

## Лекция №9 ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

1. Предмет, метод, система, источники экологического права.
2. Правовое регулирование экологических прав человека.
3. Правовое регулирование права природопользования. Формы природопользования.
4. Правовое регулирование охраны окружающей среды. Формы охраны окружающей среды.
5. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.

### 1. Предмет, метод, система, источники экологического права.

**Экология**-в переводе с греческого означает учение о местообитании. В настоящее время **экология как наука** представляет собой область знаний о природных системах, содержащих живые организмы, о принципах управления такими системами в процессе природопользования, о способах оздоровления среды обитания человека (окружающей природной среды).

**Окружающая природная среда**-совокупность естественных систем, природных объектов и природных ресурсов (атмосферный воздух, вода, земля, недра, животный и растительный мир, ближайший космос) в их взаимосвязи и взаимодействии.

**Охрана окружающей природной среды**-охрана среды от деградации, т.е. от неблагоприятных для жизни человека изменений ее количественных характеристик, от истощения природных ресурсов.

Среди функций современных государств одной из важнейших является **экологическая функция**, которая заключается в:

1. Распоряжении в интересах общества природными ресурсами, находящимися в собственности государства.
2. Обеспечении рационального использования природными ресурсами с целью предотвращения их истощения.
3. Охране окружающей среды от деградации ее качества.
4. Охране экологических прав физических и юридических лиц.

Выполняя экологическую функцию государство регулирует соответствующие общественные отношения. Значительная часть таких отношений регулируется нормами экологического права- ЭП (права окружающей среды)

Как отрасль права ЭП имеет свой предмет правового регулирования.

**Предмет ЭП** образуют следующие общественные отношения:

1. по поводу собственности на природные ресурсы;
2. по природопользованию;
3. по охране окружающей среды от разных форм деградации;
4. по защите экологических и законных интересов физических и юридических лиц.

**Метод правового регулирования ЭП:** основной – императивный, способы: предписание, дозволение, запрет, государственное принуждение к должному поведению и исполнению правовых предписаний.

Реже используется диспозитивный метод (например, при заключении договоров на природопользование).

### **Система ЭП.**

Подотрасли: земельное, горное, водное, лесное, воздухоохранительное и др.

Правовые институты: собственности на природные ресурсы, соблюдения и защиты экологических прав граждан, экологического нормирования и стандартизации, экологической сертификации, ведения кадастров природных ресурсов, экологического контроля, регулирования юридической ответственности за экологические правонарушения и др.

### **Источники ЭП**

#### **Основные НПА:**

- Конституция РФ (ст. 9, 41, 42, 71, 72)
- **А: законодательство об окружающей среде** – регулирует окружающую среду в целом, экологические права граждан
- ФЗ «Об охране окружающей природной среды»
- «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
- «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан»
- «О защите прав потребителей»
- «О радиационной безопасности населения»
- «Об экологической экспертизе»
- «О континентальном шельфе»
- «Об особо охраняемых природных территориях»
- «Об использовании атомной энергии»
- «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»
- «О радиационной безопасности населения» и др.
- **Б: Природноресурсное законодательство** (регулирует отдельные природные ресурсы)
- «Об охране атмосферного воздуха»
- Земельный кодекс
- О плате на землю
- О недрах
- О животном мире
- Водный кодекс
- Лесной кодекс и др.

## **2. Правовое регулирование экологических прав человека**

Под **экологическими правами человека** понимаются закрепленные в законодательстве права индивида, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей человека при взаимодействии с природой.

Международно-правовые документы:

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 года.
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года.
3. Европейская социальная хартия 1961 года.

Конституция РФ:

- право частной собственности на землю (ст.36);
- право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическими правонарушениями(42);
- право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены(37);
- право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь(41);
- право на природопользование.

### **3. Правовое регулирование права природопользования. Формы природопользования.**

«Земельный, Водный, Лесной кодексы, ФЗ «О недрах», «О животном мире» и др.

Совокупность норм, регулирующих отношения по использованию природных богатств образуют правовой институт права природопользования.

#### **Классификация видов (форм) природопользования**

##### **1 по критерию «объекта природы»**

Различают:

- 1.1 право землепользования;
- 1.2 недропользования;
- 1.3 водопользования;
- 1.4 пользования атмосферным воздухом;
- 1.5 лесопользования;
- 1.6 пользования растительным миром вне лесов;
- 1.7 пользования животным миром.

В свою очередь каждый из видов права природопользования может подразделяться на подвиды. Например, право землепользования имеет следующие подвиды:

- 1.1.1 право пользования землями сельскохозяйственного назначения;
- 1.1.2 землями населенных пунктов;
- 1.1.3 землями промышленности, транспорта, связи и иного назначения;
- 1.1.4 землями природоохранного, природнозаповедного, оздоровительного, историко-культурного назначения;
- 1.1.5 землями лесного фонда, водного фонда, запаса.

##### **2. Важное значение имеет классификация природопользования на общее и специальное.**

Критерием такой классификации является основания возникновения прав природопользования.

2.1 Право общего землепользования: не требует получения разрешения от гос. органов, юридических и физических лиц, за к. природные объекты закреплены в пользование (улицы, площади, парки, лесопарки, леса, реки, моря и т.п.).

При этом право общего природопользования законодательство ограничивает удовлетворением человеком собственных потребностей.

2.2 Право специального природопользования. Связано не с удовлетворением собственных потребностей, а с удовлетворением экономических интересов юридических и физических лиц. В этом случае воздействие на природу более значительное. Поэтому для приобретения таких прав требуется разрешение гос. органов (лицензии). При этом на обладателя лицензии накладываются обязанности по рациональному использованию природными ресурсами, не допущения нарушения прав других пользователей, не допущения нанесения вреда здоровью людей и окружающей природной среде.

#### **4. Правовое регулирование охраны окружающей среды. Формы охраны окружающей среды.**

**1. Мониторинг окружающей среды.** Мониторинг-система долгосрочных наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды и его изменений.

**2. Экологическое нормирование и стандартизация.**

**3. Экологическая экспертиза.** Это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экспертизы. ФЗ «Об экологической экспертизе» **Объекты-проектная документация.**

**4. Экологическая сертификация-** деятельность по подтверждению соответствия проверяемого объекта предъявляемым к нему экологическим требованиям. Объекты-готовая продукция. ФЗ «О защите прав потребителей»

**5. Лицензирование, заключение договоров.** ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

**6. Экологический контроль-** деятельность уполномоченных субъектов по проверке соблюдения и исполнения требований экологического законодательства. Виды

контроля: государственный, ведомственный, производственный, общественный

#### **5. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.**

Это отношения между органами власти и лицом (физическим, должностным, юридическим), совершившим экологическое правонарушение по применению к нарушителю предусмотренных законодательством взысканий.

Сущность юридической ответственности - в неблагоприятных последствиях, наступающих для нарушителей экологических требований.

**Экологическое правонарушение-** виновное, противоправное деяние, нарушающее экологическое законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

## **Виды юридической ответственности за экологические правонарушения:**

1) дисциплинарная (Трудовой кодекс РФ)

2) материальная (Трудовой кодекс РФ)

3) административная (Кодекс РФ об административных правонарушениях. Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

40 статей. Взыскания: штраф (физ. лица до 25 МРОТ, долж. лица до 50, юр. лица до 1000), лишение спец. Прав (до 2 лет через суд), дисквалификация (до 3 лет через суд)

4) уголовная (Уголовный кодекс РФ. Глава 26. Экологические преступления ст. 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, причинение вреда здоровью человека, массовая гибель животных: лишение свободы до 5 лет).

ст. 250. Загрязнение вод: штраф 200-500 МРОТ, лишение свободы до 3 лет

ст. 251. Загрязнение атмосферы

ст. 254. Порча земли

ст. 257. Нарушение правил охраны рыбных запасов

ст. 258. Незаконная охота

ст. 260. Незаконная порубка деревьев и кустарников

5) гражданско-правовая. Ответственность за экологический вред. Экологический вред - любое ухудшение состояния окр. среды, произошедшее вследствие нарушения требований экологического законодательства и связанное с ним любое уменьшение, ухудшение охраняемого законом материального и нематериального блага (имущества, жизни и здоровья человека и др.) Гражданский кодекс РФ предусматривает 2 способа возмещения вреда: 1-реальный (в натуре) 2-в денежном выражении ФЗ «О социальной защите граждан, подвергнувшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».