – Министерство здравоохранения.

Росздрав – Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения.

Минприроды – Министерство природных ресурсов и экологии.

Росприроднадзор – Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Роснедра – Федеральное агентство по недропользованию.

Росгидромет – Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Минсельхоз – Министерство сельского хозяйства.

Россельхознадзор – Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному контролю.

Минтранс – Министерство транспорта.

Ространснадзор – Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

Минэнерго – Министерство энергетики.

Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (промышленная безопасность, ядерная и радиационная безопасность, энергетическая безопасность, строительный надзор).

Роспотребнадзор – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Управление техносферной безопасностью в отраслях экономики России в основном осуществляет исполнительная власть под руководством Правительства РФ посредством государственных федеральных и региональных органов (рис. 1.3). Эти органы осуществляют непосредственно управление и надзор в области техносферной безопасности на федеральном и региональном уровнях.

Если рассматривать управление техносферной безопасностью с позиций отраслей народного хозяйства РФ, то в соответствии с рис. 1.2 можно выделить несколько основных ветвей **управления техносферной безопасностью**:

- управление охраной здоровья населения;
- управление обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- управление экологической безопасностью;

- управление промышленной безопасностью;
- управление охраной труда;
- управление безопасностью в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- управление гражданской обороной.

В последующих главах будет рассмотрена более подробно каждая из этих ветвей государственного управления техносферной безопасностью в России.

Следует отметить, что в интернете на сайтах министерств и ведомств РФ, которые связаны с обеспечением техносферной безопасности, можно ознакомиться с их структурой, проводимой деятельностью, правами и полномочиями. Для этого в приложении приведены электронные адреса официальных сайтов ряда министерств и ведомств РФ, которые участвуют в управлении техносферной безопасностью в России.

Контрольные вопросы

1. Что понимают под техносферной безопасностью?
2. Что понимают под управлением техносферной безопасностью?
3. Какой метод управления техносферной безопасностью применяется в России?
4. Какие ветви власти используются в России для управления техносферной безопасностью?
5. Сколько основных ветвей управления техносферной безопасностью? Назовите их.
6. Покажите структуру построения судебной власти в России.
7. Покажите структуру законодательной власти в России.
8. Покажите структуру исполнительной власти в России.

2. УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

Управление охраной здоровья населения России построено на базе Федерального закона РФ № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [9]. В законе прописаны правовые, организационные и экономические принципы управления в области охраны здоровья граждан РФ. Для единообразия данный закон приводит ряд терминов в области здоровья граждан.

Здоровье – состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют у него заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма.

Охрана здоровья граждан – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых всеми органами государственной власти РФ, организациями и гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

2.1. Основные принципы управления охраной здоровья

Любая система управления должна строиться на определенных базовых принципах. При построении системы управления охраной здоровья граждан России эти принципы могут быть сведены к следующим, представленным на рис. 2.1. Эти принципы являются базовыми и прописаны в Конституции России. Они позволяют обеспечить определенный уровень здоровья граждан в РФ.

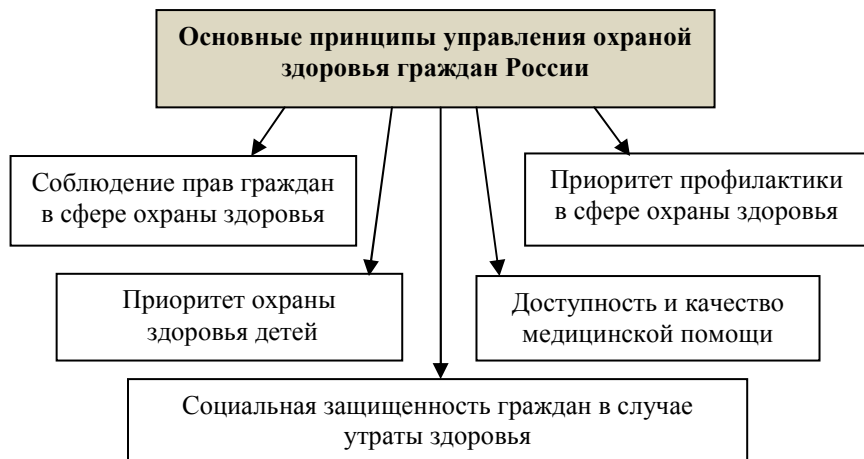


Рис. 2.1. Основные принципы управления охраной здоровья граждан России

На базе этих принципов ставятся задачи перед государственными органами власти в области охраны здоровья граждан, определяются функции управления, которыми они должны обладать.

2.2. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

Охрана здоровья граждан России гарантируется Конституцией РФ, это право закреплено в ст. 41, где указывается, что каждый гражданин страны имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Это же право подтверждает базовый Федеральный закон РФ № 323-ФЗ, в котором прописано, что оно обеспечивается безопасной окружающей средой, комфортными и безопасными условиями труда работников, доступной медицинской помощью и т. п.

Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения должна оказываться гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений. Такая медицинская помощь гарантируется государством, при этом гражданин России может по своему усмотрению выбрать врача, медицинское учреждение, страховую компанию. Надо понимать, что знание своих законных прав каждым гражданином и отстаивание их на практике позволит улучшить охрану здоровья граждан.

2.3. Организация охраны здоровья и состав системы здравоохранения

Построение системы управления охраной здоровья граждан России на федеральном, региональном и местном уровнях базируется на положениях Федерального закона ФЗ № 323-ФЗ. В основу этого управления положены четыре принципа:

1. Принцип государственного регулирования в сфере охраны здоровья граждан, который включает в себя и нормативно-правовое регулирование.

2. Принцип организации профилактики по предотвращению и распространению различных заболеваний, эпидемий.

3. Принцип быстрого оказания первой медицинской помощи пострадавшим гражданам.

4. Обеспечение нуждающихся граждан медицинскими изделиями и лекарствами в соответствии с законодательством РФ.

Организация охраны здоровья граждан в России основывается на функционировании и развитии государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, как показано на рис. 2.2. Каждая из этих ветвей оказания медицинской помощи гражданам имеет свои органы и учреждения, которые наделены определенными функциями, правами и обязанностями. Все они

активно реализуются и поддерживаются государством. При этом в последнее время очень активно развивается частная система здравоохранения в противовес государственной.



Рис. 2.2. Органы системы здравоохранения в России

Государственную систему здравоохранения России составляют:

- а) федеральные органы исполнительной власти в сфере охраны здоровья и их территориальные органы;
- б) исполнительные органы государственной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья;
- в) подведомственные федеральным органам исполнительной власти и исполнительным органам государственной власти субъектов РФ медицинские организации и фармацевтические организации, организации здравоохранения по обеспечению надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, судебно-экспертные учреждения, иные организации и их обособленные подразделения, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья граждан.

Муниципальную систему здравоохранения составляют:

- а) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья;

б) подведомственные органам местного самоуправления медицинские и фармацевтические организации.

Частную систему здравоохранения составляют создаваемые юридическими и физическими лицами медицинские и фармацевтические организации, иные организации, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья граждан.

2.4. Функции управления охраной здоровья

Функции управления федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья граждан весьма разнообразны. Наиболее подробно они прописаны в Федеральном законе № 323-ФЗ. К таким функциям относятся:

- **проведение единой государственной политики** в сфере охраны здоровья;
- **защита прав и свобод человека и гражданина** в сфере охраны здоровья;
- **управление федеральной государственной собственностью**, используемой в сфере охраны здоровья;
- **организация системы санитарной охраны** территории Российской Федерации;
- **организация, обеспечение и осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора** в России;
- **реализация мероприятий**, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, ликвидацию медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;
- **лицензирование отдельных видов деятельности** в сфере охраны здоровья и многие другие.

2.5. Система и структура органов управления охраной здоровья граждан

Государственную систему управления охраной здоровья граждан в России составляют следующие структуры:

- а) федеральные органы исполнительной власти в области обеспечения охраны здоровья населения;
- б) органы исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения охраны здоровья населения;
- в) государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

На государственном уровне система органов управления охраной здоровья граждан построена по иерархическому принципу (рис. 2.3).

Государственное управление охраной здоровья граждан России проводится под руководством Президента и Правительства РФ через Министерство здравоохранения РФ.

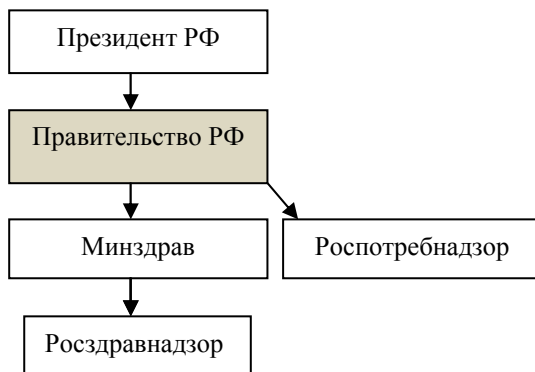


Рис. 2.3. Органы управления охраной здоровья граждан на государственном уровне

Контрольные и надзорные функции в этой сфере возложены на Минздрав РФ, который имеет в своей структуре надзорный орган Росздравнадзор. При необходимости с ним взаимодействует также Роспотребнадзор, который подчиняется только Правительству РФ.

На региональном уровне управление охраной здоровья и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляют региональные профильные департаменты, а надзор и контроль – территориальные отделы Росздравнадзора и Роспотребнадзора.

У этих структур разные сферы деятельности, полномочия и права, которые закреплены соответствующими Постановлениями Правительства РФ. Обе эти структуры осуществляют свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

К функциям Росздравнадзора относят [10] контроль за обращением медицинских препаратов и изделий, порядком оказания медицинской помощи, соблюдением медицинскими организациями прав граждан, порядком проведения медицинских осмотров и многие другие контрольные функции.

Росздравнадзор также осуществляет государственную регистрацию медицинских изделий, проверку деятельности медицинских и аптечных организаций.

Роспотребнадзор вырабатывает и реализует государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере защиты прав потребителей. Он разрабатывает и утверждает санитарно-эпидемиологические правила и гигиенические нормативы, осуществляет санитарно-эпидемиологический надзор в области защиты прав потребителей, что закреплено Постановлением Правительства РФ № 322 от 30.06.2004 [11].

Роспотребнадзор имеет право лицензировать отдельные виды медицинской деятельности, регистрировать опасные для человека вещества и продукцию. Он имеет право выявлять причины эпидемий, массовых отравлений и заболеваний.

Контрольные вопросы

1. Что понимают под охраной здоровья граждан?
2. Что понимают под средой обитания и ее факторами?
3. Какой закон лежит в основе создания системы управления охраной здоровья граждан России?
4. Назовите основные принципы управления охраной здоровья граждан.
5. Назовите основные права гражданина России на медицинскую помощь.
6. Каким образом организуется охрана здоровья граждан на государственном уровне в России?
7. Какие органы составляют государственную систему здравоохранения?
8. Какие органы составляют муниципальную систему здравоохранения?
9. Из каких организаций состоит частная система здравоохранения?
10. Приведите схему структуры управления здоровьем граждан на государственном уровне.
11. Какие структуры входят в государственную систему управления охраной здоровья граждан?
12. Какие надзорные функции есть у Росздравнадзора?
13. Какие надзорные функции осуществляет Роспотребнадзор?

3. УПРАВЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Система управления обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения России строится на базе Федерального закона РФ № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [12]. Данный закон устанавливает правовые, организационные и экономические принципы построения системы управления в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и формулирует некоторые основные понятия в этой сфере. К таким понятиям можно отнести **санитарно-эпидемиологическое благополучие населения**, под которым понимают состояние здоровья населения и среды обитания человека без вредных воздействующих факторов. Здесь под **средой обитания человека** понимается вся совокупность объектов, явлений и факторов окружающей среды, определяющих условия жизнедеятельности человека.

К **факторам среды обитания** следует отнести всю совокупность различных воздействий на человека. Это могут быть различные химические вещества и газы, вирусы и микроорганизмы, шум и электромагнитные поля, условия на рабочем месте и дома и многие другие.

Если в процессе жизнедеятельности на человека не действуют негативные факторы, то такие условия называются **благоприятными условиями жизнедеятельности человека**. В противном случае на человека могут воздействовать негативные факторы и оказывать на него **вредное воздействие**.

Если нет вредного воздействия на человека, то для его существования созданы **безопасные условия**. В основу создания безопасных условий жизнедеятельности человека положено несколько базовых принципов управления.

3.1. Основные принципы управления

Управление обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения строится на основе базовых принципов, которые приводятся в Федеральном законе РФ № 52-ФЗ. Некоторые основные принципы приведены на рис. 3.1.

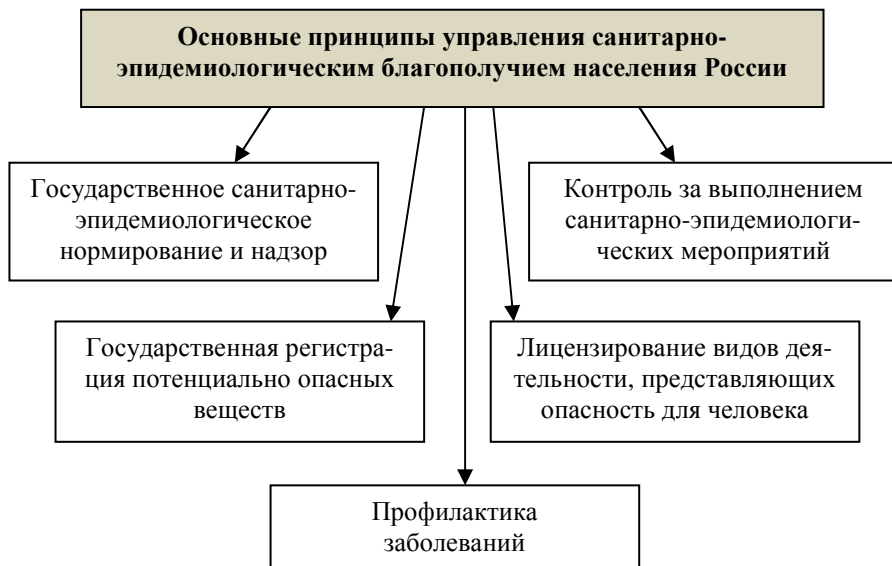


Рис. 3.1. Основные принципы управления санитарно-эпидемиологическим благополучием населения России

Вышеприведенные принципы, заложенные в основу системы управления обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения России, позволяют сформулировать задачи, стоящие перед органами власти, решение которых позволит создать эффективную систему управления и обеспечить безопасность граждан России в современных условиях.

3.2. Право граждан на благополучную санитарно-эпидемиологическую обстановку

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения России является государственной задачей и зафиксировано в Конституции России и федеральном законе [12]. В соответствии с этими действующими документами каждый гражданин РФ имеет право на благоприятную среду обитания, которая бы не оказывала вредного влияния на человека. При этом гражданин имеет право на доступ к информации о санитарно-эпидемиологической обстановке среды обитания, качестве продукции и оборудования, о возможных опасностях для его здоровья и благополучия.

В случае нарушения кем-либо требований санитарного законодательства, при возникновении угрозы жизни и здоровью людей, гражданин может обратиться за помощью в соответствующие государственные органы надзора. При нанесении вреда здоровью гражданина или его имуществу, а также любой организации может быть предъявлено требование по возмещению нанесенного вреда в полном объеме.

3.3. Организация обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Соответствующие государственные структуры РФ обязаны на основании федерального закона [12] организовать и обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие населения России. В нашей стране это реализуется следующим образом.

На **государственном** уровне осуществляется **регулирование** в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Это одно из основных условий реали-

зации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, предусмотренных Конституцией РФ.

Все возникающие **отношения в области охраны окружающей среды** для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения регулируются законодательством РФ. Сюда можно отнести Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды» [13] и Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [12]. Так, в соответствии с последним законом санитарно-эпидемиологическое благополучие населения России может быть реализовано через две группы мероприятий, представленных на рис. 3.2.

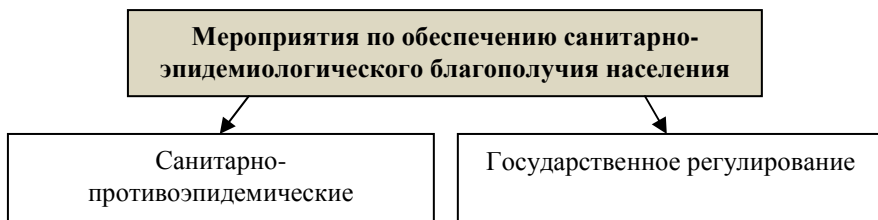


Рис. 3.2. Мероприятия, обеспечивающие санитарно-эпидемиологическое благополучие населения

Здесь под **санитарно-противоэпидемическими** (профилактическими) мероприятиями понимают санитарную охрану территории РФ (когда вводится запрет на ввоз запрещенных опасных грузов и товаров), введение карантина при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, организацию и проведение различных профилактических прививок населению.

Государственное регулирование в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения включает в себя:

- государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование;
- разработку, утверждение и введение в действие санитарных правил;
- лицензирование отдельных видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека.

3.4. Функции управления в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Основные функции управления законодательной и исполнительной ветвей власти в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения России сводятся к следующим:

- принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- проведение государственной политики в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- координация деятельности всех органов исполнительной власти в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование;
- социально-гигиенический мониторинг;

- установление единой системы государственного учета и отчетности в рассматриваемой области;
- ведение государственных регистров потенциально опасных для человека химических, биологических веществ и отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также отдельных видов продукции, ввоз которых впервые осуществляется на территорию РФ;
- обеспечение санитарной охраны территории РФ;
- введение и отмена на территории РФ и в пунктах пропуска через государственную границу ограничительных мероприятий (карантина);
- реализация мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения, пропаганде здорового образа жизни;
- контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;
- своевременное и полное информирование всех органов власти и граждан о санитарно-эпидемиологической обстановке, о проводимых и (или) планируемых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях.

3.5. Система и структура органов управления обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Государственная система органов управления обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения России построена по трем уровням, как показано на рис. 3.3.

Федеральные органы исполнительной власти в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения решают эти вопросы на уровне федерации в пределах своих полномочий. Так, на федеральном уровне это делает Министерство здравоохранения РФ под руководством Президента и Правительства РФ, как показано на рис. 3.4.

Органы исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляют свои функции через региональные профильные департаменты.

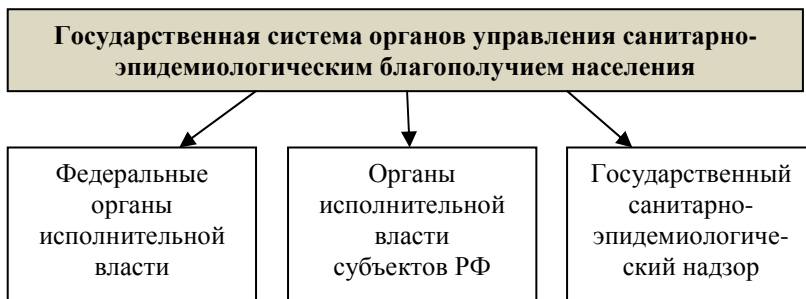


Рис. 3.3. Органы системы управления санитарно-эпидемиологическим благополучием населения

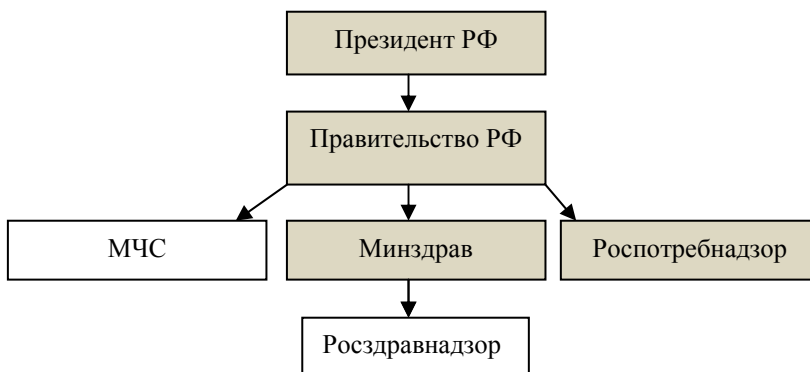


Рис. 3.4. Органы управления по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на государственном уровне

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор в России осуществляет Росздравнадзор, который подчиняется

непосредственно Министерству здравоохранения РФ. Он проводит контроль и надзор в пределах своих полномочий за выполнением организациями законодательных и нормативных требований на территории России в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а в регионах через свои региональные отделения.

Контрольные и надзорные функции в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения возложены также и на Роспотребнадзор, который подчиняется непосредственно Правительству РФ. В регионах эти функции выполняют территориальные отделы Роспотребнадзора, полномочия и обязанности которых прописаны в п. 2.5 настоящего пособия. В необходимых случаях к управлению санитарно-эпидемиологическим благополучием населения подключаются структуры МЧС.

Контрольные вопросы

1. Что понимают под санитарно-эпидемиологическим благополучием населения?
2. Назовите основные принципы управления санитарно-эпидемиологическим благополучием населения.
3. Какие есть права у гражданина РФ по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия на территории, где он проживает?
4. Как обеспечивается организация санитарно-эпидемиологического благополучия населения в РФ?
5. Что включают в себя санитарно-противоэпидемические мероприятия?
6. Что Вы понимаете под государственным регулированием обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения?
7. Назовите основные функции законодательной и исполнительной ветвей власти в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения России.

4. УПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

4.1. Нормативно-правовые документы в области управления экологической безопасностью

Для перспективного и безопасного развития человечества в мире была разработана изложенная в 1987 г. в докладе Международной комиссии «Наше общее будущее» на Генеральной Ассамблее ООН **«Концепция устойчивого развития общества»**. Это одна из современных признанных мировым сообществом концепций по развитию общества и окружающей среды. Идея концепции заключается в следующем: основной задачей развития общества является устойчивое удовлетворение человеческих потребностей и стремлений настоящего времени, но без угрозы будущим поколениям удовлетворять свои собственные потребности. Идеи этой концепции вошли во многие законодательные акты нашей страны по сохранению окружающей среды.

Конституцией Российской Федерации в ст. 42 утверждено право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и право на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. На базе этого тезиса и выстроена в России вся система управления экологической безопасностью. Более детально построение системы управления экологической безопасностью отражено в Федеральном законе РФ № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» [13]. Закон устанавливает правовые, организационные и экономические принципы в области охраны окружающей среды в России. Под **окружающей средой** при этом понимается окружающая нас природная и антропогенная среда.

В основу управления охраной окружающей среды положено несколько базовых принципов, которые позволяют создать в России безопасную экологическую среду.

4.2. Основные принципы управления охраной окружающей среды

Основные направления по сохранению окружающей среды в России дает Федеральный закон РФ № 7-ФЗ от 10.01.2002. В тексте закона отмечается, что хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти РФ всех уровней, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна строиться на базе нескольких основных принципов управления охраной окружающей среды, которые приведены на рис. 4.1.

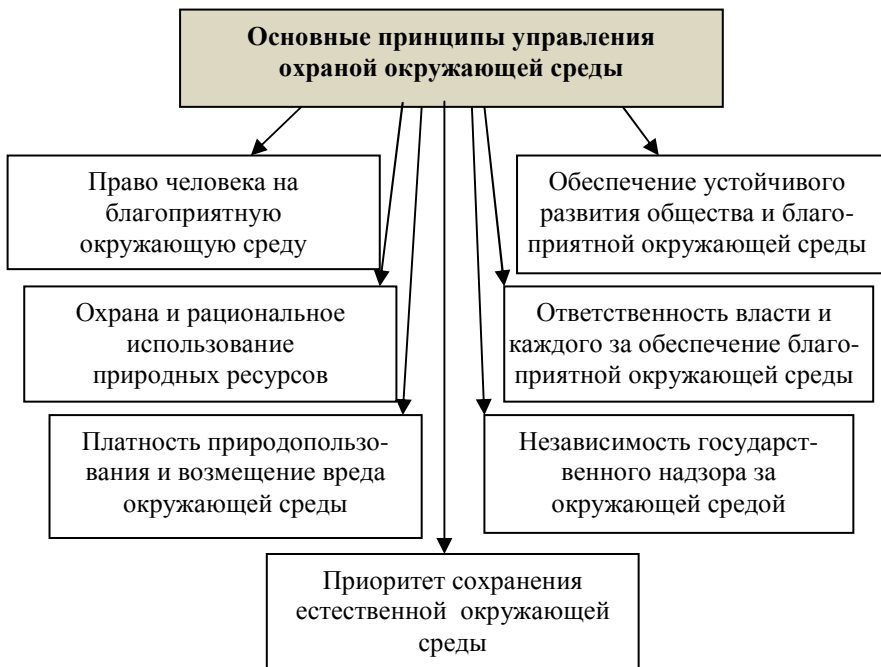


Рис. 4.1. Основные принципы управления охраной окружающей среды

На этих принципах строится вся система управления экологической безопасностью в России. Каждый принцип реализован в нормативно-правовых документах, которые позволяют упорядочить хозяйственную деятельность предприятий и организаций и обеспечить охрану и безопасность окружающей среды на всей территории России.

4.3. Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности

Еще в давние времена люди понимали, что их хозяйственная деятельность серьезно влияет на изменение окружающей среды. В настоящее время экологические последствия воздействия человечества на природу бывают чрезвычайно опасными, большими по масштабам и часто наносят природе невосполнимый ущерб.

При создании любого хозяйственного объекта, необходимого для обеспечения жизнедеятельности человека, следует рассматривать определенный жизненный цикл, который объект проходит в течение некоторого времени от его создания до утилизации. Условно такой цикл можно изобразить в виде ряда последовательных этапов, представленных на рис. 4.2.

На первом этапе при разработке хозяйственного объекта обязательно должны быть проведены научные изыскания и обоснования, что такой объект может быть создан и он не окажет негативного воздействия на окружающую среду.

Если это устраивает заказчика и не противоречит законодательству России, то на втором этапе проводится проектирование объекта, его детальная разработка и технико-экономическое обоснование возможности его строительства и эксплуатации.

На третьем этапе производится строительство или производство объекта.



Рис. 4.2. Жизненный цикл объекта

После приемки объекта начинается четвертый этап – эксплуатация объекта.

В процессе эксплуатации объект изнашивается и стареет, поэтому для восстановления его эксплуатационных свойств и повышения надежности он может подвергаться ремонтам, реконструкции и т. п. Это происходит на пятом этапе жизненного цикла объекта.

Когда объект выработал свой положенный ресурс, наступает шестой этап – вывод объекта из эксплуатации. Для слож-

ных объектов, таких как, например, атомный реактор, это может составлять десятки лет.

На седьмом, последнем этапе, производится утилизация объекта с минимальным воздействием на окружающую среду.

Естественно, что на пяти последних этапах объект неизбежно будет воздействовать на окружающую среду, и это воздействие должно быть минимальным. Для этого и осуществляется экологическое сопровождение хозяйственной деятельности любого предприятия на всех этапах существования объекта.

Следует заметить, что жизненный цикл объекта может и не иметь некоторых этапов, поэтому для каждого хозяйственного объекта должен быть построен свой жизненный цикл.

Обеспечение экологической безопасности в нашей стране при эксплуатации хозяйствующих субъектов строится на основе двух следующих принципов, приведенных на рис. 4.3.

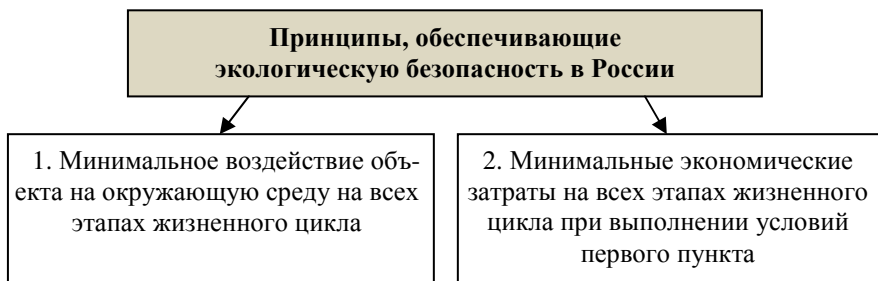


Рис. 4.3. Принципы обеспечения экологической безопасности

Первый принцип обычно реализуется за счет ряда мероприятий:

- организации государственного экологического мониторинга окружающей среды;

- создания государственного фонда данных государственного экологического мониторинга;
- создания и действия государственного экологического надзора;
- создания и организации общественного контроля в области ООС;
- создания государственного кадастра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- организация государственного учета обращения озоно-разрушающих веществ.

Второй принцип реализуется на основе технико-экономических показателей самим хозяйствующим субъектом, который заказал, построил и эксплуатировал объект.

4.4. Объекты охраны окружающей среды

Хозяйственные объекты, которые создает для удовлетворения своих жизненных нужд человек, могут быть совершенно различными. Поэтому принято следующее определение: **под объектом охраны окружающей среды** понимают **компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы**, которые подвергаются загрязнению, истощению, деградации, порче, уничтожению и иному негативному воздействию от хозяйственной и иной деятельности человека.

С целью оценки воздействия хозяйствующих субъектов (объектов) на окружающую среду и удобства классификации загрязняющих веществ большая их часть была занесена в **Перечень веществ, загрязняющих атмосферный воздух** [14].

В настоящее время существует большое количество различных загрязняющих веществ от жизнедеятельности человека. Однако только в отношении некоторых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей

среды. При отнесении вещества к типу загрязняющих веществ учитывается ряд факторов:

- уровень токсичности, канцерогенности и (или) мутагенности вещества, способность к преобразованию в окружающей среде в соединения, обладающие большей токсичностью;
- данные государственного экологического мониторинга и социально-гигиенического мониторинга.

В своей хозяйственной деятельности человек использует много хозяйственных объектов, которые по разному воздействуют на окружающую среду. Поэтому Федеральный закон РФ № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [13] все объекты, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду, подразделяет на четыре категории в зависимости от уровня опасности такого воздействия (рис. 4.5).

К наиболее вредным и токсичным загрязняющим веществам применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, которые устанавливает Правительство Российской Федерации.

Отнесение хозяйственных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к той или иной категории определяется на основании критериев, которые учитывают:

- уровень воздействия объекта на окружающую среду;
- уровень токсичности, канцерогенности и мутагенности загрязняющих веществ, содержащихся в выбросах и сбросах загрязняющих веществ;
- класс опасности отходов производства и потребления;
- классификацию промышленных объектов и производств;
- особенности осуществления деятельности в области использования атомной энергии.

Параметры этих критериев, на основании которых осуществляется разбивка объектов по категориям, устанавливаются Правительством РФ.



Рис. 4.5. Классификация объектов по уровню негативного воздействия на окружающую среду

Присвоение соответствующей категории объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, производится при его постановке на государственный учет и внесении в реестр. Со временем категория объекта может быть изменена при актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду. Это может произойти из-за изменения технологии производства, замены исходных веществ при производстве изделий и материалов, смены топлива и энергоносителя, внедрения автоматизации и роботизации в технологический процесс и т. п., что может привести к изменению степени негативного воздействия объекта на окружающую среду.

4.5. Функции управления в области экологической безопасности

При управлении охраной окружающей среды государственными органами власти используются определенные функции управления, которые позволяют организовать систему охраны окружающей среды внутри страны. Функций управления у государственных органов власти России в сфере охраны окружающей среды достаточно много, и некоторые из них приведены на рис. 4.6.



Рис. 4.6. Основные функции государственного управления в сфере охраны окружающей среды

Вместе с указанными на рис. 4.6 основными функциями государственного управления можно отметить и некоторые другие, которые связаны с охраной окружающей среды: например, морской среды на континентальном шельфе, обеспечение населения достоверной информацией, ведение учета особо охраняемых природных территорий и многие другие.

4.6. Система и структура органов управления экологической безопасностью

Управление экологической безопасностью в России является государственной задачей, которая решается на всех уровнях исполнительной власти: федеральном, региональном и местном.

Федеральные органы исполнительной власти в области охраны окружающей среды в основном представлены двумя министерствами: Минприроды и Минсельхоза, которые имеют свои органы в субъектах РФ. Кроме этого на федеральном уровне данные министерства имеют в своем составе надзорные органы, представленные на рис. 4.7.

На региональном и муниципальном уровнях к органам управления экологической безопасностью следует отнести: администрации субъектов РФ и органы местной администрации.

Систему государственных органов экологического управления можно разделить на следующие типы:

- органы общей компетенции;
- органы специальной компетенции;
- функциональные государственные органы.

К органам **общей компетенции** можно отнести следующие государственные структуры управления.

Законодательные:

- Государственная дума РФ;
- Совет Федерации РФ.

- Президент России;
- Правительство РФ;
- Ростехнадзор;
- Роспотребнадзор.



Рис. 4.7. Органы управления экологической безопасностью в России на государственном уровне

К государственным органам **специальной компетенции** следует отнести:

- Минприроды РФ;
- Росприроднадзор (федеральная служба);
- Росгидромет (федеральная служба);
- Роснедра (федеральное агентство);
- Росводресурсы (федеральное агентство);
- Рослесхоз (федеральное агентство).

Функциональные государственные органы представлены следующими структурами:

- Министерство сельского хозяйства;
- Россельхознадзор (федеральная служба);
- Росрыболовство (федеральное агентство).

4.7. Надзорная деятельность

Ведение надзорной деятельности за охраной окружающей среды на государственном уровне осуществляют различные структуры в зависимости от своей принадлежности и направления вида надзора.

Каждая из этих надзорных структур имеет свои полномочия, права, обязанности и сферу деятельности в области охраны окружающей среды, которые прописаны в нормативно-правовых актах РФ, и с ними можно ознакомиться на сайтах этих структур [15–20].

Наибольшую работу в области охраны окружающей среды проводит **Росприроднадзор** [15], который осуществляет свою деятельность непосредственно и через территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с привлечением различных общественных объединений и инициативных граждан России. Привлечение таких объединений и граждан позволяет создать в стране действующую систему общественного контроля за охраной окружающей среды и нетерпимую обстановку для нарушителей.

Росприроднадзор за счет своей деятельности позволяет обеспечить экологическую и экономическую безопасность РФ, отследить соблюдение рационального и экологически безопасного природопользования, обеспечить защиту компонентов окружающей среды от деградации и уничтожения.

Основной задачей Росприроднадзора является выявление, пресечение и профилактика правонарушений, связанных с незаконным и нерациональным использованием природных ресурсов, с негативным воздействием на окружающую среду.

Второй федеральной службой, находящейся в подчинении Минприроды, является **Росгидромет** [16]. Данная служба проводит мониторинг атмосферного воздуха, пополняет единый фонд данных о состоянии окружающей среды, ведет учет поверхностных водных объектов.

В подчинении Минприроды находятся также Федеральные агентства **Рослесхоз** [17], **Росводресурсы** [18], **Роснедра** [19], которые осуществляют надзорные функции по направлениям своих видов деятельности непосредственно и через собственные территориальные структуры.

Значительный вклад в защиту окружающей среды РФ вносит другая Федеральная служба – **Россельхознадзор** [20]. Данная служба, находящаяся в подчинении Минсельхоза, также осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. Основной задачей службы является проведение контроля и надзора в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, безопасного обращения с агрохимикатами и пестицидами. За счет этого обеспечивается продовольственная и биологическая безопасность территории и населения России.

Для защиты биоресурсов во внутренних водах РФ при Минсельхозе имеется надзорный орган в виде Федерального агентства – **Росрыболовство** [21]. Надзорная деятельность этого агентства направлена на комплексное изучение и сохранение водных биологических ресурсов и их среды обитания во внутренних водах России.

К охране окружающей среды и надзору за ней также привлечены две федеральные структуры **Ростехнадзор** и **Роспотребнадзор**, которые подчиняются непосредственно только Правительству РФ. Обе они осуществляют свою деятельность непо-

средственно и через соответствующие территориальные органы. В своей деятельности они взаимодействуют с органами исполнительной власти и местного самоуправления, а также общественными организациями.

Задачи и функции в области контроля и надзора за окружающей средой у **Ростехнадзора** [22] достаточно широкие. Это и нормативно-правовое регулирование в сфере технологического и атомного надзора, и надзор за безопасным ведением различных опасных горных работ и работ на опасных производственных объектах, и многое другое. То есть задачей Ростехнадзора является снижение негативного техногенного воздействия от хозяйствующих субъектов на окружающую среду. Для этого он организует и проводит государственную экологическую экспертизу опасных хозяйственных объектов на федеральном уровне.

4.8. Система управления экологической безопасностью в организации

В основе управления экологической безопасностью на предприятии лежит нормативный документ Стандарт ISO 14001-2004 «Спецификация и руководство по использованию систем экологического менеджмента» [23]. Данный стандарт хоть и не содержит жестких требований при вредном воздействии предприятия на окружающую среду, однако регламентирует, чтобы предприятие в поставленных целях своей деятельности объявило о стремлении соответствовать и выполнять национальные экологические стандарты. При этом документ рекомендует модель управления экологической безопасностью на предприятии строить по следующей общепринятой схеме, показанной на рис. 4.8.

Целью создания системы управления экологической безопасностью на предприятии является управление природоохран-

ными и ресурсосберегающими технологиями, используемыми на предприятия. Управляя этими технологиями, предприятие может уменьшить воздействие вредных факторов на окружающую среду. Основная цель системы управления экологической безопасностью – минимизация негативных воздействий деятельности предприятия на окружающую среду, достижение высокого уровня экологической безопасности.

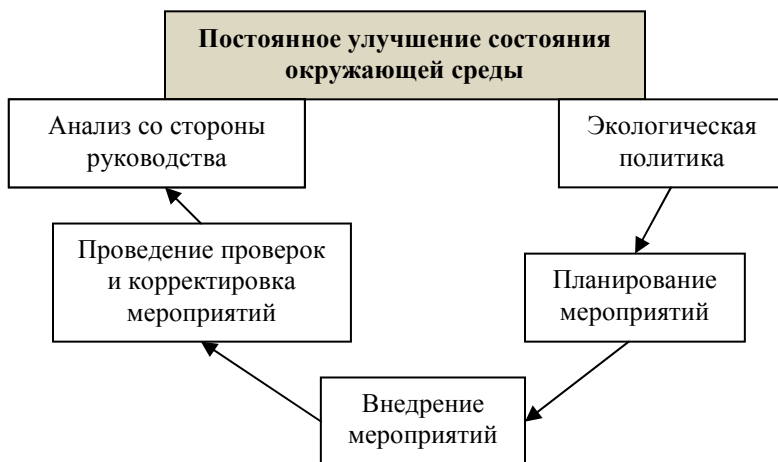


Рис. 4.8. Модель системы управления охраной окружающей среды на предприятии

Для промышленного предприятия под экологической безопасностью следует понимать такое состояние его производственно-хозяйственной деятельности, которое не создает угрозы для окружающей природной среды и человека, соответствует потребностям людей, исключает любую опасность их здоровью и будущим поколениям.

Организация управления экологической безопасностью на предприятии является составной частью общей системы управления предприятием. Поэтому обеспечение экологической

безопасности на предприятии является одной из главных задач и предметом хозяйственного практического управления.

Формирование экологической политики предприятия базируется на следующих основных положениях, согласно федеральному закону об охране окружающей среды [13]:

- обязательный учет результатов комплексной экологической оценки от хозяйственной деятельности предприятия при дальнейшем развитии предприятия;

- оценка и выявление экологически опасных факторов (рисков);

- регулярный мониторинг параметров вредного воздействия загрязнений со стороны предприятия на окружающую среду;

- мониторинг состояния здоровья работников и населения, проживающего вблизи предприятия.

Система экологической безопасности должна рассматриваться в единой системе стратегического планирования деятельности организации, где должны быть учтены основные виды деятельности при обращении с опасными отходами:

- сбор, хранение, накопление опасных отходов;

- использование отходов на технологические нужды в качестве сырья или топлива с применением экологически обоснованных безопасных технологий их утилизации;

- передача на договорных условиях опасных отходов деятельности предприятия специализированным организациям, осуществляющим прием, переработку и утилизацию таких отходов.

При разработке системы управления экологической безопасностью предприятия обычно выделяют три блока управления, представленных на рис. 4.9.

В первый блок управления входят общие принципы и критерии, которые позволяют обеспечить экологическую

безопасность на территории предприятия. Обычно блок содержит следующие разделы:

- экологическую оценку территории предприятия, в том числе прилегающих территорий;
- идентификацию экологически опасных факторов;
- оценку воздействия деятельности предприятия на окружающую среду;
- оценку состояния прилегающих объектов природной среды;
- оценку состояния здоровья работников и населения, проживающих вблизи предприятия.



Рис. 4.9. Структура блока управления экологической безопасностью на предприятии

Во второй блок управления входят приоритетные направления развития предприятия, которые позволяют обеспечить экологическую безопасность предприятия. Данный блок рассматривает следующие вопросы:

- обеспечение экологической безопасности при работе предприятия;
- регулирование рационального природопользования;

- предупреждение и ликвидация аварийных и чрезвычайных ситуаций.

В третий блок управления включают средства реализации обеспечения экологической безопасности предприятия. Обычно здесь рассматривают следующие мероприятия:

- разработка и реализация стандартов предприятия по экологической безопасности и охране окружающей среды;
- разработка и реализация паспортов экологической безопасности предприятия;
- разработка и реализация программ по снижению негативного воздействия предприятия на окружающую среду;
- проведение экологического мониторинга, анализ и оценка результатов воздействия деятельности предприятия на окружающую среду;
- контроль природоохранной деятельности предприятия.

Система управления экологической безопасностью на предприятии должна базироваться на научной основе, соответствовать современным требованиям и содействовать надежной охране почв, воздушных и водных ресурсов. Все это позволит в сжатые сроки получить определенный экономический и экологический эффекты и снизить негативное воздействие деятельности предприятия на окружающую среду. При этом предполагается, что система управления должна обеспечить [24]:

- подготовку достоверных текущих и долгосрочных прогнозов на проведение мероприятий по улучшению состояния окружающей среды;
- принятие экстренных мер по регулированию неблагоприятных процессов;
- заблаговременную постановку вопросов относительно внесения необходимых изменений в технологические процессы на предприятии.

Таким образом, управление экологической безопасностью на предприятии в конечном итоге включает в себя два аспекта –

управление промышленной безопасностью и управление охраной окружающей среды.

Если рассматривать промышленное предприятие как систему, состоящую из совокупности подсистем, то в нем можно выделить три уровня управления экологической безопасностью: **низший** – на рабочем месте; **средний** – в цехах, службах (отделах); **высший** – в целом по предприятию. От эффективности управления экологической безопасностью на каждом предыдущем уровне во многом зависит эффективность управления на последующих уровнях, поскольку устранить причину опасности на рабочем месте гораздо легче и экономичнее, чем ликвидировать ее последствия на уровне предприятия.

Контрольные вопросы

1. Что понимают под экологической безопасностью?
2. Что понимают под охраной окружающей среды?
3. Что понимают под объектом окружающей среды?
4. Назовите основные принципы управления ООС.
5. Покажите жизненный цикл объекта.
6. Покажите схему государственных органов управления экологической безопасностью в России.
7. Какие функции есть у Росприроднадзора, Роснедра, Россельхознадзора, Ростехнадзора?
8. Покажите современную модель системы управления охраной окружающей среды в России.
9. Назовите приоритетные направления обеспечения экологической безопасности на предприятии.
10. Покажите структуру управления экологической безопасностью на предприятии.
11. Как классифицируются объекты по уровню негативного воздействия на окружающую среду?

5. УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Вопросам промышленной безопасности в последнее время уделяется все больше внимания, что связано с тяжелыми последствиями и ущербом после произошедших крупных аварий (взрыв на Чернобыльской АЭС, авария на Саяно-Шушенской ГЭС и др.). Здесь под **промышленной безопасностью** понимают защищенность человека и общества на опасных производственных объектах от аварий и нештатных ситуаций.

Управление промышленной безопасностью в первую очередь связано с обеспечением безопасности на опасных производственных объектах. Поэтому целью государственной политики в области управления промышленной безопасностью является последовательное снижение риска аварий на опасных производственных объектах, а также минимизация (локализация и ликвидация) негативных последствий таких аварий.

5.1. Опасные производственные объекты

Базовый Федеральный закон РФ № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [25] дает понятие опасного производственного объекта. Под таким объектом понимается предприятие или иной технический объект, где обращаются или используются опасные вещества, или сам объект является опасным. Такие объекты приведены в прил. 1 к данному закону.

К **опасным производственным объектам (ОПО)**, согласно закону [25], относят объекты, где обращаются опасные вещества: горючие, окисляющиеся, взрывчатые, токсичные и другие вещества, опасные для окружающей среды и человека. Также опасными объектами следует считать оборудование, работаю-

щее под давлением, грузоподъемные механизмы и устройства. В случае если на объектах проводятся такие опасные работы как подземные, связанные с расплавами металлов и другие, то такие объекты относят также к опасным производственным объектам.

Состояние защищенности человека и общества на опасных производственных объектах от аварий и нештатных ситуаций зависит от работы системы управления промышленной безопасностью. При этом под **аварией** понимают разрушение сооружений и (или) технических устройств, используемых на опасном производственном объекте, а также взрыв или выброс опасных веществ в окружающую среду. В случае нештатной ситуации может возникнуть **инцидент**, когда происходит отказ или повреждение используемого технического устройства или нарушается технологический режим работы оборудования.

На опасных производственных объектах могут работать различные машины, оборудование и т. п., которые называются **техническими устройствами**.

5.2. Классификация опасных производственных объектов

Для упорядочения работы с ОПО последние подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством РФ. В связи с этим все ОПО, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества, делятся на четыре класса опасности:

I класс опасности – ОПО чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности – ОПО высокой опасности;

III класс опасности – ОПО средней опасности;

IV класс опасности – ОПО низкой опасности.

Для наглядности в табл. 2 приведены классы опасности ОПО в зависимости от вида деятельности. Первые два класса опасности выделены специально, т. к. только для них должна быть разработана декларация промышленной безопасности и система управления промышленной безопасностью.

Таблица 2

Классификация ОПО в зависимости от вида деятельности

Признак идентификации ОПО	Класс опасности			
	I	II	III	IV
Наличие опасных веществ: – в том числе объекты хранения и уничтожения химического оружия, объекты спецхимии – в том числе объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата – в том числе газораспределительные станции, сети газораспределения и сети газопотребления	*	*	*	*
Использование оборудования под избыточным давлением			*	*
Использование грузоподъемных механизмов			*	*
Получение расплавленных черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов		*	*	
Ведение подземных горных работ	*	*		
Ведение открытых горных работ		*	*	*
Ведение работ по обогащению полезных ископаемых		*	*	
Образование горючих пылей при хранении, переработке или использовании растительного сырья			*	*

Присвоение класса опасности ОПО доверено осуществлять Ростехнадзору, когда он регистрирует ОПО в государственном реестре. Если для ОПО применимы несколько классов опасно-

сти, то такому объекту присваивается наивысший из возможных классов опасности. ОПО I–IV классов опасности регистрируются в Едином государственном реестре ОПО.

Для ОПО I–III классов опасности необходимо получать **лицензию** на свои виды деятельности.

Для ОПО I–II классов опасности необходимо в обязательном порядке **разрабатывать декларацию** промышленной безопасности и систему управления промышленной безопасностью.

5.3. Основные принципы обеспечения промышленной безопасности на предприятии

Система управления промышленной безопасностью в России представляет собой комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей ОПО, в целях предупреждения аварий и инцидентов, а также ликвидации возможных аварий и их последствий. В основу структуры системы государственного управления положены требования Федерального закона РФ № 116-ФЗ [25]. Данный закон устанавливает правовые, организационные и экономические принципы в области промышленной безопасности ОПО. При этом система управления строится на нескольких основных базовых принципах:

- использование всех практически возможных и целесообразных мер для предупреждения возможных аварий и уменьшения их последствий;
- применение новейших технических и технологических решений в области обеспечения промышленной безопасности;
- переход от предписывающих требований промышленной безопасности к целеустанавливающим.

На базе этих принципов руководство предприятия должно обеспечить промышленную безопасность на ОПО.

5.4. Задачи управления по обеспечению промышленной безопасности в России

Управление промышленной безопасностью на предприятиях, эксплуатирующих ОПО, является государственной задачей для органов власти РФ. К основным задачам следует отнести:

- неукоснительное соблюдение законодательных и нормативно-правовых актов РФ, а также международных договоров, соглашений, конвенций, участницей которых является РФ;
- соответствие задач и мер государственного регулирования промышленной безопасностью уровню потенциальной опасности аварий на ОПО для жизненно важных интересов личности и общества;
- сосредоточение усилий и ресурсов федеральных и местных органов исполнительной власти и других заинтересованных организаций и объединений в области обеспечения промышленной безопасности;
- обеспечение единого подхода и требований по промышленной безопасности на всей территории РФ;
- независимость органов государственного регулирования и надзора в области промышленной безопасности;
- более широкое применение импортозамещения при обеспечении промышленной безопасности;
- использование более безопасных и экологически чистых технологий;
- неотвратимость ответственности и наказания в случае произошедших аварий на ОПО в соответствии с законодательством РФ;
- доступность информации и повышение осведомленности населения в области обеспечения промышленной безопасности.

Для решения поставленных задач Ростехнадзор организует на государственном уровне ряд мероприятий, которые позволяют обеспечить промышленную безопасность на территории РФ.

К таким мероприятиям следует отнести:

- лицензирование отдельных видов деятельности в области промышленной безопасности;
- сертификация технических устройств, применяемых на ОПО;
- идентификация ОПО;
- регистрация ОПО в государственном реестре;
- декларирование промышленной безопасности;
- экспертиза промышленной безопасности;
- обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО;
- техническое расследование аварий.

Эти мероприятия позволяют организовать и контролировать безопасную эксплуатацию ОПО в России.

5.5. Система и структура органов государственного управления промышленной безопасностью

Государственное управление промышленной безопасностью осуществляют федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности непосредственно, а также через свои территориальные органы в субъектах РФ. Управление ведется под руководством Президента РФ и Правительства РФ, как показано на рис. 5.1. Надзор и контроль за промышленной безопасностью осуществляет федеральный орган исполнительной власти Ростехнадзор.

Ряду федеральных органов исполнительной власти в регионах, в соответствии с Постановлением Правительства РФ в порядке, установленном Федеральным законом РФ № 184-ФЗ

от 6.10.1999 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [26], дается право осуществлять отдельные функции в области промышленной безопасности.

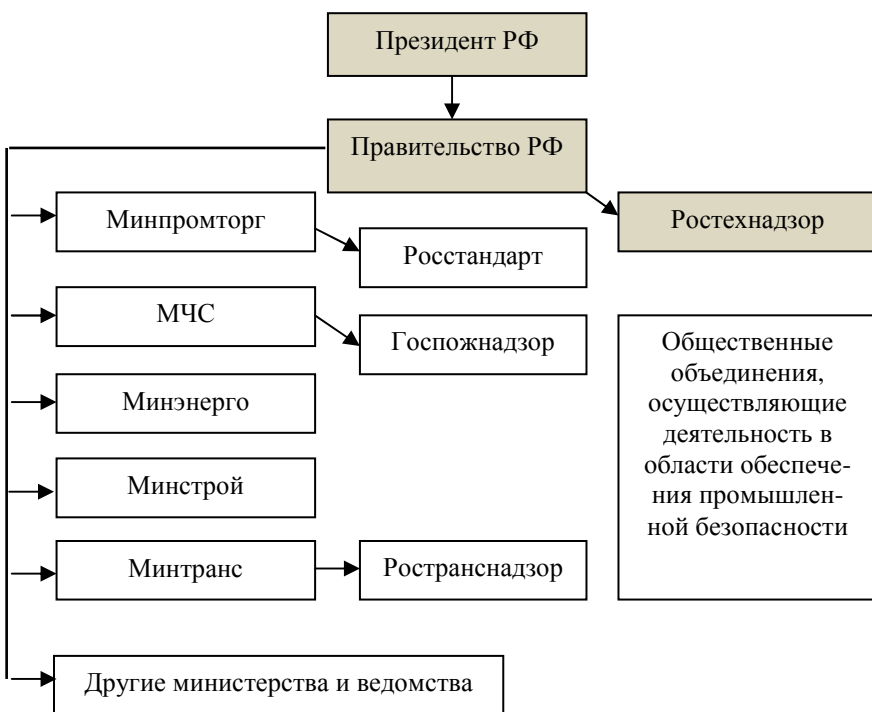


Рис. 5.1. Органы управления промышленной безопасностью

Управление промышленной безопасностью осуществляется за счет проведения соответствующего нормативного регулирования, а также проведения контроля и надзора в области промышленной безопасности. При осуществлении своих полномо-

чий федеральные органы исполнительной власти, которым дано право выполнять отдельные функции в области промышленной безопасности, обязаны согласовывать принимаемые ими нормативные правовые акты и координировать свою деятельность с федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности (Ростехнадзором).

Для обеспечения промышленной и производственной безопасности на территории России в необходимых случаях могут быть подключены и другие министерства РФ и государственные органы.

В силу высокого риска и большого материального ущерба, который наносят нашей стране аварии, в настоящее время организуется проведение общественного контроля со стороны различных общественных организаций. Для этого в Федеральный закон РФ № 116-ФЗ были внесены изменения Федеральным законом РФ № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [27]. Данный документ ввел институт общественного контроля за выполнением требований промышленной безопасности в организации, который осуществляют общественные инспекторы. В качестве инспекторов могут быть профсоюзные инспекторы труда, а сам контроль проводится на добровольной основе.

5.6. Надзорная деятельность

Надзорную деятельность по охране окружающей среды на ОПО осуществляют в пределах своих полномочий надзорные органы Минприроды: Росприроднадзор, Роснедра, Росгидромет и другие.

Технический надзор за промышленной безопасностью на ОПО в России осуществляет Ростехнадзор, подчиняющийся непосредственно только Правительству РФ.

Структура Ростехнадзора при его работе позволяет охватить все наиболее опасные виды хозяйственной деятельности предприятий и организаций [22]. Направления надзорной деятельности Ростехнадзора показаны на рис. 5.2.

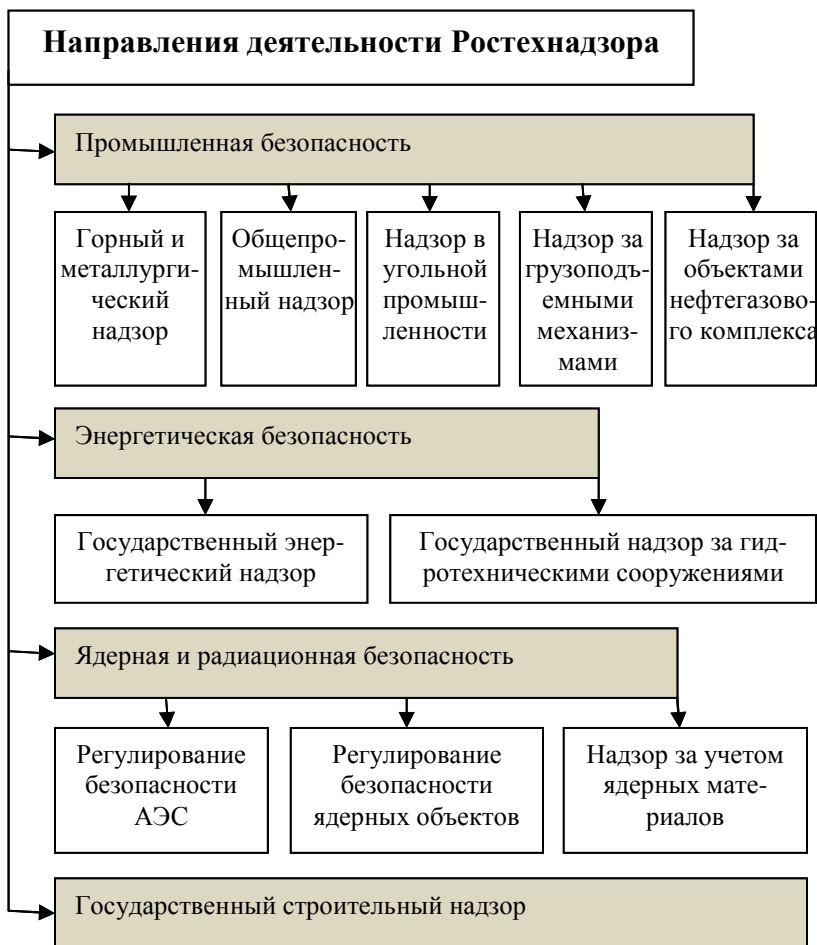


Рис. 5.2. Направления деятельности Ростехнадзора

В функции Ростехнадзора по промышленной безопасности входит также надзор за оборудованием, работающим под давлением, грузоподъемными сооружениями, а также надзор за ядерной и радиационной безопасностью на ОПО.

Следует отметить, что в отличие от надзора за охраной окружающей среды со стороны Минприроды, Ростехнадзор проводит надзор и контроль за охраной окружающей среды только в случае, если есть радиоактивное загрязнение.

5.7. Система управления промышленной безопасностью в организации

Обеспечение промышленной безопасности на предприятии является основной задачей его руководства. Поэтому на ОПО должна быть создана **система управления промышленной безопасностью (СУПБ)**. Под такой системой понимается весь комплекс мероприятий в виде руководящих решений, локальных нормативных актов, стандартов предприятия, с помощью которых ведется управление хозяйственной деятельностью ОПО. Это позволяет обеспечить безопасность работников и окружающей среды.

Федеральным законом РФ № 116-ФЗ [25] прописаны требования, согласно которым на ОПО должна быть создана СУПБ и документационно оформлена.

Документация СУПБ в организации должна полностью соответствовать Постановлению Правительства РФ: «Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью» [28]. Данный документ обязывает организации с 1 января 2014 г., эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, создать СУПБ и обеспечить их функционирование.

Строится СУПБ для предприятия на основании принципа уровневой единой организационной структуры (линейно-вертикальной). В зависимости от расположения элемента структуры по вертикали определяется объем его полномочий (компетенций). Чем выше находится элемент в структуре СУПБ, тем объем полномочий (компетенций) больше. Ответственность за выполнение функций СУПБ закреплена за отделами, службами и должностными лицами организации, эксплуатирующей ОПО. В структурных подразделениях, при отсутствии отдельных служб, реализация их функций возлагается на соответствующие структуры исполнительного аппарата.

Для создания СУПБ организация должна разработать и принять ряд обязательных локальных нормативных документов, показанных на рис. 5.3.

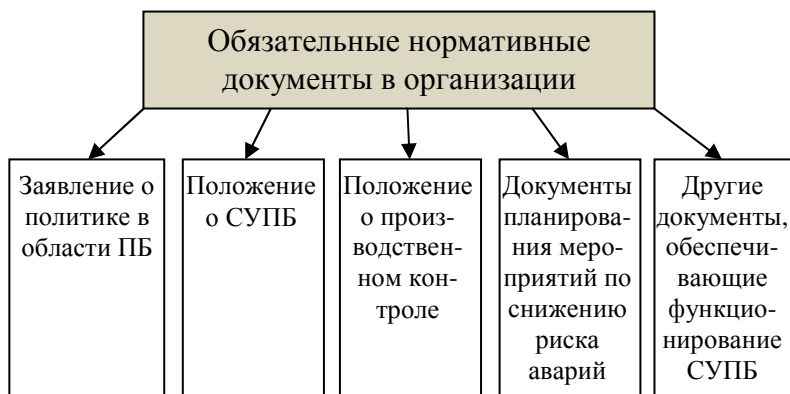


Рис. 5.3. Обязательные нормативные документы для работы СУПБ в организации, эксплуатирующей ОПО

Первым принципиальным документом СУПБ является **заявление о политике** организации в области промышленной безопасности. В нем организация, эксплуатирующая ОПО,

должна указать направленность деятельности своей организации на обеспечение состояния высокой защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на ОПО и последствий указанных аварий.

Основной задачей при этом в области промышленной безопасности является предупреждение аварий и инцидентов на ОПО, своевременная локализация и ликвидация последствий таких аварий. Это достигается за счет планирования и проведения противоаварийных мероприятий.

«Заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности» утверждается первым руководителем предприятия, затем оно размещается на Web-сайте организации либо публикуется в СМИ в течение 30 календарных дней со дня его утверждения.

Вторым по значимости документом в области промышленной безопасности в организации, эксплуатирующей ОПО, является **Положение о СУПБ**. Данное Положение включает в себя широкий круг элементов системы управления промышленной безопасностью, начиная с задач, функций, структуры, порядка функционирования ОПО и заканчивая порядком идентификации опасностей и оценки риска возникновения аварий. Положение разрабатывается в организации, если только есть ОПО I и II классов опасности, и также утверждается первым руководителем предприятия. При этом согласования данного Положения с Ростехнадзором не требуется. В эксплуатирующих организациях не реже одного раза в течение календарного года должны быть оформлены документально результаты анализа функционирования СУПБ.

Еще одним из обязательных документов в организации, эксплуатирующей ОПО, является **Положение о производственном контроле** за соблюдением требований промышленной безопасности. Данное Положение разрабатывается на основе Постановления Правительства РФ от № 263 от 10.03.1999

«Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» [29].

Разрабатываемое Положение должно содержать следующую информацию:

- должность работника, ответственного за осуществление производственного контроля или описание организационной структуры службы производственного контроля, а также их права и обязанности;

- порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности, а также подготовки и регистрации отчетов об их результатах;

- порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями;

- порядок планирования работ по снижению риска аварий на ОПО, анализа функционирования СУПБ, разработку и осуществление корректирующих мероприятий;

- информационное обеспечение в рамках СУПБ;

- порядок проведения обучения, проверки знаний и аттестации работников и специалистов в области промышленной безопасности;

- порядок идентификации опасностей и оценки риска возникновения аварий.

Согласно нормам действующего законодательства, «Положение о производственном контроле» утверждается руководителем организации, эксплуатирующей ОПО, либо руководителем обособленного подразделения юридического лица, в ведении которого находится ОПО. Заверенная копия Положения представляется в территориальные управления Ростехнадзора по месту нахождения ОПО.

Важное значение при разработке СУПБ в организации, эксплуатирующей ОПО, отводится профилактическим меро-

приятиям по снижению риска аварий. Для этого должны быть оформлены **документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на ОПО**. Данные документы разрабатываются самой организацией и утверждаются ее руководителем. При этом разработке подлежат следующие документы:

- планы работ в области промышленной безопасности на календарный год;
- планируемые мероприятия по снижению риска аварий на ОПО на срок более 1 календарного года.

Документы о планировании мероприятий по снижению риска аварий на ОПО должны охватывать все мероприятия в области промышленной безопасности, проводимые в рамках СУПБ. За счет этих мероприятий должен быть обеспечен эффективный внутренний контроль за деятельностью всех структурных подразделений эксплуатирующей организации в области промышленной безопасности.

5.8. Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности

В настоящее время в России предусматривают четыре вида юридической ответственности в случаях нарушения требований промышленной безопасности:

- **дисциплинарная ответственность** (ее определяют в соответствии с требованиями статей Трудового кодекса РФ);
- **административная ответственность** (ее определяют в соответствии с требованиями статей Кодекса РФ об административных правонарушениях);
- **уголовная ответственность** (ее определяют по Уголовному кодексу РФ);
- **гражданско-правовая ответственность** (ее определяют по Гражданскому кодексу РФ).

Субъектом, который нарушил требования промышленной безопасности, может быть как работник или должностное лицо предприятия, эксплуатирующее ОПО, так и граждане, юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

Тяжесть наказания, которое может понести виновник нарушения требований промышленной безопасности, должна соответствовать характеру проступка.

Если работник нарушил требования промышленной безопасности, то в соответствии со ст. 192 Трудового кодекса РФ он может быть подвергнут наказанию в виде объявления ему замечания, выговора и, в крайнем случае, увольнения.

Административная ответственность может наступить при нарушении требований промышленной безопасности, условий лицензии и ряде других нарушений. Тогда виновнику или юридическому лицу может быть выписан штраф, должностное лицо может быть дисквалифицировано на определенный срок, а деятельность предприятия может быть административно приостановлена на срок до 90 суток.

Уголовная ответственность за нарушение требований промышленной безопасности наступает, когда это серьезное нарушение привело к тяжелой травме пострадавшего, его гибели, могли пострадать несколько человек, или последствия этого нарушения привели к большим экономическим потерям.

Сама ответственность, которую определяет суд, может выразиться в штрафе, принудительных работах либо в ограничении или лишении свободы виновника.

Гражданская ответственность обычно наступает в случае, если в результате происшествия на ОПО причинен вред личности или имуществу гражданина либо юридическому лицу. Тогда, в соответствии с требованиями ФЗ № 116 [25], должен быть полностью или частично возмещен нанесенный ущерб. Для это-

го и вводится для организации, эксплуатирующей ОПО, страхование риска гражданской ответственности.

Контрольные вопросы

1. Что понимают под промышленной безопасностью ОПО?
2. Какие объекты относят к ОПО?
3. На какие классы делятся ОПО в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий?
4. Назовите основные принципы обеспечения промышленной безопасности производства.
5. Покажите схематично структуру государственных органов управления промышленной безопасностью в России.
6. Какие основные направления деятельности есть у Ростехнадзора?
7. Что понимают под системой управления промышленной безопасностью?
8. Что содержит заявление о политике эксплуатирующей организации в области промышленной безопасности?
9. Для чего нужно Положение о СУПБ в организации, эксплуатирующей ОПО?
10. Что понимают под производственным контролем?
11. В чем отличие государственного надзора за охраной окружающей среды у Ростехнадзора и у Природнадзора?
12. Какие виды ответственности предусмотрены за нарушение требований промышленной безопасности?
13. Что Вы понимаете под дисциплинарной ответственностью, если были нарушены требования охраны труда?
14. Что Вы понимаете под гражданской ответственностью, если были нарушены требования промышленной безопасности и это привело к аварии на ОПО?

6. УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

Обеспечение безопасности человека на производстве является государственной задачей, так записано в Трудовом кодексе РФ [30]. Поэтому построение эффективной и действующей **системы управления охраной труда (СУОТ)** является одной из важных задач государственных органов. Здесь под СУОТ понимается комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда для обеспечения безопасности работника. А под **охраной труда** понимают систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Осуществление государственного управления охраной труда в России происходит через следующие направления деятельности:

1) формирование государственной политики в области охраны труда;

2) разработка законодательных и нормативных актов, требований к средствам производства, технологиям и организации труда, гарантирующих работникам здоровые и безопасные условия труда, а также в обеспечении права работников на охрану.

Эти два направления деятельности государственных органов власти реализуются через ряд основных законов в области охраны труда, таких как:

– Федеральный закон РФ № 125-ФЗ от 24 июля 1998 г. «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;

– Федеральный закон РФ № 426-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О специальной оценке условий труда» [31];

– Федеральный закон РФ № 421-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона РФ № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» [32].

6.1. Основные принципы построения системы управления охраной труда

Действующая в настоящее время Конституция России, принятая в 1993 г., утвердила следующий принцип: «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию». На этом базовом положении и ряде других строится государственная СУОТ в России.

При построении СУОТ на всех уровнях в основу закладываются принципы, приведенные на рис. 6.1.



Рис. 6.1. Основные принципы построения СУОТ в России

Эти принципы положены в основу создания СУОТ в России и следуют из основных направлений государственной политики в области охраны труда, которая записана в Трудовом кодексе РФ [30].

Данные принципы позволяют в дальнейшем мотивировать работников различных организаций на добросовестное и качественное выполнение всех своих трудовых функций, выполнение

требований охраны труда при условии обязательного и неукоснительного соблюдения законодательных и нормативных требований по охране труда. При этом каждый участник трудового процесса должен понимать свою ответственность за нарушение норм охраны труда.

6.2. Система и структура органов управления охраной труда

Для обеспечения действующей и эффективной СУОТ в России создана структура органов государственного управления охраной труда, в основу построения которой положены принципы федеративного устройства РФ. Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации и непосредственно Федеральным органом исполнительной власти – Минтрудом. Структура органов государственного управления охраной труда показана на рис. 6.2.

Трудовой кодекс РФ [30] определяет структуру государственного управления охраной труда. Основное место уделяется в управлении Минтруд РФ, который вырабатывает государственную политику и осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере условий и охраны труда. Для функционирования СУОТ Минтруд разрабатывает следующие нормативные правовые акты:

- порядок подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;
- порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций;
- перечень услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и правила аккредитации;
- правила по охране труда и типовые инструкции по охране труда, стандарты безопасности труда;

– типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда.

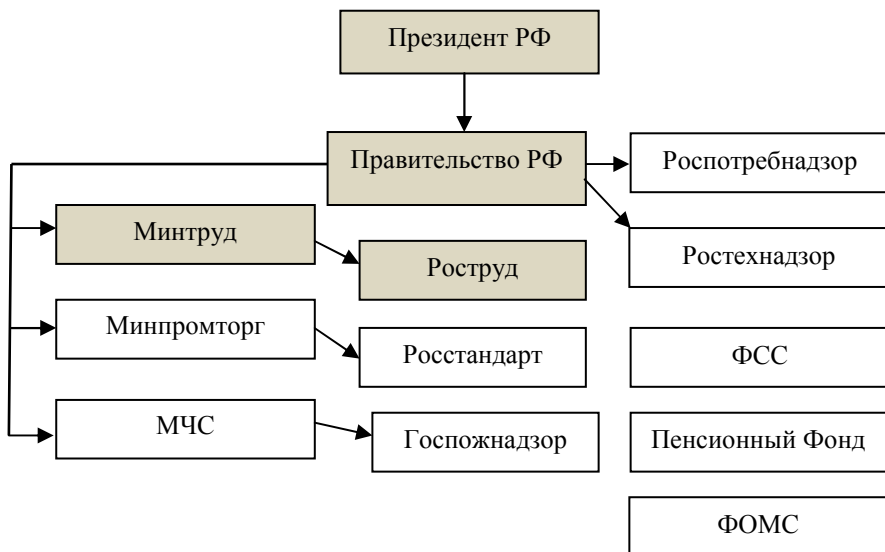


Рис. 6.2. Структура органов государственного управления охраной труда

Для контроля и надзора за выполнением организациями требований законодательных и нормативных документов в состав Минтруда включен государственный надзорный орган Роструд [33]. На эту Федеральную службу по труду и занятости возложены обязанности по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, урегулирования коллективных трудовых споров и многие другие функции.

Вместе с тем, в СУОТ на федеральном уровне включены и другие государственные структуры, которые в пределах своих полномочий выполняют определенные функции. Эти структуры

имеют свои региональные отделения, которые работают на определенных территориях с предприятиями и организациями.

Так, **Росстандарт** разрабатывает государственные стандарты в области охраны труда, **Роспотребнадзор** контролирует условия труда работников на производстве, а **Госпожнадзор** осуществляет надзор на предприятиях и в организациях по пожарной безопасности.

Важное значение в сфере управления охраной труда в России имеют Фонд социального страхования (ФСС), Пенсионный фонд и Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС). Деятельность этих фондов направлена на реализацию государственной политики в области социальной защиты работников. Каждый из них имеет свои конкретные задачи и права по социальной защите работников и граждан РФ.

6.3. Система управления охраной труда в организации

Серьезное внимание на государственном уровне уделяется построению СУОТ в организациях и на предприятиях. Построение такой системы базируется на международном стандарте OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования», который реализован в России в нормативном документе ГОСТ 12.0.230-2007 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования» [34]. Дальнейшее развитие нормативной базы по построению СУОТ выразилось в принятии ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования», являющегося идентичным стандарту OHSAS 18001:2007 (утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № 154-ст от 06.07.2012) [35].

На базе этих документов и возможностей организации должна строиться СУОТ. Обязательным условием создания СУОТ на любом предприятии является базовый принцип постоянного совершенствования ее работы, который схематично показан на рис. 6.3.



Рис. 6.3. Модель системы управления безопасностью труда и охраны здоровья

Однако работа по рассмотренным выше стандартам и ряду других нормативных документов показала, что для построения СУОТ нет четких правил и указаний, из-за чего многие предприятия не смогли организовать у себя эффективно действующую СУОТ. Поэтому с 28 октября 2016 г. в России вступил в действие новый нормативный документ «Типовое положение о СУОТ труда», утвержденный приказом Минтруда РФ № 438

от 13.10.2016 [36], в котором четко показано построение СУОТ в организации.

Данное Типовое положение о СУОТ ставит своей основной целью минимизацию несчастных случаев на производстве и нормализацию здоровья персонала, чей труд связан с постоянным негативным воздействием опасных и вредных производственных факторов.

Для достижения поставленной цели в создаваемой на предприятии СУОТ должны быть решены следующие вопросы:

- отбор и обучение рабочих кадров, соответствующих требованиям охраны труда;
- знакомство рабочих с проблемами охраны труда на предприятии;
- обеспечение безопасности технологического оборудования и производственных технологий, зданий и сооружений;
- обеспечение нормальных санитарно-гигиенических условий на рабочих местах;
- обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, средствами гигиены при выполнении тяжелых работ и работ во вредных и опасных условиях труда.

Построение СУОТ на предприятии начинается с издания руководителем организации приказа, в котором записывается создаваемая структура управления охраной труда с учетом требований «Типового положения о СУОТ» [36]. Там же записывается структура органов управления охраной труда на всех уровнях управления предприятием, на основании которой в дальнейшем создаются соответствующие структурные подразделения и коллегиальные органы для управления охраной труда. Объектами СУОТ являются отделы, участки, цеха и другие структурные подразделения предприятия, технологические процессы, персонал.

Основываясь на «Типовом положении о СУОТ» [36], работодатель имеет возможность:

- подобрать подходящую и эффективно работающую организационную структуру СУОТ;
- правильно сформулировать соответствующие цели, задачи и положения по охране труда.

При создании СУОТ в организации работодатель обязан отразить следующее:

- политику и цели в области охраны труда;
- распределение обязанностей по охране труда между должностными лицами;
- разработать мероприятия по охране труда и ее совершенствованию и улучшению;
- создать систему производственного и общественного контроля функционирования СУОТ и систему мониторинга;
- создать систему документооборота.

При построении СУОТ, особенно на крупных предприятиях, его руководитель часть своих обязанностей по управлению охраной труда имеет право по приказу или другому локальному акту делегировать подчиненным ему должностным лицам. Одновременно с делегированием они должны наделяться соответствующими правами и обязанностями, при этом должны устанавливаться и пределы их ответственности.

В процессе управления охраной труда участвуют все без исключения руководители и специалисты организации. По значимости выделяют три уровня управления охраной труда:

- **высшее звено управления**, которое представляют руководитель организации и его основные заместители;
- **среднее звено управления**, которое представляют руководители структурных подразделений;
- **младшее звено управления**, которое представляют непосредственные руководители рабочих.

Все вышеизложенное оформляется и закрепляется приказом по предприятию.

На крупных предприятиях для управления охраной труда обычно создаются специальные структурные подразделения – **отделы или службы охраны труда**. Такие службы создаются на основании требований ст. 217 Трудового кодекса РФ [30] при численности работников в организации более 50 человек или вводится должность специалиста по охране труда. Если численность работников не превышает 50 человек, работодатель самостоятельно принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики деятельности данной организации и издает соответствующий приказ. При малой численности работников работодатель может по приказу возложить на себя или другого сотрудника выполнение функций специалиста по охране труда в организации.

В основные обязанности службы охраны труда или специалиста по охране труда входит:

- контроль за соблюдением всеми работниками правил и норм по охране труда;
- выдача руководителям структурных подразделений обязательных предписаний об устранении выявленных нарушений по охране труда;
- внесение представления руководителю предприятия о привлечении к ответственности лиц, нарушающих законодательство и нормы охраны труда;
- оказание необходимой помощи по организации СУОТ в структурных подразделениях организации.

Вместе с отделом охраны труда в организации, работники которого являются представителями работодателя, на предприятии в соответствии с требованиями ст. 218 Трудового кодекса РФ могут быть созданы и коллегиальные органы управления охраной труда.

К коллегиальным органам СУОТ в организации относятся:

- комитет (комиссия) по охране труда;
- комиссия по проверке знаний требований охраны труда;
- комиссия по проведению специальной оценки условий труда;
- комиссия по приемке в эксплуатацию зданий, сооружений и других объектов;
- комиссия по расследованию несчастных случаев, аварий, инцидентов, профзаболеваний.

Все эти комиссии создаются приказами (распоряжениями) руководителя. Каждая из них имеет определенные обязанности и права в соответствии со сферой деятельности.

Из-за большого числа действующих разнообразных предприятий в России показать единую схему управления охраной труда не представляется возможным. Каждый работодатель сам должен решить, какую схему СУОТ он считает необходимым выбрать, и затем приступить к ее реализации у себя в организации в соответствии с законодательными и нормативными документами.

Контрольные вопросы

1. Что понимают под государственным управлением охраной труда?
2. Назовите основные принципы построения СУОТ в РФ.
3. Покажите схематично структуру органов государственного управления охраной труда в России.
4. Назовите основные функции деятельности Роструда.
5. Покажите современную модель системы управления безопасностью труда и охраны здоровья в организации.
6. Какая основная цель создания СУОТ на предприятии?
7. Что входит в обязанности службы охраны труда в организации?

7. УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (ЧС)

В любой стране возможно возникновение ЧС природного или техногенного характера. Поэтому важной задачей государственной власти является предупреждение ЧС. Для этого внутри страны должна быть выстроена система управления в условиях ЧС. В России данная система управления строится на базе требований Федерального закона РФ № 68-ФЗ от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [37]. Данный закон устанавливает правовые, организационные и экономические принципы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Здесь под **чрезвычайной ситуацией** понимается такая ситуация на определенной территории, которая возникла из-за аварии, катастрофы или стихийного бедствия природного характера, вследствие которого могли погибнуть люди или был нанесен большой материальный ущерб. Территория, на которой возникла ЧС, называется **зоной ЧС**.

Поскольку предупреждение ЧС на территории страны является государственной задачей, то она должна быть решена заблаговременно через применение различных мероприятий. Основной **целью** системы управления ЧС является их предупреждение и ликвидация последствий ЧС. Здесь под ликвидацией ЧС понимаются аварийно-восстановительные работы, направленные на сохранение жизни людей и имущества.

Для оперативной работы органов власти в условиях ЧС наиболее важные для страны объекты разделены на две категории: критические и потенциально опасные объекты. К **критическим объектам** относят такие объекты, нарушение или прекращение деятельности которых может привести к потере управления экономикой страны или значительному снижению безопасности жизнедеятельности населения (например, авария

в зимнее время на тепловой станции, которая отапливает жилые помещения города). К потенциально опасным объектам относят здания и сооружения повышенного уровня ответственности или объекты, в которых может находиться одновременно более пяти тысяч человек.

Вместе с федеральным законом «О защите населения в условиях ЧС» управление ЧС в нашей стране по отдельным направлениям строится и на базе других законов, таких как:

- Федеральный закон РФ № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» [38];
- Федеральный закон РФ № 151-ФЗ от 22.08.1996 «Об авариинно-спасательных службах и статусе спасателей» [39];
- Федеральный закон РФ № 28-ФЗ от 12.02.1998 «О гражданской обороне» [40];
- Федеральный закон РФ № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [41];
- Федеральный закон РФ № 100-ФЗ от 06.05.2011 «О добровольной пожарной охране» [42].

Все эти законы можно найти в открытом доступе в интернете.

7.1. Основные задачи, решаемые при управлении ЧС

Предупреждение ЧС в РФ требует решения многих важных задач на государственном уровне. Эти задачи частично записаны в Федеральном законе № 68-ФЗ [37], некоторые из них приведены на рис. 7.1.

Вместе с перечисленными выше задачами при управлении ЧС решаются и другие задачи, такие как создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации возможных ЧС, разработка и реализация мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, и другие.

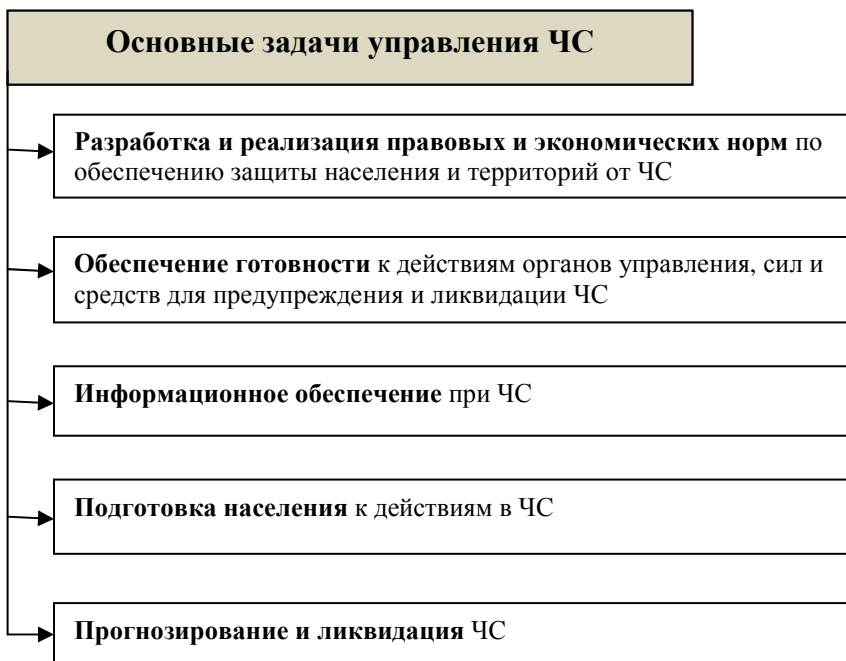


Рис. 7.1. Основные задачи, решаемые органами управления ЧС

7.2. Принципы управления ЧС

Управление ЧС в России основывается на положениях Конституции РФ. Более подробно это рассматривается в Федеральном законе № 68-ФЗ [37]. При построении системы управления ЧС используются следующие принципы, которые приведены на рис. 7.2.

В основе этих принципов лежит максимальная устойчивость управления с помощью государственных структур в условиях ЧС.



Рис. 7.2. Основные принципы управления в условиях ЧС в России

На базе данных принципов в России выстроена система управления в условиях ЧС и решаются поставленные задачи по предупреждению ЧС природного и техногенного характера.

7.3. Функции управления ЧС

При управлении в условиях ЧС государственные органы власти используют определенные функции управления, которые позволяют организовать систему превентивных мер для предупреждения ЧС. Функций управления у государственных органов власти России в сфере ЧС достаточно много, и некоторые из них приведены на рис. 7.3.

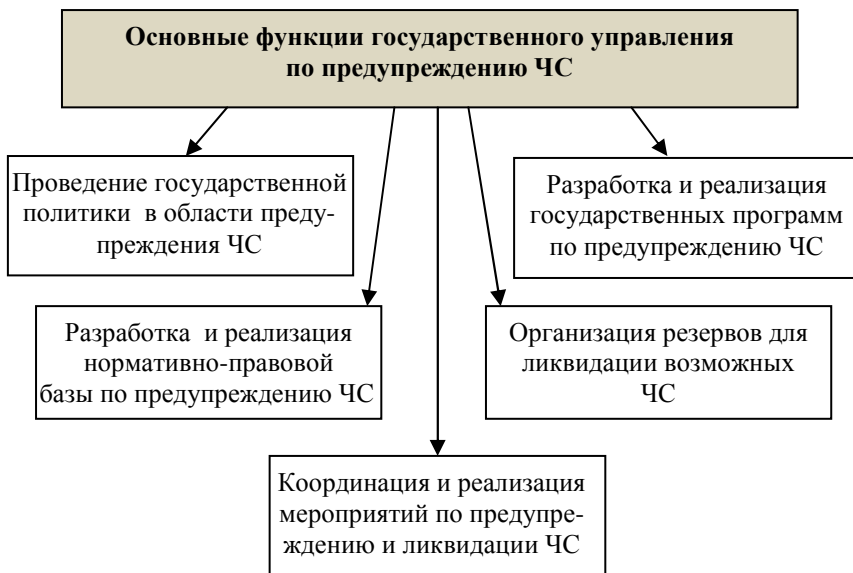


Рис. 7.3. Основные функции государственного управления для предупреждения ЧС

Вместе с указанными на рис. 7.3 основными функциями государственного управления по предупреждению и ликвидации ЧС можно отметить и некоторые другие: необходимость введения на данной территории ЧС; защита населения и гражданских объектов от ЧС; защита от ЧС особо охраняемых объектов и другие.

7.4. Органы управления ЧС и их полномочия

Система органов управления ЧС в России построена по административному принципу. Руководит системой управления ЧС **Президент РФ**, который в области защиты населения и территорий от ЧС:

- определяет основные направления государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС;
- вводит при ЧС на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение;
- принимает решение о привлечении при необходимости к ликвидации воинские формирования;
- принимает иные решения в области защиты населения и территорий от ЧС.

Для создания действующей нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС **Федеральное собрание РФ** разрабатывает законодательную базу, обеспечивая единообразие, утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС.

Исполнительный орган в лице **Правительства РФ** имеет право в области защиты населения и территорий от ЧС:

- издавать постановления и распоряжения в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечивает их исполнение;
- организовывать проведение научных исследований и разработку федеральных программ, направленных на решение поставленных задач в области ЧС;
- определять задачи, порядок деятельности, права и обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от ЧС, осуществлять руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации ЧС;
- обеспечивать создание и порядок использования федеральных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Органы государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС могут принимать свои муниципальные пра-

новые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от ЧС.

7.5. Система и структура органов государственного управления гражданской обороной (ГО) и в условиях ЧС (ГОЧС)

Структура органов государственного управления ГОЧС формируется Президентом РФ и другими органами государственной власти РФ в соответствии с принципами, определенными Конституцией РФ. Государственное управление ГОЧС осуществляется непосредственно Правительством Российской Федерации, в котором эти функции возложены на МЧС. Данное министерство осуществляет выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере ГОЧС.

Упрощенная схема органов государственного управления ГОЧС представлена на рис. 7.4.

Важное значение в системе управления ГОЧС имеет надзорный орган МЧС – Государственный пожарный надзор (Госпожнадзор). Этот надзор осуществляется должностными лицами органов управления и подразделений Государственной противопожарной безопасности [43].

Основная функция Госпожнадзора – поддержание высокого уровня пожарной безопасности в стране, на предприятиях и в организациях путём проведения обследований и проверок их противопожарного состояния.

Такой надзорный орган особенно важен для тех регионов России, где большую часть территорий занимают леса и степи и возможны масштабные пожары, захватывающие обширные территории, что представляет большую опасность для населения, населенных пунктов и экономики страны. Это положение

подтвердили пожары в республике Бурятия, на Дальнем Востоке и других местностях страны.

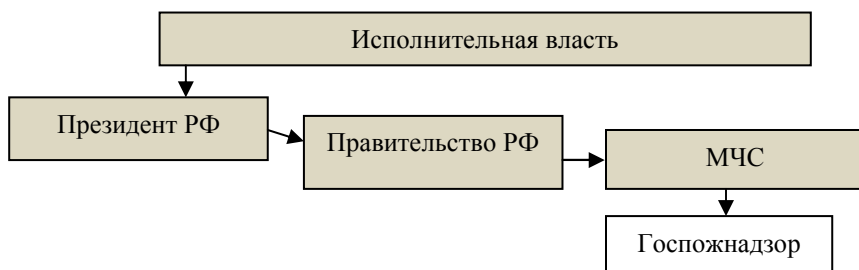


Рис. 7.4. Упрощенная схема государственного управления ГОЧС в России

Для обеспечения пожарной безопасности органам управления и подразделениям **Государственной противопожарной службы** МЧС России поручено рассмотрение и согласование проектов стандартов, норм, правил и других нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности.

Контрольные вопросы

1. Что понимают под чрезвычайной ситуацией?
2. Назовите основные принципы управления ЧС.
3. Какие задачи решаются при управлении ЧС?
4. Покажите схематично структуру государственных органов управления ГОЧС.
5. Какие полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций есть у Президента России?
6. Какие полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций есть у Федерального собрания Российской Федерации?
7. Какие полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций есть у Правительства РФ?

8. УПРАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

8.1. Законы и термины по управлению ГО

Целью **гражданской обороны** является защита населения, материальных и культурных ценностей в условиях военного времени или ЧС природного или техногенного воздействия. Создание такой защиты и управление ею представляет собой государственную задачу.

В России построение системы управления ГО определено Федеральным законом РФ № 28-ФЗ от 12.02.1998 «О гражданской обороне» [40]. Данный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ и других органов и организаций в области ГО. Под управлением ГО понимается деятельность государственных органов по организации, подготовке к ведению и ведению ГО.

8.2. Основные задачи в области управления ГО

Организация и ведение ГО требует решения ряда задач со стороны государственных органов власти. Основными задачами в области управления ГО являются:

- оповещение населения об опасностях и подготовка его в области ГО, снабжение средствами защиты;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из территорий, где объявлено чрезвычайное положение, в безопасные районы;
- проведение аварийно-спасательных мероприятий в случае возникновения опасностей;
- жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или ЧС;

– бесперебойное функционирование организаций, обеспечивающих жизнедеятельность и выживание населения.

Решение этих задач позволит эффективно управлять ГО.

8.3. Принципы управления ГО

Система управления гражданской обороной – составная часть системы государственного управления РФ, предназначенная для решения задач в области ГО. Такая система в России построена на базе принципов, записанных в Федеральном законе РФ № 28-ФЗ [40], которые приведены на рис. 8.1.

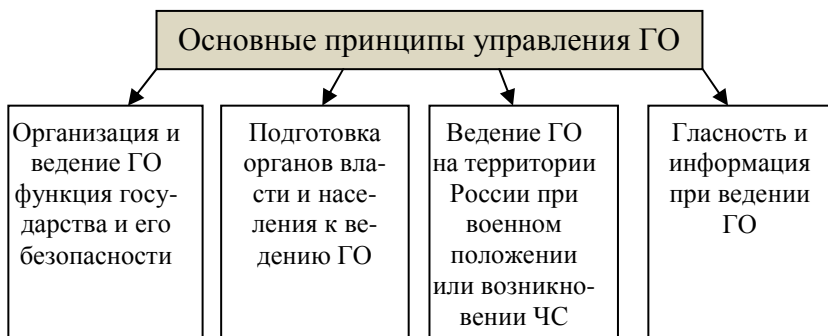


Рис. 8.1. Основные принципы управления ГО в России

Данные принципы позволяют организовать в стране управление ГО, оповещать население о возникающих угрозах и вести ГО на тех территориях, где объявлено чрезвычайное положение, проводить необходимые мероприятия в связи с возникшими и возникающими угрозами.

8.4. Органы управления ГО и их полномочия

Структура органов государственного управления ГО в России была приведена на рис. 7.4. Сами органы выполняют соответствующие функции.

Президент РФ в области защиты населения и территорий от ЧС кроме функций, записанных в подразделе 7.4 настоящего пособия, имеет право:

- утверждать и вводить в действие План ГО и защиты населения РФ;
- утверждать структуру, состав, штатную численность спасательных воинских формирований.

Правительство РФ руководит организацией и ведением ГО и формирует порядок подготовки населения в области ГО.

На территории страны **федеральные органы исполнительной власти** в соответствии с российским законодательством принимают нормативные акты в области ГО и контролируют их выполнение, разрабатывают и реализовывают планы ГО, обеспечивают сохранность жизненно важных объектов, создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для жизнеобеспечения гражданского населения нашей страны.

Контрольные вопросы

1. Что понимают под ГО и управлением ГО?
2. Назовите основные принципы управления ГО.
3. Какие задачи стоят перед государственными органами власти в области управления гражданской обороной?
4. Покажите схематично структуру органов управления гражданской обороной в России.
5. Какие функции выполняет Президент и Правительство РФ в области защиты населения и территорий в условиях ЧС?
6. Какие функции федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций Вы знаете?
7. Что могут делать федеральные органы исполнительной власти страны в области управления ГО?

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Белов, С.В.* Ноксология / С.В. Белов, Е.Н. Симакова. – М. : Юрайт, 2012. – 429 с.
2. *Александров, О.Г.* Управление техносферной безопасностью муниципального образования как часть интеграционной системы обеспечения безопасности территорий / О.Г. Александров, А.И. Павлюченков // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий : материалы Международн. науч.-практ. конф. Екатеринбург, 23–24 апреля 2015 г. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2015. – Т. 1. – С. 177–180. Условия доступа : http://elar.urfu.ru/bitstream/10995/38793/1/dn_2015_01_48.pdf (дата обращения 11.01.2017).
3. *Ефремов, С.В.* Управление техносферной безопасностью: краткий курс / СПб. Изд-во Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. – 2013. – 46 с. Условия доступа : <http://www.bzhd.spbstu.ru/docs/Upr.teh.bez.pdf> (дата обращения 12.01.2017).
4. *Фролов, А.В.* Управление техносферной безопасностью : учеб. пособие / А.В. Фролов, А.С. Шевченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : РУСАЙНС, 2016. – 268 с.
5. *Елькин, А.Б.* Управление техносферной безопасностью : учеб. пособие / А.Б. Елькин, К.Н. Тишков. Изд-во Нижегород. гос. техн. ун-та им. Р.Е. Алексеева. – Нижний Новгород : 2014. – 105 с.
6. *Управление безопасностью на производстве (охрана труда) : учеб. пособие / В.А. Трефилов, Н.Л. Вишневская, О.В. Лонский, А.Д. Овсянкин.* – Пермь : Изд-во Перм. гос. техн. ун-та, 2009. – 94 с.
7. *Тимофеева, С.С.* Управление техносферной безопасностью : учеб. пособие [Электронный ресурс] / С.С. Тимофеева, С.П. Какаулин. – Иркутск : Изд-во НИ ИрГТУ, 2012. – 124 с.

8. *Феоктистова, Т.Г.* Управление техносферной безопасностью : учеб. пособие / Т.Г. Феоктистова, О.Г. Феоктистова. – М. : МГТУ ГА, 2014. – 100 с.

9. *Федеральный закон РФ № 323-ФЗ* от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ». Условия доступа : <http://www.zakonrf.info/zakon-o-zdorovye-grazhdan/> (дата обращения 05.02.2017).

10. *Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения.* Постановление Правительства Российской Федерации № 323 от 30.06.2004. Условия доступа : <http://base.garant.ru/12135989/> (дата обращения 05.02.2017).

11. *Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.* Постановление Правительства Российской Федерации № 322 от 30.06.2004. Условия доступа : <http://rospotrebnadzor.ru/region/functions.php> (дата обращения 10.02.2017).

12. *Федеральный закон РФ № 52-ФЗ* от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Условия доступа : <https://www.rosminzdrav.ru/documents/8004-federalnyy-zakon-52-fz-ot-30-marta-1999-g> (дата обращения 10.01.2017).

13. *Федеральный закон РФ № 7-ФЗ* от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды». Условия доступа : <http://www.zakonprost.ru/zakony/ob-ohrane-sredi> (дата обращения 20.01.2017).

14. *Перечень и коды веществ, загрязняющих атмосферный воздух.* Информационная система Меганорм. Условия доступа : <http://meganorm.ru/Index2/1/4293793/4293793587.htm> (дата обращения 14.12.2017).

15. *Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.* Постановление Правительства Российской Федерации № 400 от 30.07.2004. Условия доступа : <http://rpn.gov.ru/node/120> (дата обращения 28.01.2017).

16. *Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.* – Условия доступа : <http://www.meteorf.ru/about/service> (дата обращения 25.12.2017).

17. *Федеральное агентство лесного хозяйства.* Условия доступа : http://new.rosleshoz.ru/activity/forest_control (дата обращения 25.12.2017).

18. *Положение о Федеральном агентстве водных ресурсов.* Постановление Правительства Российской Федерации № 282 от 16.06.2004. Условия доступа : <http://voda.mnr.gov.ru/favr/statute> (дата обращения 25.12.2017).

19. *Положение о Федеральном агентстве по недропользованию.* Постановление Правительства Российской Федерации № 293 от 17.06.2004. Условия доступа : <http://www.rosnedra.gov.ru/page/11.html> (дата обращения 16.01.2017).

20. *Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору.* Постановление Правительства Российской Федерации № 327 от 30.06.2004. Условия доступа : <http://docs.cntd.ru/document/901902394> (дата обращения 09.01.2017).

21. *Положение о Федеральном агентстве по рыболовству.* Постановление Правительства Российской Федерации № 444 от 11.06.2008. Условия доступа : <http://fish.gov.ru/ob-agentstve/polozhenie> (дата обращения 29.11.2017).

22. *О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.* Постановление Правительства Российской Федерации № 401 от 30.07.2004. Условия доступа : http://www.gosnadzor.ru/about_gosnadzor/401.pdf (дата обращения 20.02.2017).

23. *Системы экологического менеджмента.* Требования и руководство по их применению. Условия доступа : <http://iso-management.com/wp-content/uploads/2013/12/ISO-14001-2004.pdf> (дата обращения 20.02.2017).

24. *Елкина, Л.Г.* Управление экологической безопасностью: принципы, способы и формы организации на предприятии / Л.Г. Елкина, Р.Р. Набиуллина // Вестник УГАТУ. Экономические науки. 2009, том 12, № 3. Условия доступа : <http://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-ekologicheskoy-bezopasnostyu-printsipy-sposoby-i-formy-organizatsii-na-predpriyatii> (дата обращения 09.01.2017).

25. *Федеральный закон РФ № 116-ФЗ* от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Условия доступа : <http://base.garant.ru/11900785/> (дата обращения 14.02.2017).

26. *Федеральный закон РФ № 184-ФЗ* от 06.10.1999 (ред. от 30.10.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Условия доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058 (дата обращения 20.12.2017).

27. *Федеральный закон РФ № 283-ФЗ* от 28.11.2009 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Условия доступа : <http://base.garant.ru/12171200/#ixzz52KXTBUdQ> (дата обращения 22.12.2017).

28. *Требованиям к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью.* Постановление Правительства Российской Федерации № 536 от 26.06.2013. Условия доступа : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70303960/> (дата обращения 20.03.2017).

29. *Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте.* Постановление Правительства Российской Федерации № 263 от 10.03.1999. Условия доступа : <http://base.garant.ru/12114758/> (дата обращения 20.03.2017).

30. *Федеральный закон РФ № 197-ФЗ от 30.12.2001 «Трудовой кодекс Российской Федерации»*. Условия доступа : <http://base.garant.ru/12125268/> (дата обращения 14.02.2017).

31. *Федеральный закон РФ № 426-ФЗ от 28.12.2013 «О специальной оценке условий труда»*. Условия доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156555 (дата обращения 20.12.2017).

32. *Федеральный закон РФ № 421-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона “О специальной оценке условий труда”»*. Российская газета, 31 декабря 2013 г., № 6272.

33. *Положение о Федеральной службе по труду и занятости*. Постановление Правительства Российской Федерации № 324 от 30.06.2004. Условия доступа : <https://www.rostrud.ru/rostrud/deyatelnost/polozhenie-o-rostrude.php> (дата обращения 26.02.2017).

34. *ГОСТ 12.0.230-2007 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования»*. Условия доступа : http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/51/51463/ (дата обращения 26.02.2017).

35. *ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования»*. Условия доступа : <http://gostrf.com/normadata/1/4293789/4293789191.pdf> (дата обращения 20.02.2017).

36. *Типовое положение о системе управления охраной труда*. Приказ Минтруда РФ № 438н от 19.08.2016. Условия доступа : <http://docs.cntd.ru/document/420376480> (дата обращения 20.02.2017).

37. *Федеральный закон РФ № 68-ФЗ от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»*. Условия доступа : <http://www.mchs.gov.ru/document/3485806> (дата обращения 28.02.2017).

38. *Федеральный закон РФ № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности»*. Условия доступа : <http://docs.cntd.ru/document/9028718> (дата обращения 20.12.2017).

39. *Федеральный закон РФ № 151-ФЗ от 22.08.1995 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»*. Условия доступа : <http://base.garant.ru/10104543/#ixzz52KbcJIXt> (дата обращения 20.12.2017).

40. *Федеральный закон РФ № 28-ФЗ от 12.02.1998 «О гражданской обороне»*. Условия доступа : <http://www.mchs.gov.ru/document/3485817> (дата обращения 05.03.2017).

41. *Федеральный закон РФ № 123-ФЗ от 22.07.2008. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»*. Условия доступа : <http://base.garant.ru/12161584> (дата обращения 22.12.2017).

42. *Федеральный закон РФ № 100-ФЗ от 06.05.2011 «О добровольной пожарной охране»*. Условия доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113763 (дата обращения 20.12.2017).

43. *О федеральном государственном пожарном надзоре*. Постановление Правительства Российской Федерации № 290 от 12.04.2012. Условия доступа : <http://www.mchs.gov.ru/document/430856> (дата обращения 26.02.2017).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Электронные адреса официальных сайтов государственных органов власти, обеспечивающих управление техносферной безопасностью

Наименование государственного органа	Официальный сайт
Правительство РФ	http://government.ru
МЧС РФ	http://www.mchs.gov.ru
Минздрав РФ	http://www.rosminzdrav.ru
Росздрав	http://www.roszdravnadzor.ru
Минприроды РФ	http://www.mnr.gov.ru
Росгидромет	http://www.meteorf.ru
Росприроднадзор	http://rpn.gov.ru
Роснедра	http://www.rosnedra.com
Минпромторг РФ	http://www.minpromtorg.gov.ru
Росстандарт	http://www.gost.ru
Минсельхоз РФ	http://www.mcx.ru
Россельхознадзор	http://www.fsvps.ru
Минстрой РФ	http://www.minstroyrf.ru
Минтранс РФ	http://www.mintrans.ru
Ространснадзор	http://www.rostransnadzor.ru
Минтруд РФ	http://www.rosmintrud.ru
Роструд	http://www.rostrud.ru
Минэнерго РФ	http://minenergo.gov.ru
Роспотребнадзор	http://www.rospotrebnadzor.ru
Ростехнадзор	http://www.gosnadzor.ru
ФСС РФ	http://fss.ru
ФМС РФ	http://ffoms.ru
Пенсионный фонд РФ	http://pfrf.ru

Учебное издание

*Карауш Сергей Андреевич
Герасимова Ольга Олеговна*

УПРАВЛЕНИЕ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Редактор Е.А. Кулешова
Оригинал-макет подготовлен авторами

Подписано в печать 26.11.2018.
Формат 60×84/16. Бумага офсет. Гарнитура Таймс.
Усл. печ. л. 5,58. Уч.-изд. л. 5,05. Тираж 100 экз. Зак. № 226.

Изд-во ТГАСУ, 634003, г. Томск, пл. Соляная, 2.
Отпечатано с оригинал-макета в ООП ТГАСУ.
634003, г. Томск, ул. Партизанская, 15.