



КАК ПРОВЕСТИ ОБЩЕСТВЕННУЮ ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ ЭКСПЕРТИЗУ?

Методическое пособие для общественных объединений в сфере охраны окружающей среды по организации и проведению общественной экологической экспертизы с примерами из практики и образцами документов



КАК ПРОВЕСТИ ОБЩЕСТВЕННУЮ ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ ЭКСПЕРТИЗУ?

Методическое пособие для общественных объединений в сфере охраны окружающей среды по организации и проведению общественной экологической экспертизы с примерами из практики и образцами документов

Автор:

Лисицына Наталия Александровна, ООО «Экологическая вахта Сахалина».

Заказчик:

Всемирный фонд дикой природы (WWF)

Лисицына Н. А.

Как провести общественную экологическую экспертизу? – Москва, Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2020 г. – 76 с.

Пособие содержит методические рекомендации о проведении общественной экологической экспертизы – одного из важных правовых методов реализации экологических прав граждан.

В первой части пособия описан весь процесс организации и проведения общественной экологической экспертизы поэтапно от начала и до конца, со ссылками на нормативные правовые акты и анализом законодательства РФ, а также с конкретными пояснениями и рекомендациями по применению той или иной нормы.

Во второй части пособия представлены шаблоны и образцы документов, оформляемые в ходе того или иного этапа общественной экологической экспертизы.

Пособие предназначено для экологических некоммерческих организаций, граждан и всех, кто интересуется вопросами правовой охраны окружающей среды.

Распространяется бесплатно.

При полном или частичном воспроизведении данного издания ссылка на WWF обязательна.

Фото на обложке: © Татьяна Баева / WWF России

Технический редактор, корректор: Говоркова А. Н.

Дизайн и верстка: Копейкин Д. Н.

Печать: «Полиграф Медиа Групп».

© Лисицына Н. А.,
ООО «Экологическая вахта Сахалина», 2020 г.
© WWF России, 2020 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ | 4 |
| ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| ЧАСТЬ 1. | |
| ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ | 7 |
| 1.1. Кто может провести ОЭЭ | 7 |
| 1.2. По каким объектам может быть проведена ОЭЭ | 9 |
| 1.3. Когда можно провести ОЭЭ | 25 |
| 1.4. По каким материалам проводится ОЭЭ | 27 |
| 1.5. Формирование экспертной комиссии ОЭЭ и требования к экспертам | 28 |
| 1.6. Финансирование ОЭЭ | 30 |
| 1.7. Схема организации и проведения ОЭЭ | 31 |
| 1.8. Регистрация ОЭЭ | 32 |
| 1.9. Права и обязанности общественного объединения, осуществляющего ОЭЭ | 35 |
| 1.10. Получение от заказчика материалов для ОЭЭ | 37 |
| 1.11. Оформление ОЭЭ внутри общественного объединения | 38 |
| 1.12. Уведомление о начале ОЭЭ | 39 |
| 1.13. Проведение ОЭЭ | 40 |
| 1.14. Заключение ОЭЭ | 42 |
| 1.15. Уведомление о результатах ОЭЭ | 44 |
| 1.16. Учет заключения ОЭЭ | 45 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 47 |
| ЧАСТЬ 2. | |
| ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ | 49 |
| 2.1. Заявление о проведении ОЭЭ | 49 |
| 2.2. Примеры ответов о регистрации заявления о проведении ОЭЭ | 50 |
| 2.3. Уведомление о начале ОЭЭ | 52 |
| 2.4. Запрос документации у заказчика | 53 |
| 2.5. Письмо в орган, проводящий ГЭЭ | 55 |
| 2.6. Приказ об организации ОЭЭ | 56 |
| 2.7. Техзадание на проведение ОЭЭ | 57 |
| 2.8. Договор и акт на проведение ОЭЭ | 59 |
| 2.9. Заключение ОЭЭ | 61 |
| 2.10. Приказ об утверждении заключения ОЭЭ | 64 |
| 2.11. Примеры сопроводительных писем | 65 |
| 2.12. Уведомление о результатах ОЭЭ | 68 |
| 2.13. Аргументированные предложения | 69 |
| 2.14. Пример утверждения заключения ОЭЭ госорганом | 71 |
| ЛИТЕРАТУРА | 73 |

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

ГЭЭ – государственная экологическая экспертиза

Закон № 174-ФЗ – Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ
«Об экологической экспертизе»

ОКС – объект капитального строительства

ООПТ – особо охраняемая природная территория

ООС – охрана окружающей среды

Органы МСУ – органы местного самоуправления

ОЭЭ – общественная экологическая экспертиза

РФ – Российская Федерация

СРП – соглашение о разделе продукции

ФЗ – Федеральный закон

ВВЕДЕНИЕ

Экологическая экспертиза проводится в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду и представляет собой закрепленную законом процедуру установления соответствия документации, обосновывающей намечаемую деятельность по объекту экологической экспертизы, экологическим требованиям в области охраны окружающей среды.

В соответствии с законодательством, в Российской Федерации осуществляются только два вида экологической экспертизы — государственная и общественная. Важно не путать государственную экологическую экспертизу с государственной экспертизой, предусмотренной не экологическим, а градостроительным законодательством. Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Общественная экологическая экспертиза — один из важнейших механизмов участия граждан и общественных объединений в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, и в решении задач охраны природы. Она позволяет получить и проанализировать полный комплект проектной документации, выявить все слабые и опасные места в намечаемой деятельности, предложить обоснованные альтернативы и решения по минимизации негативного воздействия, а в дальнейшем — осуществлять общественный экологический контроль на предмет соответствия фактической деятельности одобренному проекту.

В случае отрицательного заключения общественной экологической экспертизы и положительного заключения государственной экологической экспертизы, у граждан и общественных объединений появляется шанс оспорить заключение государственных экспертов по существу в судебном порядке, имея на руках альтернативное заключение хотя и общественных, но не менее авторитетных и профессиональных экспертов.

Это методическое пособие поможет гражданам и общественным объединениям правильно инициировать, организовать и провести общественную экологическую экспертизу, оформить все необходимые документы в соответствии с требованиями законодательства и использовать результат общественной экологической экспертизы максимально эффективно для предотвращения негативного воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду.

В первой части пособия описан весь процесс организации и проведения общественной экологической экспертизы поэтапно от начала и до конца, со ссылками на нормативные правовые акты и анализом законодательства РФ, а также с конкретными пояснениями и рекомендациями по применению той или иной нормы.

Во второй части пособия представлены шаблоны и образцы документов, оформляемые в ходе того или иного этапа общественной экологической экспертизы.

Пособие подготовлено по заказу WWF России в рамках проекта «Развитие потенциала экологических некоммерческих организаций в реализации правовых методов природоохранной деятельности» по договору о предоставлении гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества № 19–1–029252.

Автор благодарит региональную общественную организацию «Экологическая вахта Сахалина» и ее руководителя Дмитрия Лисицына, Камчатскую региональную общественную организацию «Камчатская лига независимых экспертов» и ее руководителя Татьяну Михайлову за предоставление информации и документов об опыте организаций по проведению общественной экологической экспертизы. Автор также выражает благодарность Александру Карпову, Светлане Прусс и Екатерине Хмелевой за содержательные рецензии, позволившие усовершенствовать настоящее пособие.

ЧАСТЬ 1.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Основные требования по организации и проведению общественной экологической экспертизы (далее также — ОЭЭ) установлены единственным нормативным правовым актом — Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее также — закон № 174-ФЗ). Поэтому по всему тексту Пособия содержатся ссылки на положения указанного закона.

Дополнительно права граждан и общественных объединений в области экологической экспертизы, требования по учету экспертных заключений ОЭЭ, а также иные нормы законодательства РФ в этой сфере отражены в ряде других федеральных законов и подзаконных актов, которые также будут раскрыты в последующих разделах этой части пособия. Полный список нормативных правовых актов, затрагивающих процесс организации и проведения ОЭЭ, приведен в разделе «Литература».

1.1. КТО МОЖЕТ ПРОВЕСТИ ОЭЭ

Право граждан и органов местного самоуправления **инициировать** и право общественных объединений **организовать и провести** общественную экологическую экспертизу закреплены в следующих федеральных законах.

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» дает право гражданам выдвигать предложения о проведении ОЭЭ и участвовать в ее проведении (часть 2 статьи 11), а общественным объединениям и некоммерческим организациям — право организовывать и проводить ОЭЭ (часть 1 статьи 12).
- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» определяет, что граждане и общественные объединения участвуют в охране и использовании животного мира, сохранении и восстановлении среды его обитания в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, и имеют право проводить общественную экологическую экспертизу (статья 10).
- Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» относит к полномочиям **органов местного самоуправления** городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы на соответствующей территории **организацию по требованию населения** общественных экологических экспертиз (часть 1 статьи 9). Статья 19 закона дает право **гражданам и общественным объединениям** выдвигать

предложения о проведении общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории.

Конкретизированы эти права в статье 20 Федерального закона «Об экологической экспертизе», устанавливающей, что общественная экологическая экспертиза организуется и проводится **по инициативе граждан и общественных организаций (объединений)**, а также **по инициативе органов местного самоуправления** общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Инициатива граждан, общественных объединений и органов местного самоуправления о проведении ОЭЭ может быть выражена **в свободной форме** путем устного или письменного обращения к общественному объединению, соответствующему перечисленным требованиям закона и имеющему право организовывать и проводить ОЭЭ.

Специального порядка по выражению такой инициативы и оформлению ее документально законодательством не предусмотрено. Инициатор ОЭЭ, если он не является ее организатором, не имеет в дальнейшем каких-либо особых прав и обязанностей в процессе организации и проведения ОЭЭ, только те, что предоставлены законом всем гражданам.

Общественные объединения, которые одновременно являются и инициаторами, и организаторами ОЭЭ, **не обязаны проходить через этап выдвижения инициативы** и каким-либо образом его оформлять, а могут сразу приступить к организации ОЭЭ.

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» к общественным объединениям относит следующие их организационно-правовые формы: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политическая партия. Кроме того, к общественным объединениям относятся союзы или ассоциации, членами которых являются общественные объединения независимо от их организационно-правовой формы. Общественное объединение может быть общероссийским, межрегиональным, региональным и местным.

Государственная регистрация общественного объединения должна быть осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В силу Указа Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», регистрацию некоммерческих организаций, включая общественные объединения, осуществляет Министерство юстиции России и его территориальные органы.

В уставе общественного объединения, которое намеревается организовать и провести общественную экологическую экспертизу, **обязательно должно быть прописано основное направление деятельности** (или основные цели и задачи) — **охрана окружающей среды, организация и проведение**

общественной экологической экспертизы. Дополнительно право организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу, участвовать в проведении государственной экологической экспертизы может быть прописано в разделе устава о правах общественного объединения. При отсутствии этих положений в уставе, общественное объединение не имеет права организовывать ОЭЭ.

Таким образом, выступить с **инициативой** проведения общественной экологической экспертизы могут любые граждане, общественные объединения и органы местного самоуправления.

Однако **организовать и провести** общественную экологическую экспертизу имеют право только зарегистрированные Минюстом общественные объединения любой организационно-правовой формы, к уставной деятельности которых относится охрана окружающей среды, организация и проведение общественной экологической экспертизы.



1.2. ПО КАКИМ ОБЪЕКТАМ МОЖЕТ БЫТЬ ПРОВЕДЕНА ОЭЭ

В силу статьи 21 Федерального закона «Об экологической экспертизе», общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении **любых объектов государственной экологической экспертизы**, перечисленных в статьях 11 и 12 закона, за исключением объектов, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Объекты государственной экологической экспертизы могут быть **федерально-го и регионального** уровня. Перечень таких объектов регулярно обновляется — какие-то объекты исключаются, а новые добавляются, поэтому очень важно следить за изменениями в этих статьях закона. Не все объекты хозяйственной деятельности, которые ранее подлежали ГЭЭ, должны проходить ее сейчас, и наоборот.

Указанный перечень объектов, перечисленных в статьях 11 и 12 закона № 174-ФЗ, является закрытым, то есть **исчерпывающим**. Вместе с тем, требование об обязательности проведения государственной экологической экспертизы в отношении отдельных объектов можно встретить и в иных нормативных

правовых актах. На основании правоприменительной практики и некоторых разъяснений уполномоченных органов это должно **расцениваться как конкретизация и реализация норм статей 11 и 12** Федерального закона «Об экологической экспертизе», а **не установление других / новых объектов** экологической экспертизы, не упомянутых в этих статьях. Иное противоречило бы статье 2 Федерального закона «Об экологической экспертизе», в силу которой иные законы и нормативные правовые акты должны соответствовать закону № 174-ФЗ. Далее это будет показано на примерах по объектам ГЭЭ.

Ниже приведены объекты экологической экспертизы на март 2020 года, с изменениями и дополнениями, вступающими в силу с 01 июня 2020 г., в соответствии с нумерацией закона № 174-ФЗ и с пояснениями, выделенными курсивом.

Согласно статье 11 закона, объектами государственной (а, следовательно, и общественной) экологической экспертизы **федерального** уровня являются:

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

[действующее законодательство не раскрывает ни понятие, ни виды, ни перечень возможных проектов нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды. Исходя из сложившейся судебной практики можно установить, что к таким документам относятся те, которые содержат технические нормы, инструкции, методики, методические указания и т.п. в области охраны окружающей среды. Анализ иных нормативных правовых актов позволяет отнести к таким документам следующие объекты:

- материалы общего допустимого улова для промысловой зоны или для субъекта Российской Федерации на предстоящий год (статья 20 Федерального закона «О животном мире», Постановление Правительства РФ от 25.06.2009 № 531);
- схемы комплексного использования и охраны водных объектов (Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 883);
- нормативы допустимого воздействия на водные объекты (Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 881);
- документы, обосновывающие установление зоны защитных мероприятий вокруг объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия (Постановление Правительства РФ от 24.02.1999 № 208);
- документация по внесению изменений в границы и режим особой охраны особо охраняемых природных территорий (судебная практика, ссылки приведены далее в части 1 статьи 12 по объектам ГЭЭ регионального уровня);
- методические рекомендации по оформлению отвода земельных участков для проведения изыскательских, геологоразведочных и иных работ предприятиями и организациями нефтяной и газовой промышленности (Определение Верховного Суда РФ от 05.11.2008 N 32-Г08-15)];

2) проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

[К объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, относятся объекты капитального строительства и (или) другие объекты, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для их охраны устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.

Хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению таких природных объектов, запрещается (статьи 1, 58, 59 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

В перечне объектов, прошедших ГЭЭ на федеральном уровне за последние 5 лет, проекты федеральных целевых программ отсутствуют¹. В открытых источниках удалось обнаружить только ссылки на заключения ГЭЭ 12–15-летней давности по проектам:

- *Федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006–2015 годы»;*
- *Федеральной целевой программы «Развитие гражданской морской техники на 2009–2016 годы»;*
- *Федеральной целевой программы «Развитие г. Сочи как горноклиматического курорта (2006–2014 годы)».*

В качестве примера федеральной целевой программы, обязательной к направлению на ГЭЭ, можно привести:

- *единый проект, предусматривающий осуществление внешнеторговой сделки, связанной с ввозом в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов из иностранных государств, и **реализацию специальной экологической программы** или программ, финансирование которых осуществляется за счет средств, полученных от указанной внешнеторговой сделки (статья 5 Федерального закона от 10.07.2001 № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории»];*

3) проекты соглашений о разделе продукции;

[Отношения, возникающие в процессе заключения, исполнения и прекращения соглашений о разделе продукции (далее — СРП) регулируются Федеральным

¹ https://rpn.gov.ru/new_structure/activities/gee/

законом от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции». В России в рамках СРП разрабатываются всего 3 проекта, которые не регулируются упомянутым законом, поскольку были заключены до его принятия. Это проекты «Сахалин-1», «Сахалин-2» и «Харьгагинское нефтяное месторождение». Ни одно СРП не проходило ГЭЭ];

4) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством РФ в области использования атомной энергии;

[при проведении ОЭЭ по этому объекту рекомендуется учитывать «Методические рекомендации по подготовке представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии», утвержденные приказом Ростехнадзора от 10.10.2007 № 688. В качестве примера можно привести объекты, указанные в перечне получивших положительное заключение ГЭЭ (см. ссылку в сноске):

- «Материалы обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии по сооружению и эксплуатации объекта Белоярская АЭС. I очередь. Комплекс переработки жидких радиоактивных отходов. АО «Концерн Росэнергоатом»;
- Материалы обоснования лицензии (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду) на осуществление деятельности в области использования атомной энергии «Строительство опытно-демонстрационного энергоблока с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем на площадке закрытого административно-территориального образования Северск, Акционерное общество «Сибирский химический комбинат», г. Северск Томской области» и т.п.];

5) проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;

[В отношении оборудования, техники разрабатывается не проектная документация, а проекты технической документации, которые являются объектами ГЭЭ федерального уровня, если такое оборудование, техника являются **новыми**. Однако, если на таком оборудовании предусмотрено осуществлять **обезвреживание отходов I – V класса опасности** и его монтаж предусматривает строительство, реконструкцию **объектов капитального строительства**, то разрабатывается проектная документация, которая является объектом ГЭЭ федерального уровня уже в соответствии с пунктом 7.2 статьи 11 (см. далее).

К новым технологиям относятся впервые предлагаемые к использованию на территории Российской Федерации и прошедшие апробацию технологии (Письмо Минприроды РФ от 13.05.2011 N 05-12-44/7250).

В законодательстве определены следующие объекты ГЭЭ, подпадающие под этот пункт закона:

- удобрения, пестициды и биостимуляторы роста растений (статья 20 Федерального закона «О животном мире»; статья 10 Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»).

В качестве примера объектов, получивших положительное заключение ГЭЭ, можно привести следующие:

- «Проект технической документации на «Биосорбент «Viteoil» для очистки почвы и воды от нефти и нефтепродуктов и биопрепарат «Севсорб» для биоремедиации нефтезагрязненных земельных участков»;
- «Проект технической документации на новую технологию «Технология производства рекультиванта «Грунтосмесь-19» на основе строительных отходов, а также вскрышных и вмещающих пород»;
- «Технология безопасного демонтажа трубопроводов, их частей, порядок отбраковки на месторождениях ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»;
- Проект технической документации на агрохимикат Мука известняковая (доломитовая) марка С]

6) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

[при проведении ОЭЭ по этому объекту рекомендуется учитывать «Требования к материалам, представляемым на ГЭЭ для отнесения отдельных участков территории РФ к зонам чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия», утвержденные приказом Минприроды РФ от 28.03.1996 № 113];

7) объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ», Федеральном законе от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ», Федеральном законе от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ»;

[к таким объектам относятся, например, проекты федеральных программ, другие документы, имеющие отношение к:

- региональному геологическому изучению, разведке и добыче минеральных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря,
- рыболовству,
- созданию, эксплуатации, использованию искусственных островов, установок, сооружений,
- прокладке подводных кабелей, трубопроводов,
- проведению буровых работ,
- захоронению грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ,

- а также обосновывающие другие виды планируемой деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море;
- план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, за исключением плана, разрабатываемого для осуществления деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)];

7.1) проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах ООПТ федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны страны и безопасности государства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах ООПТ регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах ООПТ допускаются федеральными законами и законами субъектов РФ²;

[объекты капитального строительства (далее — ОКС) — это здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие). К ОКСам также относятся и линейные объекты — линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (статья 1 Градостроительного кодекса РФ).

Основные признаки ОКСов: прочная связь с землей, заглубленный фундамент, невозможность их переместить без нанесения несоразмерного ущерба назначению. Для таких объектов необходимо получать разрешения на строительство, ввод в эксплуатацию, ставить объекты на кадастровый учет, регистрировать права на них в едином государственном реестре недвижимости.

Для сравнения, **некапитальные строения, сооружения** не имеют прочной связи с землей и их конструктивные характеристики позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения их основных характеристик (киоски, навесы и другие подобные строения, сооружения).

К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

- 1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);
- 2) гидротехнические сооружения первого и второго классов;
- 3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством РФ в области связи;

² Пункт 7.1 в редакции, вступающей в действие с 01.06.2020 г.

- 4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;
- 5) объекты космической инфраструктуры;
- 6) объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством РФ;
- 7) объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с законодательством РФ о железнодорожном транспорте;
- 8) объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;
- 9) портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;
- 10.1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;
- 10.2) подвесные канатные дороги;
- 11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре:
 - а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;
 - б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;
 - в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

К уникальным объектам относятся объекты капитального строительства (за исключением вышеперечисленных), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

- 1) высота более чем 100 метров, для ветроэнергетических установок — более чем 250 метров;
- 2) пролеты более чем 100 метров;
- 3) наличие консоли более чем 20 метров;
- 4) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров (статья 48.1 Градостроительного кодекса РФ)];

7.2) проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством РФ в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, а также проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления;

*[к объектам **размещения** отходов относятся специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (**полигон, шламохранилище**, в том числе **шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород** и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.*

*К объектам **захоронения** отходов относятся предоставленные в пользование участки недр, подземные сооружения для захоронения отходов I – V классов опасности в соответствии с законодательством РФ о недрах.*

*Объекты **хранения** отходов или **обезвреживания** отходов – это специально оборудованные сооружения, обустроенные в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенные для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения, либо для обезвреживания отходов, соответственно (статья 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).*

*Рекультивация земель должна осуществляться в соответствии с утвержденным проектом рекультивации земель, который подготавливается **в составе проектной документации** на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, если такие строительство, реконструкция приведут к деградации земель, или в виде **отдельного документа** в иных случаях. Требования к рекультивации земель предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель».*

К случаям, когда требуется ГЭЭ проектов рекультивации земель, которые использовались, но не предназначались для размещения отходов производства и потребления, можно, например, отнести проекты (программы) рекультивации земель и восстановления водных объектов после ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов, реабилитации загрязненных территорий и водных объектов (Постановление Правительства РФ от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».);

7.3) проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности РФ;

[Искусственный земельный участок, созданный на водном объекте — это сооружение, создаваемое на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части путем намыва или отсыпки грунта либо использования иных технологий и признаваемое после ввода его в эксплуатацию также земельным участком. Искусственно созданный земельный участок может прилегать к существующим земельным участкам или быть изолированным от них. Создание таких участков регулируется Федеральным законом от 19.07.2011 № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»];

7.4) проект ликвидации горных выработок с использованием отходов производства черных металлов IV и V классов опасности;

[По истечении срока действия лицензии или при досрочном прекращении пользования недрами предприятия по добыче полезных ископаемых и подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, подлежат ликвидации или консервации. Для ликвидации горных выработок могут использоваться вскрышные и вмещающие горные породы, отходы производства черных металлов IV и V классов опасности в соответствии с проектом ликвидации горных выработок (статья 26 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»). Порядок ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недрами, установлен Постановлением Госгортехнадзора РФ от 02.06.1999 № 33];

7.5) проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, а также за исключением проектной документации объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов;

[К объектам I категории относятся объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий. Критерии отнесения к объектам I категории установлены Постановлением Правительства РФ

от 28.09.2015 № 1029 и включают обширный перечень видов хозяйственной и (или) иной деятельности³:

- а) по производству кокса;
- б) по добыче сырой нефти и природного газа, включая переработку природного газа;
- в) по производству нефтепродуктов;
- г) по добыче и обогащению железных руд;
- д) по добыче и подготовке руд цветных металлов — алюминия (бокситов), меди, свинца, цинка, олова, марганца, хрома, никеля, кобальта, молибдена, тантала, ванадия, а также руд драгоценных металлов (золота, серебра, платины), за исключением руд и песков драгоценных металлов, оловянных руд, титановых руд, хромовых руд на рассыпных месторождениях;
- е) по обеспечению электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования (с установленной электрической мощностью 250 МВт и более при потреблении в качестве основного твердого и (или) жидкого топлива или с установленной электрической мощностью 500 МВт и более при потреблении в качестве основного газообразного топлива);
- ж) по металлургическому производству с использованием оборудования: ...
- з) по производству следующей неметаллической минеральной продукции: ...
- и) по производству химических веществ и химических продуктов следующих основных органических химических веществ: ...
- к) по производству химических веществ и химических продуктов следующих неорганических веществ: ...
- л) по производству пестицидов и прочих агрохимических продуктов в части, касающейся производства минеральных удобрений;
- м) по производству фармацевтических субстанций;
- н) по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обезвреживания отходов производства и потребления с применением оборудования и (или) установок: ...
- о) по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обеззараживания и (или) обезвреживания биологических и медицинских отходов (с проектной мощностью 10 тонн в сутки и более);
- п) по захоронению следующих отходов производства и потребления: ...
- р) по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом 20 тыс. куб. метров в сутки отводимых сточных вод и более);
- с) по производству целлюлозы и древесной массы;
- т) по производству бумаги и картона (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более);

³ Полный перечень см. в Постановлении Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029.

- у) по производству текстильных изделий с использованием оборудования для промывки, отбеливания, мерсеризации, окрашивания текстильных волокон и (или) отбеливания, окрашивания текстильной продукции (с проектной производительностью 10 тонн обработанного сырья в сутки и более);
- ф) по производству кожи и изделий из кожи с использованием оборудования для дубления, крашения, выделки шкур и кож (с проектной мощностью 12 тонн готовой продукции в сутки и более);
- х) по производству следующих пищевых продуктов: ...
- ц) по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);
- ч) по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более);
- ш) по переработке и консервированию мяса в части, касающейся выполнения работ по убою животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях;
- щ) по добыче угля, включая добычу и обогащение каменного угля, антрацита и бурого угля (лигнита);
- ы) связанной с обрабатываемым производством, на котором выполняются работы:...];

7.7) проектная документация автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов в случаях, если такие автозаправочные станции и склады горюче-смазочных материалов планируются к строительству и реконструкции в границах водоохраных зон на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности или предназначены для обеспечения бесперебойного и надежного функционирования размещенных на территории Калининградской области электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше;

*[В границах водоохраных зон запрещаются строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, **за исключением случаев**, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств.*

*Также в границах водоохраных зон **допускаются** строительство, реконструкция и эксплуатация автозаправочных станций и складов горюче-смазочных материалов, предназначенных для обеспечения бесперебойного и надежного функционирования размещенных на территории Калининградской области электрических станций установленной генерирующей мощностью*

100 МВт и выше (статьи 6.5 и 65 Водного кодекса РФ). Все перечисленные объекты подлежат обязательной ГЭЭ.];

7.8) проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах Байкальской природной территории, за исключением проектной документации объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством РФ, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории, за пределами ООПТ;

[Новый пункт, который вступает в силу с 01 июня 2020 года. Ранее проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории, подлежала ГЭЭ в соответствии с пунктом 7.1 статьи 11 закона № 174-ФЗ.

На Байкальской природной территории запрещается строительство новых хозяйственных объектов, реконструкция действующих хозяйственных объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации таких объектов (статья 6 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»];

8) объект государственной экологической экспертизы, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение ГЭЭ, в случае:

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее ГЭЭ;
- реализации такого объекта с отступлениями от проектной документации, получившей положительное заключение ГЭЭ, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 7.5 настоящей статьи, и (или) в случае внесения изменений в указанную проектную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения ГЭЭ;
- внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение ГЭЭ.

Статья 12 закона № 174-ФЗ относит к объектам государственной (а значит, и общественной) экологической экспертизы **регионального уровня:**

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов РФ;

[Анализ законодательства РФ и судебной практики позволяет отнести к таким документам следующие объекты:

- материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия объектов животного мира и проведения работ по акклиматизации и гибридизации этих объектов (статья 20 Федерального закона «О животном мире»);

- документация по внесению изменений в границы и режим особой охраны особо охраняемых природных территорий (Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 03.09.2014 N 64-АПГ14-4; Определение Верховного Суда РФ от 22.12.2010 N 86-Г10-28; Определение Верховного Суда РФ от 18.11.2009 N 8-Г09-33)];

2) **проекты целевых программ субъектов РФ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;**

[см. выше пояснения к пункту 2 статьи 11];

4.1) **проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах ООПТ регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в подпунктах 7.1 и 7.8 статьи 11 настоящего Федерального закона, в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;**

[пункт 4.1 приведен в редакции, вступающей в действие с 01.06.2020 г. Пояснения к ему аналогичны пояснениям к пункту 7.1 статьи 11];

5) **объект государственной экологической экспертизы регионального уровня, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение ГЭЭ, в случае:**

доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее ГЭЭ;

реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение ГЭЭ, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

истечения срока действия положительного заключения ГЭЭ;

внесения изменений в документацию, на которую имеется положительное заключение ГЭЭ.

В нормативных правовых актах можно встретить и **другие объекты** государственной экологической экспертизы, которые **не подпадают** ни под один из видов объектов, перечисленных в статьях 11 и 12 закона № 174-ФЗ. Например:

- перевод земель особо охраняемых территорий и объектов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию осуществляется при наличии положительных заключений ГЭЭ... (пункт 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»);
- проекты международных договоров РФ, реализация которых предполагает создание на территории РФ объектов ядерного топливного цикла, которые могут оказать воздействие на окружающую природную среду, подлежат обязательной ГЭЭ... (Постановление Правительства РФ от 15.12.2000 № 973);
- проектируемые в пределах округов санитарной и горно-санитарной охраны объекты подлежат государственной экологической и санитарно-эпидемиоло-

гической экспертизе в установленном порядке (Постановление Правительства РФ от 07.12.1996 № 1425);

- генеральные планы курортов Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск, Белокуриха, схемы территориального планирования, проекты на строительство и реконструкцию зданий и сооружений курортов подлежат ГЭЭ в установленном порядке (Постановление Правительства РФ от 17.01.2006 № 14, Постановление Правительства РФ от 31.10.1999 N 1204);
- создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы (статья 16 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»);
- строительство объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ, объектов водоснабжения и водоотведения, сетей теплоснабжения требует предоставления положительного заключения ГЭЭ проектной документации (Постановление Правительства РФ от 27.12.2016 № 1504, Постановление Правительства РФ от 07.11.2016 № 1138, Постановление Правительства РФ от 17.04.2017 N 452).

Это связано с тем, что Федеральный закон «Об экологической экспертизе» в редакции до 2005 года содержал такие объекты ГЭЭ, как:

- проекты генеральных планов развития территорий свободных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;
- проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил РФ;
- технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности РФ и другие проекты независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, осуществление которых может оказать воздействие на окружающую природную среду в пределах территории двух и более субъектов РФ;
- проекты международных договоров;
- документация на изменение функционального статуса, вида и характера использования территорий федерального значения, в том числе материалы, обосновывающие перевод лесных земель в нелесные.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты до 2014 года относились к особо охраняемым природным территориям⁴, и любое размещение объектов в их границах требовало получения положительного заключения ГЭЭ.

После внесения изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» изменения в другие нормативные правовые акты в части конкретизации случаев проведения ГЭЭ в отношении того или иного объекта внесены не были. Соответствующие разъяснения уполномоченных государственных органов по

⁴ Раздел VIII Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

данному вопросу отсутствуют. Поэтому в настоящее время возникают спорные дискуссии об обязательности проведения ГЭЭ по объектам, не перечисленным в статьях 11 и 12 закона № 174-ФЗ, но указанным в других нормативных правовых актах.

Если вы столкнулись с подобной ситуацией, то следует обратиться с письменным запросом в Росприроднадзор и / или Минприроды России с просьбой дать надлежащие разъяснения в виде письма, адресованного неопределенному кругу лиц и опубликованному в открытых источниках информации.

*Таким образом, по всем перечисленным в статьях 11 и 12 закона № 174-ФЗ объектам государственной экологической экспертизы без исключения может быть проведена общественная экологическая экспертиза. Закон устанавливает только **одно ограничение** — сведения об объекте экологической экспертизы не должны составлять государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.*

Что относится к этим видам тайн и что запрещено к ним относить?

Перечень сведений, составляющих **государственную тайну**, установлен в статье 5 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485–1 «О государственной тайне» и Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне». В общем, этот перечень содержит сведения в военной области, в области экономики, науки и техники, в области внешней политики и экономики, в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, в области противодействия терроризму и обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты.

При этом, в силу статьи 7 закона РФ № 5485–1, **не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения** о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях; **о состоянии экологии** и санитарии.

Отношения, связанные с установлением, изменением и прекращением режима **коммерческой тайны** в отношении информации, которая имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, регулируются Федеральным законом от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне». Согласно статье 5 закона, к сведениям, которые **не могут составлять коммерческую тайну**, относятся сведения **о загрязнении окружающей среды**, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих **негативное воздействие** на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (статья 8, часть 4), **не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды.**

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона «Об охране окружающей среды», общественные объединения и некоммерческие организации имеют право обращаться в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации **о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан.**

Судебной практикой подтверждается, что **режим коммерческой тайны не может быть распространен на документацию, подлежащую ОЭЭ**⁵. Решением Арбитражного суда Челябинской области от 12 января 2016 г. по делу № А76–26164/2015 на АО «Томинский горно-обогатительный комбинат» возложена обязанность представить Челябинскому региональному экологическому общественному движению «За природу» для проведения ОЭЭ проектную документацию: «Горно-обогатительный комбинат «Томинский». Горнотранспортная часть», «Хвостовое хозяйство и обратное водоснабжение», как объектов строительства, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I–V классов опасности, в составе документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу.

Судебными актами установлено, что производственный цикл таких объектов, как «Горно-обогатительный комбинат «Томинский», предусматривает размещение и обезвреживание отходов I–V класса опасности, что относится к факторам, оказывающим негативное воздействие на безопасность граждан и населения в целом ввиду создания угрозы загрязнения окружающей среды. Поэтому на основании положений законодательства РФ режим коммерческой тайны не может быть распространен на документацию по таким объектам.

*Таким образом, общественная экологическая экспертиза проводится по тем же объектам, что и государственная. **Не подлежат засекречиванию и ограничению доступа сведения о состоянии экологии / окружающей среды, загрязнении и ином негативном воздействии на окружающую среду, о мерах по охране окружающей среды, а также об обстоятельствах и о фактах любой деятельности, которая создает угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан.***

*Поэтому **рекомендуется** при организации общественной экологической экспертизы указывать в организационных документах (заявлении о регистрации, запросе проектной документации и др.), что экспертиза проводится только по тем материалам или проектной документации по объекту общественной экологической экспертизы, которая **не содержит** охраняемой законом тайны.*

⁵ Определение Верховного Суда РФ от 15 сентября 2016 г. № 309-ЭС16-10611 по делу № А76-26164/2015

1.3. КОГДА МОЖНО ПРОВЕСТИ ОЭЭ

В силу статьи 22 Федерального закона «Об экологической экспертизе» общественная экологическая экспертиза проводится **до проведения** государственной экологической экспертизы (далее также — ГЭЭ) или **одновременно** с ней.

Закон налагает обязанность на руководителей государственных органов, проводящих ГЭЭ, и руководителей экспертных комиссий ГЭЭ **учитывать выводы** заключения общественной экологической экспертизы, направленного в их адрес. Поэтому для учета мнения общественных экспертов государственной экспертной комиссией, общественная экологическая экспертиза **должна завершиться до окончания** государственной, иначе учет заключения ОЭЭ будет невозможен. Поэтому при проведении ОЭЭ очень важно знать сроки проведения ГЭЭ по этому же объекту экспертизы и ориентироваться на них.

Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать **два месяца** и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральным законом (часть 4 статьи 14 закона № 174-ФЗ).

В Административном регламенте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня указан иной срок проведения ГЭЭ — не свыше четырех месяцев с начала ее проведения, а для объектов, указанных в подпунктах 7.1 и 7.3 статьи 11 закона № 174-ФЗ, — три месяца⁶. Вместе с тем, регламент не должен противоречить Федеральному закону, и Росприроднадзором в письме от 09.01.2019 № АА-09-03-31/32 даны разъяснения, что срок проведения ГЭЭ не должен превышать **2 месяца**.

При этом, другими федеральными законами может устанавливаться **иной срок** проведения ГЭЭ. Например, срок проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) не может превышать **сорока пяти дней** после ее предварительной оплаты (Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»).

Минимальный срок проведения ГЭЭ законодательством не установлен. Срок проведения каждой конкретной ГЭЭ определяется на первом организационном заседании экспертной комиссии, которая принимает календарный план работы, определяет сроки подготовки индивидуальных экспертных заключений и проекта сводного заключения экспертной комиссии.

Другое важное положение статьи 22 закона № 174-ФЗ говорит о том, что общественная экологическая экспертиза может проводиться **независимо** от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы. Это означает, что вне зависимости от того, начата или нет ГЭЭ по объекту экспертизы и на каком этапе она в данный момент проводится (если только она не завершена), общественная экологическая экспертиза по этому же объекту экспертизы может быть проведена без учета этих обстоятельств. Иными

⁶ Утвержден приказом Минприроды России от 06.05.2014 № 204

словами, факт проведения государственной экологической экспертизы не означает невозможность проведения общественной экологической экспертизы по этому же объекту.

Кроме того, факт проведения (завершения) государственной экологической экспертизы **не исключает возможности проведения** общественной экологической экспертизы, что прямо следует из пункта 2 статьи 22 закона № 174-ФЗ. Арбитражный суд Московского округа в постановлении от 26.02.2019 № Ф05–21173/2018 по делу № А41–14618/2018 разъяснил, что законодатель не устанавливает запрета на проведение общественной экологической экспертизы в отрыве от проведения государственной экологической экспертизы.

В соответствии с пунктом 4 статьи 25 закона № 174-ФЗ заключения ОЭЭ могут публиковаться в средствах массовой информации, передаваться органам местного самоуправления, органам государственной экологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, и другим заинтересованным лицам.

Суд указал, что общественная экологическая экспертиза не зависит от проведения государственной экологической экспертизы и служит инструментом общественного реагирования на реализацию проектов, которые могут оказать негативное влияние на состояние окружающей среды.

Таким образом, если государственная экологическая экспертиза по объекту экспертизы не завершена, а только проводится или еще не начата, то соответствующие общественные объединения могут организовать и провести общественную экологическую экспертизу по этому же объекту и представить ее результаты для учета в экспертную комиссию ГЭЭ до окончания ее работы.

Однако если цель ОЭЭ не только повлиять на результаты экспертной комиссии ГЭЭ, а в целом провести общественную оценку объекта экспертизы, то общественные объединения не лишены права провести ОЭЭ и распространить ее результаты и после завершения государственной экологической экспертизы.



1.4. ПО КАКИМ МАТЕРИАЛАМ ПРОВОДИТСЯ ОЭЭ

Согласно части 3 статьи 22 закона № 174-ФЗ, общественные объединения, осуществляющие общественную экологическую экспертизу, имеют право получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном в пункте 1 статьи 14 закона, а именно:

- документации, подлежащей ГЭЭ в соответствии со статьями 11 и 12 закона, в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- положительных заключений и (или) документов согласований исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту ГЭЭ в случае его рассмотрения указанными органами;
- заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения [в данном случае имеется в виду **иная** ОЭЭ, если она была проведена до начала или во время проведения организуемой вами ОЭЭ];
- материалов обсуждений объекта ГЭЭ с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Закон устанавливает исключения для этого перечня документации — для объектов, указанных в подпунктах 7.1 и 7.3 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 закона № 174-ФЗ, на экологическую экспертизу **не представляются** заключения и согласования исполнительных органов государственной власти (федеральных и региональных) и органов местного самоуправления.

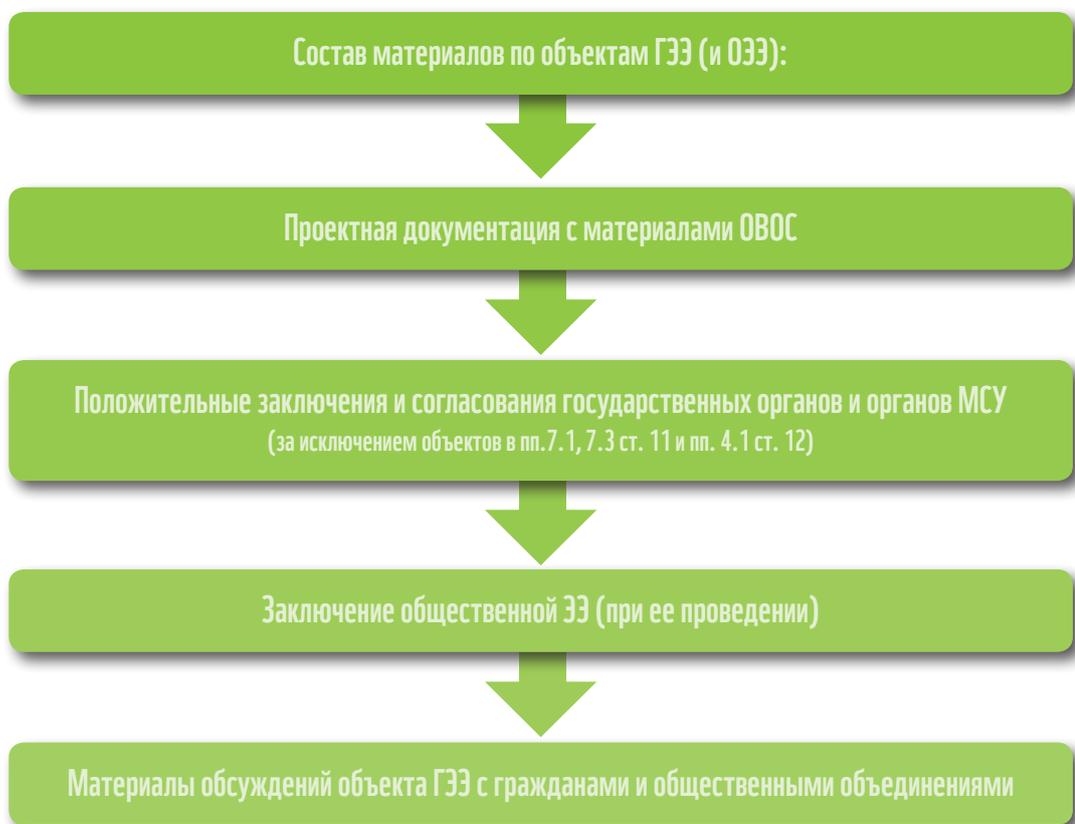
*Таким образом, на общественную экологическую экспертизу заказчик обязан предоставить проектную документацию и иные материалы **в том же объеме**, в котором они предоставляются на государственную экологическую экспертизу.*

Необходимо обратить внимание, что проведение ОЭЭ только по тем материалам, что представлены на общественные обсуждения, а не получены непосредственно от заказчика, не всегда может являться корректным. На общественные обсуждения зачастую представляются только материалы оценки воздействия на окружающую среду, без иной проектной документации, заключений и согласований государственных органов. Поэтому необходимо добиваться от заказчика предоставления полного комплекта документов, требуемых по закону, для подготовки всестороннего и объективного заключения ОЭЭ.

Вместе с тем, если материалы, представленные на общественные обсуждения, идентичны материалам, направляемым на ГЭЭ, то организатор ОЭЭ может провести их оценку в случае, если заказчик отказывается в предоставлении комплекта документации на ОЭЭ напрямую организатору.

Аналогично, если заказчик предоставил организатору ОЭЭ только разделы, содержащие оценку воздействия на окружающую среду, а не полный комплект проектной документации, то организатор вправе провести ОЭЭ по представленным материалам, одновременно предпринимая попытки получить все полагаю-

щиеся по закону документы с помощью судебного иска или жалобы в прокуратуру. Однако заключение ОЭЭ даже по некомплектным материалам обязательно должно быть учтено экспертной комиссией ГЭЭ.



1.5. ФОРМИРОВАНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ ОЭЭ И ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПЕРТАМ

До регистрации общественной экологической экспертизы должна быть сформирована экспертная комиссия, состав которой в обязательном порядке необходимо будет указать в заявлении о проведении ОЭЭ. После регистрации заявления и получения материалов от заказчика состав экспертной комиссии может быть при необходимости уточнен.

Порядок формирования экспертной комиссии ОЭЭ законодательством не установлен. Поэтому этот процесс осуществляется общественным объединением-организатором ОЭЭ самостоятельно и заключается в подборе экспертов исходя из предполагаемых направлений экспертной оценки, требуемой в рамках ОЭЭ проектной документации.

Число членов экспертной комиссии должно быть нечетным⁷.

В состав комиссии могут включаться ученые, эксперты, специалисты, обладающие научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемым на ОЭЭ

⁷ По аналогии с числом членов экспертной комиссии ГЭЭ (пункт 49, приказ Минприроды России от 06.05.2014 № 204)

вопросам, по согласованию с ними. Членами комиссии также могут быть представители организатора ОЭЭ и иных общественных объединений, а также государственных органов.

Организатор ОЭЭ перед поиском конкретных экспертов должен определить, специалисты каких профессий и направлений должны быть представлены в комиссии для проведения комплексной, научно обоснованной и объективной оценки объекта ОЭЭ. При этом следует учитывать, что в ходе экспертизы необходимо установить не только соответствие предлагаемых решений законодательству РФ и возможные неблагоприятные воздействия на окружающую природную среду, но и связанные с ними социальные, экономические и иные последствия реализации объекта экологической экспертизы. Поэтому в некоторых случаях может потребоваться привлечение не только специалистов для оценки воздействия на различные среды — атмосферный воздух, водные объекты, растительный и животный мир, геологическую среду и др., но и юристов, социологов, экономистов для правовой оценки и определения социально-экономического воздействия.

Включаемые в состав комиссии эксперты также должны быть знакомы с проблемами той хозяйственной деятельности, к которой относится планируемый объект ОЭЭ, обладать знаниями по последним достижениям науки и техники, данными проводимых научных исследований, иной актуальной информацией, включая проблемные вопросы региона, где намечается реализация предлагаемого проекта.

Важно правильно выбрать председателя экспертной комиссии. Он должен обладать незапятнанной репутацией, иметь профессиональный авторитет и солидный послужной список. Ему необходимо иметь организаторские навыки и способность к сотрудничеству и взаимодействию при работе с экспертами и организатором ОЭЭ. Председатель может помочь организатору ОЭЭ подобрать других членов экспертной комиссии.

Где искать экспертов? Этот вопрос организатор ОЭЭ решает также самостоятельно. Можно обращаться за советом к знакомым специалистам, к коллегам из общественных объединений, в т.ч. имеющих опыт проведения ОЭЭ, в местные научные институты и экспертные организации, искать через Интернет и с помощью социальных сетей. Все способы допустимы и приемлемы, если они не нарушают закон.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 4 статьи 22 Федерального закона «Об экологической экспертизе», на членов экспертной комиссии, привлекаемых для проведения ОЭЭ, распространяются определенные требования, предусмотренные в пункте 2 и абзацах 2, 3, 5, 7 пункта 5 статьи 16 Закона, а именно:

- **экспертом не может быть:**
 - представитель заказчика или разработчика документации, подлежащей ОЭЭ;
 - гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком;
 - представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком в таких договорных отношениях.

- **эксперт обязан:**

- осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ представленных материалов с учетом передовых достижений отечественной и зарубежной науки и техники, определять их соответствие нормативным правовым актам РФ и субъектов РФ в области охраны окружающей среды, нормативно-техническим документам и предоставлять заключения по таким материалам;
- соблюдать требования законодательства РФ об экологической экспертизе и законодательства субъектов РФ об экологической экспертизе;
- обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту экологической экспертизы;
- обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на экологическую экспертизу.

Здесь необходимо отметить, что к конфиденциальной информации относятся любые сведения, доступ к которым ограничен законодательством РФ: персональные данные, информация, составляющая профессиональную (адвокатскую, банковскую, аудиторскую и пр.), коммерческую, служебную и государственную тайну. Поэтому требование к экспертам о сохранении конфиденциальности сведений справедливо только тогда, когда представленная на ОЭЭ проектная документация содержит такие сведения. Однако учитывая, что на ОЭЭ в соответствии со статьей 21 закона № 174-ФЗ предоставляется только документация, которая не содержит государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну, то такая документация не является конфиденциальной. Следовательно, требование о конфиденциальности на экспертов ОЭЭ не может распространяться.

Законом не установлены требования к образованию и ученой степени эксперта, однако в части 1 статьи 16 закона № 174-ФЗ указано, что экспертом является специалист, обладающий **научными и (или) практическими** познаниями по рассматриваемому вопросу. Поэтому если у эксперта нет профильного образования и (или) научной степени в экспертируемой области, то его знания должны подтверждаться практическим опытом работы в этой сфере.

В случае придания юридической силы заключению ОЭЭ в соответствии со статьей 25 закона № 174-ФЗ, на руководителя и членов экспертной комиссии ОЭЭ распространяются требования статей 30–34 указанного закона о нарушениях законодательства РФ об экологической экспертизе и уголовной, административной, материальной и гражданско-правовой ответственности за их совершение.

1.6. ФИНАНСИРОВАНИЕ ОЭЭ

Статья 29 закона № 174-ФЗ предоставляет разнообразный выбор источников финансирования ОЭЭ на усмотрение общественного объединения. Так, финансовое обеспечение общественной экологической экспертизы может осуществляться за счет:

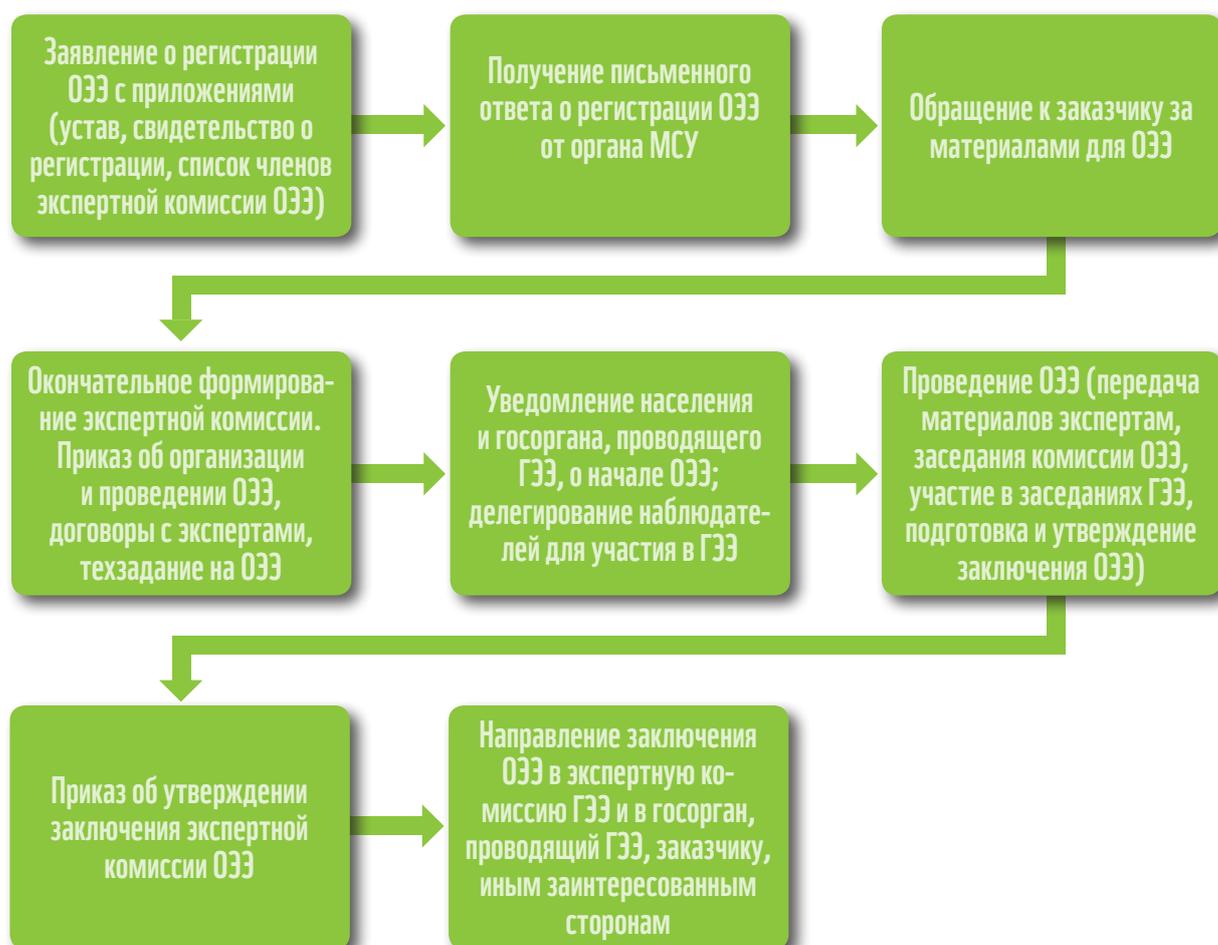
- собственных средств общественных объединений;
- общественных экологических и других фондов;
- целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций;
- средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующего органа МСУ.

Последний источник финансирования очень важен: граждане или общественные объединения, инициирующие ОЭЭ, в случае недостаточности у них собственных или привлеченных средств, могут обратиться в соответствующий орган местного самоуправления за финансовой поддержкой из местного бюджета. Равно, если орган МСУ является инициатором ОЭЭ, то он может профинансировать работу экспертной комиссии из бюджетных средств муниципалитета. Однако учитывая сложность выделения средств из бюджета и необходимость проведения различных согласовательных процедур, занимающих длительный период времени, на практике реализация этого способа финансирования ОЭЭ может быть трудно-выполнимой.

1.7. СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОЭЭ

Следующая схема организации и проведения общественной экологической экспертизы разработана исходя из последовательности действий, предпринимаемых организатором при организации и проведении ОЭЭ. Для общего представления

о всем процессе на схеме кратко отображены этапы ОЭЭ, которые будут подробно разобраны в последующих разделах пособия.



Этапы организации и проведения ОЭЭ включают:

- 1) **Регистрация ОЭЭ.** Для того, чтобы провести общественную экологическую экспертизу, необходимо сначала зарегистрировать заявление о ее проведении в соответствующем органе местного самоуправления.
- 2) **Получение материалов от заказчика.** Решение органа МСУ о регистрации заявления о проведении ОЭЭ дает право общественному объединению-организатору ОЭЭ обратиться к заказчику документации — объекта ОЭЭ, за получением всех материалов для проведения экспертной оценки.
- 3) **Окончательное формирование экспертной комиссии и оформление документов по организации.** Общественное объединение должно сформировать финальный состав экспертной комиссии и задокументировать весь процесс проведения ОЭЭ — составить приказ об организации и проведении ОЭЭ, заключить договоры или соглашения с экспертами, ознакомить их с техническим заданием по подготовке экспертного заключения.
- 4) **Уведомление населения и уполномоченного государственного органа о начале ОЭЭ.** Осуществляется в свободной форме через сайт общественного объединения, рассылку пресс-релизов в СМИ, направление писем.
- 5) **Делегирование наблюдателей для участия в заседаниях ГЭЭ.** Общественное объединение вправе направить любого своего представителя участвовать в заседании экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по тому же объекту, по которому проводится общественная экологическая экспертиза.
- 6) **Проведение ОЭЭ.** Полученные от заказчика материалы передаются экспертам ОЭЭ для анализа и подготовки индивидуальных экспертных заключений, по мере необходимости проводятся заседания экспертной комиссии ОЭЭ, составляется, обсуждается и подписывается сводное заключение ОЭЭ, которое утверждается приказом по общественному объединению-организатору ОЭЭ.
- 7) **Направление заключения ОЭЭ.** Утвержденное заключение экспертной комиссии ОЭЭ направляется в государственный орган, проводящий ГЭЭ, и экспертную комиссию ГЭЭ по данному объекту экспертизы, заказчику документации, иным заинтересованным сторонам и может быть опубликовано.
- 8) **Уведомление населения о результатах ОЭЭ.** По окончании ОЭЭ общественное объединение обязано публично уведомить о ее результатах.

Далее разберем все перечисленные этапы и связанные с ними права и обязанности субъектов ОЭЭ более подробно.

1.8 РЕГИСТРАЦИЯ ОЭЭ

Согласно статье 23 закона № 174-ФЗ, общественная экологическая экспертиза осуществляется только при условии государственной **регистрации** заявления общественного объединения о ее проведении. Если на регистрацию поступают заявления от двух и более объединений, то допускается создание единой экспертной комиссии. Слово «допускается» означает, что вы вправе, но не обязаны: если вы желаете провести ОЭЭ самостоятельно, то вы имеете полное право это сделать и не объединяться с другим организатором ОЭЭ и не создавать общую комиссию.

Регистрация ОЭЭ осуществляется органом местного самоуправления (далее также — орган МСУ) городского округа или муниципального района в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

Закон **не устанавливает обязанности** общественного объединения регистрировать ОЭЭ в каком-то определенном органе местного самоуправления, следовательно, у организатора ОЭЭ есть **право выбора** места регистрации. Заявление можно подать в орган МСУ как по месту нахождения общественного объединения, проводящего ОЭЭ, так и по месту осуществления планируемой деятельности, являющейся объектом ОЭЭ. Если вы опасаетесь отказа и затягивания процесса регистрации, то можно подать заявления в оба органа МСУ и использовать регистрацию, которая будет получена первой, отозвав заявление из второго адресата.

Орган МСУ обязан зарегистрировать заявление или отказать в его регистрации. Если в течение 7 дней в регистрации заявления о проведении ОЭЭ не было отказано, то такое заявление считается зарегистрированным.

Заявления о проведении ОЭЭ в обязательном порядке должно содержать:

- **наименование, юридический адрес и адрес** (место нахождения) общественного объединения [*для подтверждения этих данных к заявлению рекомендуется приложить свидетельство о регистрации общественного объединения, выданное Минюстом РФ или его территориальным органом*];
- **характер предусмотренной его уставом деятельности** [*необходимо приложить устав и указать на его положения, подтверждающие право общественного объединения осуществлять деятельность в сфере охраны окружающей среды, организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу*];
- **сведения о составе экспертной комиссии ОЭЭ** [*закон не устанавливает требований, какие конкретно сведения об экспертах должны быть предоставлены, поэтому можно ограничиться фамилией, именем и отчеством, ученой степенью и сферой экспертизы. По желанию можно также дополнить местом работы и иной информацией. Однако лучше указать меньше сведений, чем больше, во избежание оказания давления на экспертов. Список экспертов можно привести как в заявлении, так и оформить отдельным приложением. Это означает, что **на момент регистрации ОЭЭ у вас должна быть сформирована хотя бы основная часть экспертной комиссии ОЭЭ**, т.е. вы должны найти экспертов и предварительно договориться с ними об участии в экспертизе (см. пункт 1.5 пособия). После регистрации заявления, при необходимости, можно ввести в экспертную комиссию дополнительных экспертов, оформив это приказом по организации. В этом случае полезно в заявлении о проведении ОЭЭ сделать оговорку, что состав комиссии может быть изменен после получения документации по объекту ОЭЭ от заказчика*];
- **сведения об объекте ОЭЭ** [*точное наименование проектной документации или объекта экспертизы с указанием ее заказчика. Можно также кратко описать планируемую деятельность по объекту экспертизы и предполагаемое негативное воздействие на окружающую среду, коротко обосновать важность независимой общественной оценки*];

- **сроки проведения ОЭЭ** [могут быть указаны примерные сроки с возможностью их корректировки в зависимости от работы экспертной комиссии ОЭЭ и срока проведения государственной экологической экспертизы по объекту ОЭЭ. Здесь необходимо отметить, что сроки устанавливает организатор ОЭЭ самостоятельно. Действующее законодательство не предусматривает возможность установления сроков проведения ОЭЭ органом МСУ, в том числе при осуществлении действий по регистрации заявления⁸].

Заявление пишется **в свободной форме** с указанием всех вышеперечисленных сведений, однако орган МСУ вправе утвердить отдельный порядок регистрации заявлений о проведении ОЭЭ, содержащий готовую форму такого заявления. Например, администрацией г. Южно-Сахалинска принято постановление от 23.01.2018 № 152-па, которым утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Регистрация заявлений о проведении общественной экологической экспертизы», содержащий форму запроса о предоставлении муниципальной услуги и форму заявления о проведении ОЭЭ.

Поэтому перед регистрацией ОЭЭ необходимо выяснить в органе МСУ, куда общественное объединение планирует подать заявление о проведении ОЭЭ, имеется ли утвержденный регламент или иной порядок с соответствующими формами.

В случае регистрации заявления о проведении ОЭЭ, орган местного самоуправления готовит **письменный ответ** в свободной форме, а при наличии утвержденного административного регламента о предоставлении такой муниципальной услуги, ответ по предусмотренной форме. Например, в соответствии с постановлением от 23.01.2018 № 152-па, Администрация гор. Южно-Сахалинска оформляет «Акт о государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы» либо «Отказ в государственной регистрации заявления о проведении ОЭЭ» на бланке за подписью уполномоченного вице-мэра города.

Статья 24 Федерального закона «Об экологической экспертизе» содержит **исчерпывающий перечень оснований для отказа** в государственной регистрации заявления о проведении ОЭЭ:

- ОЭЭ ранее была **дважды проведена** в отношении объекта общественной экологической экспертизы [то есть, имеется два утвержденных заключения разных экспертных комиссий ОЭЭ, при этом количество поданных на регистрацию заявлений о проведении ОЭЭ не имеет значения];
- заявление о проведении ОЭЭ было подано в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом **тайну**;
- общественное объединение **не зарегистрировано** в установленном порядке на день обращения за государственной регистрацией заявления о проведении ОЭЭ;
- устав общественного объединения, организующего и проводящего ОЭЭ, **не соответствует** требованиям статьи 20 закона [то есть не содержит права общественного объединения осуществлять деятельность в сфере охра-

⁸ Постановление Арбитражного суда Московского округа 26 февраля 2019 г. по делу N А41-14618/2018

ны окружающей среды, организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу];

- требования к содержанию заявления о проведении ОЭЭ, предусмотренные статьей 23 закона, **не выполнены** [то есть отсутствуют какие-либо из следующих сведений — наименование, юридический адрес и адрес места нахождения общественного объединения, указание на характер предусмотренной его уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии ОЭЭ, сведения об объекте ОЭЭ, сроки проведения ОЭЭ].

По каким-либо **иным** причинам в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы **не может быть отказано**. Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ в регистрации заявления о проведении ОЭЭ.

В соответствии с частью 3 статьи 8.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), незаконный отказ в государственной регистрации заявлений о проведении ОЭЭ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Дело об административном правонарушении по данной статье могут возбудить органы прокуратуры или Росприроднадзор. Оспорить незаконный отказ в регистрации заявления можно также в судебном порядке.

После регистрации заявления о проведении ОЭЭ общественное объединение, организующее общественную экологическую экспертизу, обязано **известить население** о ее начале (в свободной форме).

Таким образом, общественная экологическая экспертиза осуществляется только после **регистрации** органом местного самоуправления в 7-дневный срок заявления о проведении ОЭЭ, содержащего установленные законом сведения. К заявлению прилагается свидетельство о регистрации общественного объединения и его устав. Отказ в регистрации возможен только по исчерпывающему перечню оснований. За незаконный отказ в регистрации заявления о проведении ОЭЭ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на виновное должностное лицо. Общественное объединение обязано **известить** население о начале ОЭЭ.

1.9. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕГО ОЭЭ

После регистрации заявления о проведении ОЭЭ, в силу части 3 статьи 22 закона № 174-ФЗ, общественные объединения имеют право:

- получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в установленном объеме;

[Реализация этого права общественных объединений подкреплена обязанностью заказчика, установленной статьей 27 закона № 174-ФЗ — заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, **обязаны** передавать общественным объединениям, организующим проведение экологической экспертизы, необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов экологической экспертизы.

Уклонение от представления таких материалов является нарушением согласно статье 30 закона № 174-ФЗ, за которое предусмотрена административная ответственность по статье 5.39 КоАП РФ в виде штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Административное дело по указанной статье возбуждается прокурором по заявлению общественного объединения и рассматривается судом];

- **знакомиться** [в государственном органе, проводящем государственную экологическую экспертизу] с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;
- участвовать в качестве **наблюдателей** через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий ГЭЭ [для участия в заседании экспертной комиссии ГЭЭ в качестве наблюдателя необходимо направить письменное обращение в адрес государственного органа, осуществляющего проведение ГЭЭ, с такой просьбой. Образец обращения имеется в соответствующем разделе пособия];
- участвовать в **обсуждении заключения** общественной экологической экспертизы, проводимом на заседании экспертной комиссии ГЭЭ.

Согласно статье 19 закона № 174-ФЗ все общественные объединения, а также граждане **имеют право:**

- направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов РФ **аргументированные предложения** по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

[об этом праве очень важно помнить, если экспертная комиссия ОЭЭ не успевает подготовить сводное заключение ОЭЭ до завершения государственной экологической экспертизы. В этом случае общественное объединение имеет право оформить имеющиеся индивидуальные экспертные заключения в виде аргументированных предложений и направить их в экспертную комиссию ГЭЭ, которая обязана рассмотреть и учесть их];

- получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ, организующих проведение ГЭЭ конкретных объектов экологической экспертизы, **информацию о результатах ее проведения;**

[по сложившейся практике государственные органы не рассматривают данную норму закона как обязывающую их предоставлять гражданам и общественным объединениям копии заключений ГЭЭ, и поэтому предоставляют, как правило, лишь самую краткую информацию о том, положительное заключение дала ГЭЭ или отрицательное];

- осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству РФ.

На основании статей 23, 25 закона № 174-ФЗ, общественные объединения, организующие ОЭЭ, **обязаны:**

- **известить** население о начале и результатах ее проведения;
- **направить** заключение ОЭЭ федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти

субъекта РФ, осуществляющему ГЭЭ; заказчику документации, подлежащей экологической экспертизе; органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы; органам местного самоуправления. По желанию заключение ОЭЭ может передаваться другим заинтересованным лицам и быть опубликовано в открытом доступе.

1.10. ПОЛУЧЕНИЕ ОТ ЗАКАЗЧИКА МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ОЭЭ

Регистрация заявления о проведении ОЭЭ является основанием для запроса у заказчика документации по объекту экспертизы в объеме, который установлен для направления таких материалов на государственную экологическую экспертизу (статья 22 закона № 174-ФЗ).

Запрос составляется в свободной форме, на бланке общественного объединения — организатора ОЭЭ, за подписью руководителя и с печатью объединения.

Обязанность заказчика предоставлять общественным объединениям, организующим проведение общественной экологической экспертизы, необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объекта экспертизы закреплена статьей 27 закона № 174-ФЗ.

В запросе рекомендуется указать:

- наименование общественного объединения, организующего ОЭЭ;
- положения из устава и нормы законодательства РФ, дающие право на организацию и проведение ОЭЭ;
- данные о регистрации заявления о проведении ОЭЭ в органе МСУ;
- наименование объекта ОЭЭ, проектной документации и иных материалов, которые запрашиваются у заказчика для проведения ОЭЭ, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;
- адрес общественного объединения, на который заказчик должен направить запрашиваемые материалы.

К запросу также рекомендуется приложить устав, свидетельство о регистрации общественного объединения, решение органа МСУ о регистрации заявления о проведении ОЭЭ. В запросе на усмотрение организатора ОЭЭ можно дополнительно указать, за счет каких источников осуществляется финансирование расходов, связанных с проведением ОЭЭ.

Закон не требует прикладывать перечисленные документы и предоставлять дополнительную информацию, однако для предотвращения вопросов и во избежание затягивания ответа заказчиком рекомендуется составить запрос максимально подробно.

Полезно просить заказчика представить по возможности всю документацию в **электронном** виде для удобства передачи экспертам ОЭЭ.

Как правило, заказчик предоставляет запрашиваемую документацию для проведения ОЭЭ с сопроводительным письмом, в котором должны быть перечислены все предоставляемые документы. При получении необходимо проверить, что представленная документация соответствует перечню, изложенному в сопроводительном письме. Если в сопроводительном письме отсутствует перечень предостав-

ляемых документов, то рекомендуется составить акт с перечислением полученных на ОЭЭ материалов и подписать его обеими сторонами — уполномоченными представителями заказчика и общественного объединения-организатора ОЭЭ.

Что делать, если заказчик отказывается предоставить материалы на ОЭЭ или просто игнорирует запрос и не отвечает на него? В этом случае организатор ОЭЭ может обратиться в органы прокуратуры по месту регистрации заявления о проведении ОЭЭ с заявлением о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 5.39 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика. Одновременно можно просить прокурора принять меры прокурорского реагирования в виде внесения представления в адрес заказчика об устранении нарушений законодательства РФ.

Кроме того, непредоставление материалов заказчиком для проведения ОЭЭ можно оспорить в судебном порядке. Однако надо иметь в виду, что оспаривание в суде непредоставления материалов на ОЭЭ не будет являться основанием для приостановления ГЭЭ по тому же объекту экспертизы.

1.11. ОФОРМЛЕНИЕ ОЭЭ ВНУТРИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Общественное объединение-организатор ОЭЭ должно задокументировать весь процесс проведения ОЭЭ: составить приказ об организации и проведении ОЭЭ, заключить договоры или соглашения с экспертами, ознакомить их с техническим заданием по подготовке экспертного заключения, утвердить сводное заключение ОЭЭ также приказом.

Специальные требования к таким документам в законодательстве отсутствуют, однако они должны соответствовать общим требованиям оформления кадровых и договорных отношений.

На момент издания приказа об организации и проведении ОЭЭ желательно окончательно определиться с составом экспертной комиссии ОЭЭ. Он может остаться прежним, как указано в заявлении о проведении ОЭЭ, либо вы можете включить дополнительных экспертов или произвести замену какого-либо эксперта. Возможно включение новых экспертов в состав комиссии и в дальнейшем процессе проведения ОЭЭ, тогда это действие нужно будет оформить дополнительным приказом по общественному объединению. При этом подавать какое-либо заявление в орган МСУ, извещающее об изменении состава экспертной комиссии, закон не требует.

В приказ об организации и проведении ОЭЭ рекомендуется включать пункты:

- об утверждении состава экспертной комиссии ОЭЭ с указанием ее председателя, секретаря и членов с информацией об их профессии / ученой степени и специализации, должности и места работы;
- сроки проведения ОЭЭ, включая общий срок подготовки индивидуальных заключений экспертов и срок подготовки сводного заключения экспертной комиссии ОЭЭ;
- дата проведения первого организационного заседания и, при необходимости, последующих заседаний комиссии. Даты следующих заседаний могут быть также определены на организационном заседании;
- об утверждении технического задания для экспертов;

- о заключении договоров с экспертами в случае оплаты их работы;
- о направлении экспертам материалов для проведения ОЭЭ.

В **техзадании** рекомендуется включать пункты:

- что должны определить эксперты по результатам анализа представленных материалов;
- что должно содержать и каким принципам должно соответствовать как индивидуальное заключение эксперта, так и сводное заключение экспертной комиссии;
- к каким выводам могут прийти эксперты по результатам анализа материалов;
- о форме (разделах) и результатах заключения ОЭЭ;
- о сроках проведения ОЭЭ и представления индивидуальных заключений экспертов и сводного заключения ОЭЭ.

В **техзадании для председателя** экспертной комиссии необходимо помимо вышеизложенного включить пункт о составлении сводного заключения экспертной комиссии ОЭЭ.

В **техзадании для секретаря** экспертной комиссии включается составление протоколов заседаний экспертной комиссии ОЭЭ, участие в составлении сводного заключения ОЭЭ на основании индивидуальных заключений экспертов, обеспечение организационного взаимодействия между экспертами.

Договор на оказание услуг по участию в ОЭЭ должен содержать разделы о предмете договора, обязанностях исполнителя (руководителя, секретаря, члена экспертной комиссии) и заказчика (общественного объединения-организатора ОЭЭ), порядке оплаты, ответственности сторон и порядке разрешения споров, сроках действия договора, юридические адреса и подписи сторон. К договору необходимо приложить техзадание, также подписанное сторонами договора. Исполнение договора должно подтверждаться актом оказанных услуг с приложением индивидуального заключения эксперта.

В **приказе об утверждении** заключения экспертной комиссии ОЭЭ рекомендуется включить пункты не только об утверждении заключения ОЭЭ, но и о поручении направить это заключение в соответствующие заинтересованные органы власти и организации, а также дать информацию в СМИ и опубликовать заключение ОЭЭ в открытых источниках.

Образцы всех перечисленных документов приведены в части 2 Пособия.

1.12. УВЕДОМЛЕНИЕ О НАЧАЛЕ ОЭЭ

В силу пункта 4 статьи 23 Федерального закона «Об экологической экспертизе», общественные объединения, организующие общественную экологическую экспертизу, **обязаны известить население о начале** и результатах ее проведения. Форма и содержание такого уведомления не установлены, поэтому его текст подготавливается в произвольной форме с указанием всей существенной информации — наименования общественного объединения, проводящего ОЭЭ, и его контактной информации, названия объекта ОЭЭ и заказчика проектной документации, сроков проведения ОЭЭ.

Уведомление публикуется на любом доступном ресурсе на усмотрение организатора ОЭЭ — на сайте общественного объединения, в средствах массовой информации с помощью рассылки пресс-релизов, на информационных Интернет-порталах и т.п.

Образец уведомления приведен в части 2 Пособия.

Помимо населения, следует также уведомить о начале ОЭЭ уполномоченный государственный орган, осуществляющий организацию и проведение государственной экологической экспертизы по тому же объекту, по которому проводится ОЭЭ. На этом этапе может возникнуть сложность с установлением того госоргана, который проводит ГЭЭ.

С объектами регионального уровня все более-менее очевидно — уведомление направляется в ведомство, ответственное за проведение ГЭЭ на уровне конкретного субъекта РФ, либо, если не удастся выяснить, какому региональному ведомству принадлежат эти полномочия, то на имя губернатора соответствующего субъекта РФ с просьбой перенаправить в профильный орган.

С объектами ГЭЭ федерального уровня ситуация сложнее. Уполномоченным государственным органом в сфере экологической экспертизы является Росприроднадзор. Однако не всегда очевидно, какое управление Росприроднадзора проводит ГЭЭ — центральный аппарат, территориальное управление на уровне субъекта РФ или межрегиональное управление / департамент по федеральному округу. Поэтому, если не удастся это выяснить, то уведомление следует направлять в центральный аппарат Росприроднадзора с просьбой перенаправить его в соответствующее управление, которое проводит ГЭЭ, и известить вас об этом.

Пункт 3 статьи 22 закона № 174-ФЗ дает право общественным объединениям, осуществляющим ОЭЭ, участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий ГЭЭ по аналогичному объекту и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений ОЭЭ. Поэтому сразу после регистрации ОЭЭ и получения материалов от заказчика необходимо направить в соответствующий государственный орган по проведению ГЭЭ запрос о вашем участии в заседаниях экспертной комиссии ГЭЭ в качестве наблюдателя с просьбой о заблаговременном уведомлении о дате и месте проведения заседаний. Направление такого запроса предусмотрено пунктом 52 Административного регламента, утвержденного приказом Минприроды России от 06.05.2014 № 204.

Образец такого письма приведен в части 2 Пособия.

1.13. ПРОВЕДЕНИЕ ОЭЭ

Полученная от заказчика проектная документация и иные материалы передаются организатором ОЭЭ каждому эксперту ОЭЭ для анализа и подготовки индивидуальных экспертных заключений. Это можно сделать как на первом организационном заседании, так и до него, либо сразу после. Важно, чтобы у экспертов было достаточно времени изучить проект и подготовить заключение в сфере своей специализации.

Если все эксперты ОЭЭ из одного населенного пункта, то организационное заседание лучше провести очно, обсудить на нем достаточность представленных

проектных материалов и поставленные перед экспертами задачи, распределить, кто из экспертов какую часть проектной документации будет анализировать и есть ли необходимость в запросе дополнительной информации у заказчика.

Если часть или все эксперты из разных городов, то можно организовать звонок с использованием конференц-связи (Skype, Zoom или иные способы) для обеспечения участия всех экспертов.

Если есть необходимость оформить решения, принятые на организационном заседании, то вы можете составить протокол по его результатам. Однако закон вас к этому не обязывает, поэтому вы можете действовать по своему усмотрению.

Очередные заседания экспертной комиссии ОЭЭ также проводятся и оформляются по мере необходимости. По просьбе экспертов общественное объединение-организатор ОЭЭ может:

- запрашивать дополнительную информацию у заказчика,
- приглашать представителей заказчика на заседание экспертной комиссии ОЭЭ или организовывать встречу отдельных экспертов со специалистами заказчика,
- делегировать членов экспертной комиссии ОЭЭ наблюдателями в заседание экспертной комиссии ГЭЭ.

После подготовки и сбора всех индивидуальных заключений экспертов секретарь и председатель экспертной комиссии ОЭЭ подготавливают проект сводного заключения ОЭЭ, который обсуждается и при необходимости корректируется всеми членами экспертной комиссии ОЭЭ, а затем подписывается ими и утверждается приказом по общественному объединению-организатору ОЭЭ.

Индивидуальное и сводное заключение должны соответствовать техзаданию на проведение ОЭЭ. Оформить сводное заключение рекомендуется в соответствии с приказом Минприроды РФ от 28.09.1995 № 392 (см. раздел 1.14 Пособия).

В ходе проведения ОЭЭ необходимо помнить, что вы должны завершить ее до окончания государственной экологической экспертизы, оптимально — к дате подготовки индивидуальных заключений экспертов ГЭЭ, которую вы узнаете, если делегируете своих представителей в качестве наблюдателей для участия в заседаниях экспертной комиссии ГЭЭ. В этом случае у вас будет возможность представить заключение экспертов ОЭЭ заблаговременно, до того, как государственные эксперты приступят к подготовке сводного заключения. Так у вас будет больше шансов, что заключение ОЭЭ будет добросовестно рассмотрено и учтено.

Полезный совет: если вы не успеваете своевременно подготовить сводное заключение ОЭЭ и представить его даже на завершающем заседании экспертной комиссии ГЭЭ, то лучше всего оформить имеющиеся индивидуальные заключения экспертов ОЭЭ в виде **аргументированных предложений** в соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона «Об экологической экспертизе». Это даст вам возможность донести до государственных экспертов хотя бы часть общественного экспертного мнения и требовать его учета при подготовке заключения ГЭЭ согласно части 2 упомянутой статьи.

В ходе экологической экспертизы эксперты должны установить, соответствует ли представленная на ОЭЭ документация экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду. Заключение ОЭЭ должно содержать обоснованные выводы экспертов о таком соответствии или несоответствии.

Форма заключения ОЭЭ законом не установлена, однако рекомендуется составлять его по форме, утвержденной приказом Минприроды РФ от 28.09.1995 № 392 для заключения ГЭЭ с учетом положений Административного регламента Росприроднадзора по предоставлению государственной услуги по организации и проведению ГЭЭ федерального уровня. В этом случае заключение ОЭЭ должно включать:

1. Вводную часть с указанием организатора ОЭЭ, наименования объекта экспертизы и его заказчика, сведений о регистрации ОЭЭ, состава экспертной комиссии ОЭЭ и сроков проведения ОЭЭ, реквизитов приказов об организации и проведении ОЭЭ, об утверждении сводного заключения ОЭЭ.
2. Перечень представленных на ОЭЭ материалов, включая согласования государственных органов, протоколы общественных слушаний, иные представленные экспертам документы.
3. Краткое содержание представленных материалов с изложением основных положений представленной документации, включая местоположение объекта экспертизы, его характеристику, потребность в ресурсах, природную характеристику территории, перечень возможных ограничений хозяйственной деятельности, предполагаемое воздействие на окружающую среду, планируемые природоохранные мероприятия и их эффективность, ущерб при реализации намечаемых решений.
4. Замечания и предложения [*по доработке материалов*], которые включают оценку соответствия материалов требованиям нормативных документов; оценку качества, полноты и достоверности информации по обоснованию принятых решений; учет в материалах ограничений по природопользованию (рекреации, заповедники, водохранилища и санитарно-защитные зоны, памятники истории и культуры и т.д.), обоснованности предлагаемых технологических и проектных решений, обоснованности оценок возможных воздействий на окружающую среду и достаточности предлагаемых мероприятий.

Замечания и предложения могут быть структурированы в зависимости от сферы экспертной оценки — воздействие на атмосферный воздух, почву, водные объекты, животный мир, водные биологические ресурсы, растительные сообщества и т.д. Отдельно можно оценить социальное и экономическое воздействие проекта, включая влияние на традиционный образ жизни коренных малочисленных народов, если они проживают на территории в зоне действия объекта экспертизы. Здесь же можно изложить общественную позицию по экспертируемому проекту — не только результаты общественных обсуждений, но и поступившие замечания и предложения от граждан, наличие петиций и коллективных обращений, иную информацию, отражающую мнение общественности. Также можно и нуж-

но дать юридическую оценку предлагаемым проектным решениям, оценить его в целом с точки зрения экологической опасности и кумулятивного воздействия.

В этом же разделе заключения указывается наличие особого мнения.

5. Основные выводы и рекомендации, которые должны соответствовать замечаниям и предложениям заключения. Заключение может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение должно содержать выводы:

- о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды;
- о возможности реализации объекта экспертизы.

Отрицательное заключение может содержать выводы двух видов:

- а) о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;
- б) о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности.

Заключение ОЭЭ утверждается приказом по общественному объединению-организатору ОЭЭ. Образцы заключений и приказа об утверждении приведены в части 2 Пособия.

Согласно части 2 статьи 25 Федерального закона «Об экологической экспертизе», заключение ОЭЭ приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта РФ. На практике эта норма почти не применяется, за редким исключением в прошлом, поскольку отсутствует принятый порядок или регламент такого утверждения. Кроме того, неясно из закона, какие последствия влечет приобретение юридической силы заключением или отсутствие такового — имеются разные толкования этой нормы, но нет ни одного официального разъяснения.

Некоторые полагают, что приобретение юридической силы означает, что заключение общественной экологической экспертизы приобретает статус заключения государственной, поэтому ГЭЭ в таком случае может не проводиться. Однако такая трактовка противоречит положениям закона № 174-ФЗ, устанавливающим принцип обязательности проведения ГЭЭ и условие обязательного наличия положительного заключения ГЭЭ для финансирования и реализации объекта ГЭЭ. Поэтому ГЭЭ должна проводиться в любом случае, вне зависимости от наличия утвержденного заключения ОЭЭ.

Другие считают, что наличие юридической силы у заключения ОЭЭ — это обязательное условие для учета такого заключения экспертной комиссией ГЭЭ. Однако и такое толкование противоречит положениям закона № 174-ФЗ, уста-

навливающим в части 2.1 статьи 25 только два обязательных условия для учета заключения — 1) ОЭЭ проведена в отношении того же объекта, что и ГЭЭ, и 2) ОЭЭ проведена до дня окончания срока проведения ГЭЭ. Поэтому утверждение или не утверждение заключения ОЭЭ уполномоченным органом не влияет на обязанность экспертной комиссии ГЭЭ учесть такое заключение при соблюдении условий части 2.1 статьи 25 закона № 174-ФЗ.

Росприроднадзор всегда дает неизменный ответ на запросы об утверждении заключения ОЭЭ: действующим законодательством в области экологической экспертизы порядок утверждения не установлен.

Однако при этом, такой порядок может быть установлен на уровне субъекта РФ для объектов ОЭЭ регионального уровня. Например, Министерство природных ресурсов Краснодарского края предоставляет услугу утверждения заключений ОЭЭ объектов краевого уровня на основании «Административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов Краснодарского края государственной услуги по утверждению заключений ОЭЭ объектов краевого уровня» от 19 марта 2019 № 587.

Если заключение ОЭЭ все-таки будет утверждено уполномоченным государственным органом и приобретет юридическую силу, то в силу части 3 статьи 25 закона № 174-ФЗ, на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы будут распространяться требования статей 30–34 Закона в части уголовной, административной, материальной и гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства РФ об экологической экспертизе. Кроме того, такое заключение ОЭЭ может быть оспорено в судебном порядке.

В истории организации и проведения общественной экологической экспертизы имеются случаи, когда заключение ОЭЭ было утверждено государственным органом. Например, в 2004 году Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Сахалинской области утвердило своим приказом отрицательное заключение экспертной комиссии ОЭЭ, проведенной общественной организацией «Экологическая вахта Сахалина», по проекту «Полигон ТБО г. Южно-Сахалинска». В результате заказчик отказался от реализации проекта и не стал его представлять на ГЭЭ.

Поэтому организатор ОЭЭ вправе направить в Росприроднадзор заключение экспертной комиссии ОЭЭ с просьбой его утвердить, однако это не является обязательным для того, чтобы заключение ОЭЭ было учтено экспертной комиссией ГЭЭ.

1.15. УВЕДОМЛЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ОЭЭ

Как указано в разделе 1.12 Пособия, общественное объединение-организатор ОЭЭ обязано публично уведомить население не только о начале ОЭЭ, но и о ее результатах. Текст уведомления также составляется в произвольной форме и публикуется на сайте общественного объединения, в социальных сетях, рассылается в СМИ, распространяется любыми доступными способами.

Образец такого уведомления приводится в части 2 Пособия.

В соответствии со статьей 25 закона № 174-ФЗ, заключение ОЭЭ направляется:

- федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти субъекта РФ, осуществляющему ГЭЭ,
- заказчику документации, подлежащей ОЭЭ,
- органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы,
- органам местного самоуправления, и может передаваться
- другим заинтересованным лицам.

Заключение ОЭЭ также может быть опубликовано в открытом доступе. И хотя законодательство не обязывает публиковать заключение ОЭЭ в полном объеме, тем не менее, учитывая общественный характер экспертизы, независимую от государства и заказчика оценку, принцип гласности экологической экспертизы, интересы местных сообществ, авторы Пособия настоятельно рекомендуют публиковать заключение ОЭЭ. Кроме того, хорошей практикой является подготовка и публикация сокращенного изложения заключения ОЭЭ для неспециалистов.

1.16. УЧЕТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОЭЭ

В силу части 2 статьи 19 закона № 174-ФЗ, при подготовке заключения ГЭЭ экспертной комиссией ГЭЭ и при принятии решения о реализации объекта ГЭЭ **должны рассматриваться** материалы, направленные в экспертную комиссию ГЭЭ и отражающие общественное мнение.

Согласно части 2.1 статьи 25 Закона, при проведении ГЭЭ **заключение ОЭЭ учитывается** в случае, если ОЭЭ была проведена в отношении **того же объекта до дня окончания срока** проведения ГЭЭ.

Эксперт ГЭЭ обязан участвовать в подготовке материалов, **обосновывающих учет** при проведении ГЭЭ **заключения ОЭЭ**, а также поступившие от органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан аргументированные предложения по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности (часть 5 статьи 16).

Кроме того, нужно помнить, что организатор ОЭЭ имеет **право участвовать** в проводимом экспертной комиссией ГЭЭ **обсуждении** заключения ОЭЭ (часть 3 статьи 22 закона № 174-ФЗ).

Необоснованность материалов по учету выводов ОЭЭ и поступивших аргументированных предложений относится к **нарушениям** законодательства РФ в области экологической экспертизы руководителями федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ и руководителями экспертных комиссий ГЭЭ.

Таким образом, хотя заключение ОЭЭ носит рекомендательный характер для экспертной комиссии ГЭЭ, оно должно быть не просто учтено государственными экспертами, но и последние обязаны подготовить материалы, обосновывающие учет заключения ОЭЭ и его выводов. Необоснованность таких материалов является нарушением законодательства в области экологической

экспертизы. Организатор ОЭЭ имеет право выступить перед экспертной комиссией ГЭЭ с обзором и защитой заключения ОЭЭ.

Если экспертная комиссия ОЭЭ вынесла отрицательное заключение, а экспертная комиссия ГЭЭ положительное, то это не значит, что все было напрасно. С помощью заключения ОЭЭ вы можете:

- работать с государственными органами и заказчиком, добиваясь практических улучшений проекта;
- аргументированно освещать проблемы намечаемой деятельности в СМИ и на различных публичных площадках, влияя на отношение к опасным проектным решениям;
- оспорить в суде заключение ГЭЭ;
- подать иск о запрещении деятельности, создающей опасность причинения вреда в будущем, на основании доводов заключения ОЭЭ;
- имея на руках всю проектную документацию, осуществлять общественный экологический контроль за соответствием реализуемой деятельности одобренным проектным решениям. И при выявлении фактов отступления от проекта — требовать повторного проведения ГЭЭ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественная экологическая экспертиза не является простым и общедоступным инструментом защиты природы и экологических прав граждан. Это один из немногих видов общественной природоохранной деятельности, подробно регламентированных в российском законодательстве, что делает ОЭЭ достаточно сложным в применении инструментом, предъявляющим высокие требования к тем, кто решит его использовать. Это и определенный зарегистрированный организационно-правовой статус, и хорошее знание правовой базы и административных процедур, и наличие финансовых ресурсов для оплаты работы экспертов, и обладание широкими связями в экспертном сообществе, и серьезное самостоятельное изучение материалов объекта экспертизы.

Большая ошибка считать, что если вы проводите ОЭЭ и у вас есть экспертная комиссия, то вам самим остается лишь организовать процесс, а вникать в детали представленного на ОЭЭ проблемного проекта не требуется. В действительности обширный опыт показывает, что организовать и провести экспертизу на должном уровне без самостоятельного всестороннего изучения всех аспектов объекта ОЭЭ не удастся — это необходимо и для правильного подбора экспертов, и для корректной постановки им задач, и для обеспечения подготовки обоснованного сводного заключения ОЭЭ.

С другой стороны, подробная правовая регламентация ОЭЭ дает ей ряд преимуществ перед большинством других традиционных инструментов общественного экологического движения. Нормативный механизм ОЭЭ не только нагромождает сложные процедуры, но и четко определяет конкретные права общественности, соответствующие обязанности государства и бизнеса по их реализации, а также ответственность за их несоблюдение.

Этим ОЭЭ выгодно отличается от, например, такого важного природоохранного механизма как общественный экологический контроль, в отношении которого у органов власти имеется лишь одна обязанность — рассматривать его результаты. А для хозяйствующих субъектов в отношении общественного экологического контроля российское законодательство каких-либо обязанностей не предусматривает вообще — хотя именно эта деятельность такому контролю в первую очередь и подлежит.

Эффективность ОЭЭ была заметно ограничена в 2006 году, когда в закон № 174-ФЗ были внесены поправки, сокращающие перечень объектов экспертизы. Однако и по сей день этот природоохранный инструмент применим к достаточно широкому спектру хозяйственной и нормотворческой деятельности, включая такие важные направления, как обращение с отходами производства и потребления и защита особо охраняемых природных территорий.

ОЭЭ позволяет раскрыть и сделать общедоступной важную экологическую информацию, активизировать и объединить общественность вокруг конкретной сложной проблемы, привлечь на свою сторону сильных экспертов и расширить

связи с экспертным сообществом, получить действенные аргументы в дискуссиях по экологическим проблемам. Материалы сложного и опасного проекта, полученные для ОЭЭ, а также результаты ее проведения в дальнейшем становятся основой для ведения общественного экологического контроля в ходе реализации проекта и позволяют выявлять, минимизировать и устранять скрытые риски и угрозы. Заключение ОЭЭ и индивидуальные заключения экспертов могут стать серьезными доказательствами в судебных делах в защиту природы.

ОЭЭ имеет не так много аналогов в национальных правовых системах других стран, включая Европу и Северную Америку, и является весьма продвинутым общественно-правовым институтом. В 2020 году общественной экологической экспертизе, как и в целом Федеральному закону «Об экологической экспертизе», исполняется 25 лет. В турбулентном российском законодательстве это довольно почтенный возраст для юридического механизма защиты прав граждан.

Автор искренне надеется, что данное пособие поможет российским природоохранным активистам не только правильно организовать и провести общественную экологическую экспертизу, но и добиться с ее помощью практических результатов в деле защиты природы и экологических прав граждан.

ЧАСТЬ 2. ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

2.1. ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ОЭЭ

Бланк общественного объединения

Дата

В _____
(наименование органа местного самоуправления)

Заявление о проведении общественной экологической экспертизы

(полное наименование общественного объединения)

организует проведение общественной экологической экспертизы по объекту:

(название проекта / проектной документации по объекту ОЭЭ)

Общественная экологическая экспертиза будет проводиться в отношении материалов, не составляющих государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

Юридический адрес и адрес (место нахождения) объединения _____

Характер деятельности, предусмотренный Уставом объединения, в части охраны окружающей среды, организации и проведения ОЭЭ: _____

Сведения о составе экспертной комиссии общественной экологической экспертизы:

(полные ФИО экспертов, их специальность или научная степень, место работы)

Соответствие экспертов требованиям пункта 4 статьи 22 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» подтверждается.

Состав экспертной комиссии может быть изменен после получения документации по объекту ОЭЭ при необходимости привлечения экспертов иной специализации.

Сроки проведения общественной экологической экспертизы:

с «___» _____ г. по «___» _____ г.

Срок может быть продлен в зависимости от даты предоставления заказчиком документации на общественную экологическую экспертизу.

Просим осуществить государственную регистрацию заявления о проведении общественной экологической экспертизы и выдать письменное подтверждение представителю объединения (ФИО, телефон) лично (вариант: направить письменное подтверждение почтовым отправлением на адрес:).

Приложение:

1 — копия устава организации на _____ листах,

2 — копия свидетельства о регистрации организации на _____ листах.

(должность руководителя)

(подпись)

(ФИО)

МП (при наличии)

2.2. ПРИМЕРЫ ОТВЕТОВ О РЕГИСТРАЦИИ ЗАЯВЛЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОЭЭ



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

693000, РОССИЯ, ЮЖНО-САХАЛИНСК, УЛ. ЛЕНИНА, 173.
ТЕЛ: 49-81-99, 49-81-90 ФАКС: 49-84-73, межд. тел./факс 7 (4242) 46-23-00

от 06.08.2013 № 019 - 07964
на №113 от 29.07.2013

Председателю совета
РОО «Экологическая вахта
Сахалина»
Д.В. Лисищину
Комсомольская ул., 154, оф. 600
г. Южно-Сахалинск, 693010
тел./факс 461416

О регистрации общественной
экологической экспертизы

Уважаемый Дмитрий Васильевич!

Администрацией города Южно-Сахалинска рассмотрена и зарегистрирована Ваша заявка на проведение общественной экологической экспертизы проектной документации «Проект «Сахалин-1». Береговые сооружения Одопту. Реконструкция буровой площадки Одопту-2 (Северная). Временные разгрузочные сооружения».

Регистрационный номер – 019-1-11 УООС от 05.08.2013.

Вице-мэр, руководитель аппарата

А.И.Лескин

Н.Е.Самарина
497211



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА

693000 РОССИЯ ЮЖНО-САХАЛИНСК, УЛ. ЛЕНИНА, 173
ТЕЛ. (4242) 30-05-81, 30-05-14 (доб. 1) ФАКС (4242) 30-06-86,
моб. тел./факс: 7(4242) 30-08-95

Региональной общественной
организации
«Экологическая вахта Сахалина»
*(наименование общественной
организации)*

от 01.11.2016 № 019-2063

АКТ
государственной регистрации заявления
о проведении общественной экологической экспертизы

Администрация города Южно-Сахалинска в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" зарегистрировала заявление

Региональной общественной организации "Экологическая вахта Сахалина"
(наименование общественной организации)

о проведении общественной экологической экспертизы в отношении объекта общественной экологической экспертизы: Проект постановления Правительства Сахалинской области "Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения "Северный" с обосновывающими материалами

(наименование объекта общественной экологической экспертизы)

в течение с 10 ноября по 15 декабря 2016 года

(сроки проведения общественной экологической экспертизы)

экспертной комиссией в составе:

1. Середкина Ивана Владимировича, кандидата биологических наук, доцента, заведующего лабораторией экологии и охраны животных Тихоокеанского института географии ДВО РАН,
2. Лисицыной Натальи Александровны, юриста ООО "Экологическая вахта Сахалина",
3. Корзникова Кирилла Александровича, кандидата биологических наук, с.н.с. лаборатории флоры Дальнего Востока БСИ ДВО РАН,
4. Ревякиной Зои Васильевны, научного сотрудника ООО "Информационно-исследовательский центр "Фауна",
5. Афанасьева Виктора Викторовича, кандидата географических наук, заведующего лабораторией береговых геосистем Института морской геологии и геофизики Дальневосточного отделения Российской Академии наук (ИМГиГ ДВО РАН),
6. Кириллова Павла Ивановича, кандидата биологических наук, с.н.с. ИПЭЭ РАН,
7. Майсса Артура Айваровича, старшего преподавателя кафедры промышленного рыболовства Дальневосточного государственного технического рыбохозяйственного университета;
8. Павлова Владимира Александровича, охотоведа-биолога, охотоведа Охинского района на пенсии;
9. Шубина Александра Орионовича, ихтиолога, старшего научного сотрудника бывшей лаборатории динамики численности лососей ФГУП "СахНИРО" на пенсии.

Исполняющий обязанности
первого вице-мэра



А.В.Белик

2.3. УВЕДОМЛЕНИЕ О НАЧАЛЕ ОЭЭ

Уведомление о начале общественной экологической экспертизы

Дата, город

В соответствии с пунктом 4 статьи 23 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»

_____ (наименование общественного объединения)

извещает о начале общественной экологической экспертизы по объекту:

_____ (название проекта / проектной документации по объекту ОЭЭ)

Общественная экологическая экспертиза зарегистрирована _____ (указать кем и когда зарегистрирована ОЭЭ).

Государственную экологическую экспертизу по объекту проводит _____ (указать наименование государственного органа, который проводит ГЭЭ). Заказчиком объекта экологической экспертизы является _____ (указать наименование заказчика).

В составе экспертной комиссии ОЭЭ _____ (указать количество и перечислить специализацию экспертов).

Общий срок проведения ОЭЭ с «___» _____ по «___» _____ года.

(Наименование общественного объединения) приглашает заинтересованных лиц присылать свои комментарии, предложения и замечания по объекту ОЭЭ по электронной почте _____ либо по факсу _____. Дополнительную информацию можно получить по телефону _____.

Образец заполнения уведомления:

Уведомление о начале общественной экологической экспертизы

02 ноября 2016 года, г. Южно-Сахалинск

В соответствии с пунктом 4 статьи 23 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» РОО «Экологическая вахта Сахалина» извещает о начале общественной экологической экспертизы проекта постановления Правительства Сахалинской области «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения «Северный» и обосновывающих материалов. Общественная экологическая экспертиза зарегистрирована Администрацией г. Южно-Сахалинска актом от 01 ноября 201 г. № 019–2063.

Государственную экологическую экспертизу проводит Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области. Заказчиком проекта постановления Правительства Сахалинской области является Министерство лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области.

В составе экспертной комиссии ОЭЭ 9 специалистов — биологи, ихтиологи, орнитолог, географ, охотовед, юрист и эксперт в области рыболовства. Общий срок проведения ОЭЭ с 10 ноября по 15 декабря 2016 года.

РОО «Экологическая вахта Сахалина» приглашает заинтересованных лиц присылать свои комментарии, предложения и замечания по проекту постановления по электронной почте sakhalinwatch@gmail.com либо по факсу 46–14–16. Дополнительную информацию можно получить по телефону 46–14–16.

2.4. ЗАПРОС ДОКУМЕНТАЦИИ У ЗАКАЗЧИКА

Исх. № ___ от «___» _____ г.

*Наименование заказчика, ФИО
и должность руководителя*

Уважаемая (ый) (имя, отчество)!

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (*наименование общественного объединения*) инициировала и организует общественную экологическую экспертизу (далее — ОЭЭ) по объекту (*указать наименование объекта ОЭЭ*).

Заявление о проведении общественной экологической экспертизы зарегистрировано (*указать кем и когда*) (приложение 1).

На основании части 3 статьи 22 Федерального закона «Об экологической экспертизе» общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном в пункте 1 статьи 14 настоящего Федерального закона.

Согласно статье 27 закона № 174-ФЗ заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, обязаны:

представлять на экологическую экспертизу документацию в соответствии с требованиями статей 11, 12, 14 и 21 настоящего Федерального закона, в том числе на повторное проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с пунктом 8 статьи 14 настоящего Федерального закона;

передавать федеральным органам исполнительной власти в области экологической экспертизы, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и общественным организациям (объединениям), организующим проведение экологической экспертизы, необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов экологической экспертизы.

В силу статьи 30 закона № 174-ФЗ нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе заказчиком документации, подлежащей экологической экспертизе, и заинтересованными лицами являются:

- 1) непредставление документации на экологическую экспертизу;
- 4) создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы;
- 5) уклонение от представления федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и общественным организациям (объединениям), организующим и проводящим экологическую экспертизу, необходимых материалов, сведений и данных.

На основании изложенных норм законодательства об экологической экспертизе, прошу Вас предоставить нам для проведения общественной экологической экспертизы (указать наименование объекта ОЭЭ), а также иные материалы, заключения, согласования по объекту экспертизы в объеме, установленном пунктом 1 статьи 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, положительные заключения и согласования исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, заключения федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы, материалы обсуждений объекта ГЭЭ с гражданами и общественными организациями).

Прошу Вас сообщить о готовности запрашиваемой документации для ОЭЭ по тел. _____, чтобы наш представитель мог подойти и забрать их самостоятельно.

Дополнительно сообщаем, что финансирование расходов, связанных с проведением общественной экологической экспертизы, производит наша организация. Основным направлением деятельности нашей организации, в соответствии с уставом является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы; таким образом, (наименование общественного объединения) полностью отвечает требованиям статьи 20 ФЗ «Об экологической экспертизе», что было проверено администрацией муниципального образования _____ при регистрации ОЭЭ.

Учитывая сжатые сроки проведения экологической экспертизы, просим предоставить запрашиваемые документы в срок не позднее «___» _____ г. в электронном и бумажном виде. Надеемся на конструктивное сотрудничество!

Приложения:

1. Подтверждение государственной регистрации заявления о проведении ОЭЭ.
2. Копия Устава.
3. Копия свидетельств о государственной регистрации.
4. Копия выписки из ЕГРЮЛ.

С уважением,

(должность)

(подпись)

(ФИО)

МП (при наличии)

2.5. ПИСЬМО В ОРГАН, ПРОВОДЯЩИЙ ГЭЭ

Исх. № ____ от « ____ » _____ г.

*Наименование государственного органа,
проводящего ГЭЭ по объекту ОЭЭ
ФИО и должность руководителя*

Уважаемая (ый) (имя, отчество)!

Информируем Вас о том, что нашей организацией зарегистрирована общественная экологическая экспертиза по объекту (указать наименование объекта ОЭЭ). Заявление о проведении общественной экологической экспертизы зарегистрировано (указать кем и когда) (приложение 1).

По окончании общественной экологической экспертизы сводное заключение ОЭЭ будет в обязательном порядке направлено в Ваш адрес для представления в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу, имеют право участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

В связи с этим, на основании пункта 52 Административного регламента, утвержденного приказом Минприроды России от 06.05.2014 № 204, просим Вас известить нас о дате, времени и месте проведения организационного заседания экспертной комиссии ГЭЭ по вышеуказанному объекту экспертизы для того, чтобы мы могли направить своего представителя для участия в нем.

Для более эффективного взаимодействия просим Вас заблаговременно направлять извещения о проведении очередных заседаний экспертной комиссии ГЭЭ следующим представителям, которые будут участвовать в заседаниях экспертной комиссии ГЭЭ в качестве представителей нашей организации:

1. ФИО, наименование объединения, телефон / факс _____, сотовый + _____, e-mail: _____.
2. ФИО, наименование объединения, телефон / факс _____, сотовый + _____, e-mail: _____.

Приложение:

1. Подтверждение государственной регистрации заявления о проведении ОЭЭ.

(должность)

(подпись)

(ФИО)

МП (при наличии)

ПРИКАЗ № ____

« ____ » _____ г. город _____

В связи с регистрацией общественной экологической экспертизы (*реквизиты документа, подтверждающего государственную регистрацию заявления о проведении ОЭЭ*) по объекту (*указать наименование объекта ОЭЭ*)

ПРИКАЗЫВАЮ:

I. Утвердить следующий состав экспертной комиссии общественной экологической экспертизы (далее — ОЭЭ):

руководитель экспертной комиссии — ФИО полностью, специальность, научная степень, должность и место работы;

секретарь экспертной комиссии — ФИО полностью, специальность, научная степень, должность и место работы;

члены экспертной комиссии:

ФИО полностью, специальность, научная степень, должность и место работы;

II. Утвердить сроки проведения общественной экологической экспертизы

общий: с « ____ » _____ по « ____ » _____ г.;

подготовка индивидуальных заключений экспертов:

с « ____ » _____ по « ____ » _____ г.;

подготовка сводного заключения экспертной комиссии:

с « ____ » _____ по « ____ » _____ г.

III. Проинформировать всех членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы о порядке проведения ОЭЭ по электронной почте не позднее « ____ » _____ г. Даты скайп-заседаний экспертной комиссии ОЭЭ будут определены дополнительно в рабочем порядке.

IV. Утвердить техническое задание экспертам (приложение № 1).

V. Заключить договоры с экспертами на проведение ОЭЭ.

VI. Предоставить экспертам для изучения материалы по объекту ОЭЭ (указать наименование объекта ОЭЭ).

VII. Секретарю экспертной комиссии обеспечить своевременный обмен материалами между экспертами и при необходимости копирование для подготовки экспертных заключений в установленные сроки.

(должность)

(подпись)

(ФИО)

МП (при наличии)

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

экспертной комиссии общественной экологической экспертизы
по объекту (*указать наименование объекта ОЭЭ*)

В соответствии с приказом (*указать наименование общественного объединения*) № ___ от «___» _____ г. экспертной комиссии ОЭЭ по объекту (*указать наименование объекта ОЭЭ*) по результатам анализа представленных материалов необходимо ОПРЕДЕЛИТЬ:

- соответствие намеченных проектных решений нормативным правовым актам Российской Федерации и субъекта РФ (*указать наименование субъекта РФ, где планируется деятельность по объекту ОЭЭ*) по вопросам охраны окружающей природной среды и экологической безопасности;
- достоверность и полноту представленной в проектных материалах информации о состоянии природной среды на момент разработки документации;
- обоснованность планируемых в проекте технологий, конструктивных решений, размещения объектов проекта с точки зрения охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- правильность принятых решений по планируемым природоохранным мероприятиям и организации экологического мониторинга;
- полноту выявления прогнозируемого воздействия на окружающую природную среду в результате осуществления намечаемых решений;
- достаточности запланированных организационных мероприятий, финансовых и технических средств для ликвидации последствий возможных аварий и выплаты компенсации государству и пострадавшим сторонам;
- достаточность предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности общества и сохранению природного потенциала;
- допустимость (либо недопустимость) воздействия и экологически обоснованную возможность (либо невозможность) реализации объекта экспертизы в его существующем виде;
- необходимость доработки представленных материалов по природоохранным вопросам (либо отсутствие такой необходимости).

Каждый эксперт общественной экологической экспертизы готовит индивидуальное экспертное заключение, соответствующее своей области специализации. Председатель с помощью ответственного секретаря готовит сводное заключение общественной экологической экспертизы. Как индивидуальные, так и сводное заключения должны соответствовать принципу их научной обоснованности, объективности и законности и опираться на принцип презумпции потенциальной экологической опасности намечаемой хозяйственной деятельности.

Экспертное заключение должно содержать выводы о соответствии (несоответствии) объекта экспертизы законодательству РФ и законодательству субъекта РФ в области охраны окружающей среды и требованиям экологической безопасности, а также выводы о допустимости (недопустимости) экологических и связанных с ними иных последствиях реализации данного объекта экспертизы.

Все экспертные заключения должны соответствовать форме заключения государственной экологической экспертизы, утвержденной приказом Минприроды России № 392 от 28.09.1995 г.

Результатом работы экспертной комиссии является заключение общественной экологической экспертизы, подготовленное на основе индивидуальных заключений экспертов, одобренное квалифицированным большинством списочного состава экспертной комиссии и утвержденное руководителем общественного объединения (*указать должность руководителя и наименование общественного объединения*).

Заключение может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение должно содержать выводы:

- о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды;
- о возможности реализации объекта экспертизы.

Отрицательное заключение может содержать выводы двух видов:

- а) о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;
- б) о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности.

Заключение подписывается председателем, секретарем и всеми членами экспертной комиссии. К заключению прилагаются особые обоснованные мнения экспертов, с ним несогласных.

Сроки проведения экспертизы:

общий: с «___» _____ по «___» _____ г.;

подготовка индивидуальных заключений экспертов:

с «___» _____ по «___» _____ г.;

подготовка сводного заключения экспертной комиссии:

с «___» _____ по «___» _____ г.

(должность)

(подпись)

(ФИО)

МП (при наличии)

Договор на оказание услуг

«_____» _____ г. город _____

(Наименование общественного объединения), именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице (должность и ФИО уполномоченного лица), действующего на основании Устава с одной стороны и гражданин РФ (ФИО), именуемый «Исполнитель», паспорт серии <...> № <...> выдан <...>, код подразделения <...>, зарегистрирован по адресу: <...>, дата рождения <...>, ИНН <...>, номер страхового свидетельства пенсионного страхования <...>, с другой стороны, заключили настоящий договор о нижеследующем:

1. Предмет договора:

1.1. Предметом настоящего договора является подготовка индивидуального экспертного заключения Исполнителем в рамках общественной экологической экспертизы по объекту (указать наименование объекта ОЭЭ).

2. Обязанности Исполнителя:

2.1. Подготовить экспертное заключение, указанное в п.1.1, согласно техническому заданию (приложение 1), в соответствии с требованиями Федерального закона «Об экологической экспертизе» и в срок до «_____» _____ г.

3. Обязанности Заказчика:

3.1. Предоставить проектные материалы для общественной экологической экспертизы.

3.2. Своевременно оплатить предоставленные услуги по подготовке заключения в размере и порядке, определенном в п.4.

4. Порядок оплаты:

4.1. После получения индивидуального экспертного заключения и утверждения сводного заключения экспертной комиссии Заказчик в течение 15 рабочих дней с даты подписания акта приемки-сдачи услуг выплачивает Исполнителю вознаграждение в размере <...> путем перечисления на расчетный счет Исполнителя. Налог на доходы физических лиц и страховые взносы перечисляются в соответствующие бюджеты Заказчиком.

5. Ответственность сторон и порядок разрешения споров:

5.1. Заказчик и Исполнитель несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ. Споры вследствие ненадлежащего осуществления своих обязанностей сторонами по договору рассматриваются в порядке, установленном гражданским законодательством.

6. Сроки действия договора и юридические адреса:

Срок действия договора с «___» _____ по «___» _____ года.

Договор составлен в двух экземплярах, каждый из которых имеет одинаковую силу.

Заказчик <...>

Исполнитель <...>

(Наименование, юридический адрес,

(ФИО, адрес,

банковские реквизиты)

банковские реквизиты)

должность подпись ФИО

ФИО подпись

АКТ

сдачи-приемки услуг

по договору на оказание услуг от «___» _____ г.

«___» _____ г.

город _____

(Наименование общественного объединения), именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице (должность и ФИО уполномоченного лица), действующего на основании Устава с одной стороны и гражданин РФ (ФИО), именуемый «Исполнитель», паспорт серии <...> № <...> выдан <...>, код подразделения <...>, зарегистрирован по адресу: <...>, дата рождения <...>, ИНН <...>, номер страхового свидетельства пенсионного страхования <...>, с другой стороны, составили настоящий акт сдачи-приемки услуг, оказанных по договору от «___» _____ г. о том, что Исполнитель сдал, а Заказчик принял услуги, оказанные Исполнителем в соответствии с договором от «___» _____ г. между Заказчиком и Исполнителем.

Услуги, оказанные Исполнителем по выполнению договора от «___» _____ г., отвечают требованиям, предъявляемым договором и техническим заданием, оказаны в оговоренные сроки и надлежащим образом.

Претензий со стороны Заказчика к Исполнителю не имеется.

Сумма начисленного вознаграждения по настоящему акту сдачи-приемки услуг составляет <...> рублей, к оплате причитается <...> рублей, удержанный НДФЛ 13% — <...> рублей.

Заказчик <...> должность подпись ФИО

Исполнитель <...> подпись ФИО

Утверждено приказом

(Наименование общественного объединения)

от «___» _____ г. № ___

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертной комиссии общественной экологической экспертизы
по (наименование объекта ОЭЭ)

город _____

дата

Общественная экологическая экспертиза организована и проведена по инициативе (наименование общественного объединения) (город _____) в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Заявление о проведении общественной экологической экспертизы зарегистрировано (реквизиты документа, подтверждающего государственную регистрацию заявления о проведении ОЭЭ).

Экспертная комиссия общественной экологической экспертизы, утвержденная приказом (наименование общественного объединения) от «___» _____ г. № ___ в составе:

руководитель экспертной комиссии — (ФИО, специальность / научная степень, место работы и должность);

секретарь экспертной комиссии — (ФИО, специальность / научная степень, место работы и должность);

члены экспертной комиссии: (ФИО, специальность / научная степень, место работы и должность);

рассмотрела представленные на общественную экологическую экспертизу (указать наименование заказчика объекта ОЭЭ) материалы:

(перечислить по пунктам все представленные заказчиком на ОЭЭ материалы).

Также экспертная комиссия рассмотрела дополнительные материалы, представленные (указать кем) и отражающие общественное мнение по объекту экологической экспертизы:

(перечислить по пунктам все дополнительно представленные на ОЭЭ материалы).

1. Краткое содержание представленных материалов

Перечислить основные положения представленной на ОЭЭ документации:

местоположение объекта экспертизы и его характеристика; основные проектные решения; информация о современном состоянии окружающей среды, социальной инфраструктуре, традиционном природопользовании в районе размещения

объекта; предполагаемое воздействие на окружающую среду, планируемые природоохранные мероприятия и их эффективность; ущерб при реализации намечаемых решений; результаты обсуждения с общественностью намечаемой деятельности; иные важные для описания объекта ОЭЭ сведения.

2. Замечания и предложения экспертной комиссии

замечания и предложения основываются на анализе и экспертной оценке представленных материалов и включают:

оценку соответствия материалов требованиям нормативных документов (правовая оценка);

оценку полноты и достоверности информации по обоснованию принятых решений;

учет в материалах ограничений по природопользованию (рекреации, заповедники, водохранилища и санитарно-защитной зоны, памятники истории и культуры и т.д.),

оценку обоснованности предлагаемых технологических и проектных решений, обоснованность оценок возможных воздействий на окружающую среду, оценку достаточности предлагаемых мероприятий для предотвращения и минимизации вреда окружающей среде.

Анализ по этим критериям проводится по каждому разделу документации, представленной на ОЭЭ, и может быть структурирован в зависимости от сферы экспертной оценки — воздействие на недра, почвы, климат, качество атмосферного воздуха, подземные воды и поверхностные водные объекты; воздействие на животный и растительный мир, включая редкие исчезающие виды, ООПТ, археологические и культурные памятники; социально-экономическое воздействие, включая влияние на коренные малочисленные народы Севера. По каждому разделу аналитической оценки рекомендуется в конце отдельно указывать замечания и предложения экспертной комиссии.

В этом разделе заключения можно указать о наличии особого мнения.

3. Выводы и рекомендации экспертной комиссии

Излагаются основные выводы, которые должны соответствовать замечаниям и предложениям заключения.

4. ВЫВОДЫ:

- 1) Проектная документация *соответствует / не соответствует* экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды.
- 2) Воздействие намечаемой хозяйственной деятельности *допустимо / недопустимо*.
- 3) Объект экспертизы *может быть реализован / Доработать* материалы по замечаниям и предложениям и представить на ОЭЭ повторно / Реализация объекта экспертизы *недопустима* ввиду необеспеченности соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности.

Примеры заключений экспертных комиссий ОЭЭ, проведенных РОО «Экологическая вахта Сахалина»:

1. Заключение экспертной комиссии общественной экологической экспертизы проекта постановления Правительства Сахалинской области «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения «Северный» и обосновывающих материалов:

<https://ecosakh.ru/2016/11/28/zakljuchenie-ekspertnoj-komissii-obshhestvennoj-ekologicheskoy-ekspertizy-proekta-postanovleniya-pravitelstva-sahalinskoj-oblasti-ob-utverzhdanii-polozheniya-o-gosudarstvennom-prirodnom-zakaznike-regi/>

2. Заключение экспертной комиссии общественной экологической экспертизы по проекту «Сахалин-1». Стадия 1. Обустройство и добыча. Промысловые трубопроводы Одопту. Промысловый трубопровод БН Одопту 2 — БКП Чайво. Переход через залив Пильтун», компании «Эксон НЛ»:

<https://ecosakh.ru/2008/08/07/zakljuchenie-ekspertnoj-komissii-oee-proekt-sahalin-1-stadiya-1-obustrojstva-i-dobycha-promyslovye-truboprovody-odoptu-promyslovyj-truboprovod-bn-odoptu-2-bkp-chajvo-perehod-cherez-zaliv-piltun-utochn/>

3. Заключение экспертной комиссии общественной экологической экспертизы «Проект «Сахалин 1». Береговое сооружения Одопту. Реконструкция буровой площадки Одопту 2 (Северная). Временные разгрузочные сооружения» компании «Эксон Нефтегаз Лимитед»:

<https://ecosakh.ru/2013/11/05/zakljuchenie-ekspertnoj-komissii-oee-proekt-sahalin-1-beregovoe-sooruzheniya-odoptu-rekonstrukciya-burovoj-ploshhadki-odoptu-2-severnaya-vremennye-razgruzochnye-sooruzheniya-kompanii-ekson-neftegaz-li/>

ПРИКАЗ № ____

« ____ » _____ г.

город _____

Об утверждении заключения экспертной комиссии
общественной экологической экспертизы по (наименование объекта ОЭЭ)

В соответствии со статьями 19–25 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ
«Об экологической экспертизе» ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить заключение экспертной комиссии общественной экологической
экспертизы от « ____ » _____ г., образованной приказом № ____ от
« ____ » _____ г., по объекту (указать наименование объекта ОЭЭ).

Направить заключение общественной экологической экспертизы
от « ____ » _____ г. в экспертную комиссию государственной экологи-
ческой экспертизы по указанному объекту, (перечислить все организации, куда
направляется заключение ОЭЭ — федеральному органу исполнительной вла-
сти в области экологической экспертизы или органу государственной власти
субъекта РФ, осуществляющему ГЭЭ, заказчику документации, подлежащей
ОЭЭ, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической
экспертизы, органам местного самоуправления и другим заинтересованным
лицам).

Секретарю общественной экологической экспертизы (ФИО) подготовить на ос-
новании заключения общественной экологической экспертизы сообщение для
публикации в средствах массовой информации.

Разместить заключение общественной экологической экспертизы на сайте:
_____.

(должность)

(подпись)

(ФИО)

МП (при наличии)

2.11. ПРИМЕРЫ СОПРОВОДИТЕЛЬНЫХ ПИСЕМ

Каждое сопроводительное письмо, направляющее заключение экспертной комиссии ОЭЭ в уполномоченные государственные органы, заказчику и иным организациям, всегда будет **индивидуальным**, поскольку зависит от текста заключения ОЭЭ — какие замечания сделали эксперты, какие рекомендации дали, какой вывод вынесли. Поэтому разработать универсальный шаблон такого письма сложно и не имеет большого смысла. В связи с этим, приведены примеры писем, которые направляла РОО «Экологическая вахта Сахалина» в государственные органы и заказчику по объекту ОЭЭ.

Исх. № 101 от 28 ноября 2016 г.

Министерство лесного
и охотничьего хозяйства по
Сахалинской области,
министру Кондратьеву О. А.

Уважаемый Олег Анатольевич!

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» направляем Вам заключение экспертной комиссии общественной экологической экспертизы по проекту постановления Правительства Сахалинской области «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения «Северный» и обосновывающим материалам. Заключение направляется в электронном виде с подписями экспертов в электронной форме.

Обращаем Ваше внимание, что по результатам анализа представленных материалов экспертная комиссия общественной экологической экспертизы пришла к следующим выводам:

*Проект постановления Правительства Сахалинской области «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения «Северный» вместе с проектом Положения о государственном природном заказнике регионального значения «Северный» **не соответствуют** нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий.*

*Разрешаемая в проекте Положения о государственном природном заказнике регионального значения «Северный» хозяйственная деятельность **не обоснована**, ее воздействие выявлено неполно и в должной мере не оценено.*

*Принятие проекта постановления Правительства Сахалинской области «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения «Северный» вместе с проектом Положения о государственном природном заказнике регионального значения «Северный» в предлагаемом виде **недопустимо**.*

*Представленные материалы **необходимо доработать** по замечаниям, изложенным в настоящем заключении общественной экологической экспертизы.*

Просим Вас сообщить нам о результатах рассмотрения выводов заключения ОЭЭ и учете рекомендаций экспертной комиссии ОЭЭ по проекту Положения о заказнике «Северный».

Ваш ответ просим направить по адресу: <...>

С уважением,

председатель Совета

Лисицын Д.В.

Исх. № _____ от ___ июня 2008 г.

Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования РФ,
руководителю Кириллову В. В.

Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы материалов проекта «Промысловый трубопровод БП Одопту2 — БКП Чайво. Переход через залив Пильтун. Уточнения к проекту» компании «Эксон НЛ»

Уважаемый Владимир Владимирович!

Уважаемые члены экспертной комиссии!

В соответствии со ст. 25 п. 1 ФЗ «Об экологической экспертизе», направляем Вам заключение экспертной комиссии общественной экологической экспертизы материалов «Проект «Сахалин-1», Стадия 1 Обустройства и добычи. Промысловые трубопроводы Одопту. Промысловый трубопровод БП Одопту 2 — БКП Чайво. Переход через залив Пильтун. Уточнения к проекту» компании «Эксон Нефтегаз Лимитед».

Обращаем Ваше внимание, что по результатам анализа представленных компанией «Эксон Нефтегаз Лтд» материалов экспертная комиссия общественной экологической экспертизы пришла к следующим выводам:

— *«Проект «Сахалин-1», Стадия 1 Обустройства и добычи. Промысловые трубопроводы Одопту. Промысловый трубопровод БП Одопту 2 — БКП Чайво. Переход через залив Пильтун. Уточнения к проекту» компании «Эксон Нефтегаз Лимитед не соответствует требованиям природоохранительного законодательства Российской Федерации, имеет существенные недоработки по экологическим, техническим и социальным вопросам, не обеспечивает экологическую безопасность намечаемой деятельности, и, следовательно, не может быть рекомендован к реализации.*

— *Проект должен быть **переработан** с учетом замечаний и предложений, изложенных в тексте заключения и в главе «Рекомендации экспертной комиссии».*

— *После переработки, соответствующей требованиям природоохранного законодательства и вышеназванным замечаниям, проект может быть **вновь представлен** на общественную экологическую экспертизу.*

На основании ст. 25 п.2 ФЗ «Об экологической экспертизе» просим Федеральную службу по надзору в сфере природопользования Российской Федерации

утвердить прилагаемое заключение экспертной комиссии ОЭЭ. В случае отказа в утверждении заключения ОЭЭ просим дать письменный аргументированный ответ о причинах такого отказа.

В соответствии со ст. 19 ч. 2 и ст. 30 ч.2 п. 6 просим Вас, Владимир Владимирович, и членов экспертной комиссии дать обоснованный ответ о том, **какие замечания общественной экологической экспертизы были учтены либо не учтены** при подготовке заключения государственной экологической экспертизы по данному проекту.

По завершении ГЭЭ по указанному проекту просим Вас предоставить нам копии заключения экспертной комиссии ГЭЭ и приказа об его утверждении.

Обращаем также Ваше внимание, что 25 марта 2008 г. письмом за № 51, в соответствии с ч.3 ст. 22 ФЗ «Об экологической экспертизе», наша организация направила в Ваш адрес список своих представителей для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертной комиссии ГЭЭ. В связи с этим, убедительно просим заблаговременно сообщить нам о дате заседания комиссии ГЭЭ, на котором будет обсуждаться заключение ОЭЭ, и предоставить нашим представителям возможность принять в нем участие.

Ваш ответ просим направить по адресу: _____.

С уважением,

председатель Совета организации

Лисицын Д.В.

**Уведомление о результатах проведения
общественной экологической экспертизы**

Дата, город

В соответствии с пунктом 4 статьи 23 Федерального закона от 23.11.1995
№ 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»

(наименование общественного объединения)

извещает о результатах общественной экологической экспертизы по объекту:

(название проекта / проектной документации по объекту ОЭЭ)

По результатам анализа представленных материалов экспертная комиссия общественной экологической экспертизы пришла к следующим выводам:

(перечислить основные выводы ОЭЭ и рекомендации экспертной комиссии ОЭЭ).

Ознакомиться с полным текстом заключения ОЭЭ можно по ссылке: _____

Дополнительную информацию можно получить по телефону _____.

Уведомлять население о результатах ОЭЭ можно также в виде пресс-релизов, рассылаемых в средства массовой информации для публикации. Примеры таких сообщений для СМИ, которые можно взять за образец:

- Общественная экологическая экспертиза забраковала проект «Эксона». На 34 страницах заключения эксперты обосновали более 30 замечаний и рекомендаций по повышению экологической безопасности проекта — <https://ecosakh.ru/2013/11/20/obshhestvennaya-ekologicheskaya-ekspertiza-zabrakovala-proekt-eksona/>
- Экологи приостановили опасный проект «Эксона» на севере Сахалина. «Экологическая вахта Сахалина» провела общественную экологическую экспертизу, выводы которой смогли убедить Государственную экологическую экспертизу продлить свою работу в связи с потенциально высокими рисками проекта «Эксон Нефтегаз Лтд» для серых китов и других морских млекопитающих — <https://ecosakh.ru/2014/01/20/ekologi-priostanovili-opasnyj-proekt-eksona-na-severe-sahalina/>
- Эксперты-общественники признали проект нового положения о заказнике «Северный» несоответствующим законодательству — <https://sakhalin.info/news/124703>
- Государственная экологическая экспертиза не допустила изменения режима заказника «Северный» — <https://sakhalin.info/news/125279>

2.13. АРГУМЕНТИРОВАННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Исх. № ____ от « ____ » _____ года

*(Наименование государственного органа,
проводящего ГЭЭ, должность и ФИО руководителя)*

Членам экспертной комиссии
государственной экологической экспертизы
по объекту *(указать наименование)*

*Аргументированные предложения по материалам
(указать наименование объекта экспертизы)*

В соответствии с информацией *(указать источник сведений о начале ГЭЭ по объекту)* начата государственная экологическая экспертиза (далее — ГЭЭ) документации *(указать наименование объекта экспертизы)*.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона «Об экологической экспертизе» граждане в области экологической экспертизы имеют право направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Согласно ч. 5 ст. 16, ч. 2 ст. 19 закона указанные предложения должны рассматриваться и учитываться при подготовке заключения ГЭЭ экспертной комиссией ГЭЭ.

В силу ч. 2 п. 6 ст. 30 закона нарушениями законодательства РФ в области экологической экспертизы руководителями федерального органа исполнительной власти и руководителями экспертных комиссий ГЭЭ являются:

необоснованность материалов по учету поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.

На основании изложенного, просим Вас довести до сведения членов экспертной комиссии ГЭЭ нижеследующие аргументированные предложения и дать письменный обоснованный ответ об учете указанных предложений при подготовке заключения государственной экологической экспертизы по материалам ОДУ.

Аргументированные предложения

(перечислить и обосновать ваши предложения и замечания по объекту экспертизы)

Таким образом, материалы по объекту экспертизы не соответствуют законодательству в области охраны окружающей среды, являются научно необоснованными, не поддерживаются местным населением и противоречат общественным

предпочтениям, в связи с чем, просим вас выдать отрицательное заключение экспертной комиссии ГЭЭ на указанные материалы.

Просим ваш ответ и материалы, подготавливаемые в соответствии с ч. 5 ст. 16 ФЗ «Об экологической экспертизе» и обосновывающие учет при проведении ГЭЭ наших аргументированных предложений, направить на электронный адрес:

С уважением,

(должность)

(подпись)

(ФИО)

МП (при наличии)

2.14. ПРИМЕР УТВЕРЖДЕНИЯ
ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОЭЭ
ГОСОРГАНОМ

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ МПР РОССИИ
ПО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

28.09.04г.

г. Южно-Сахалинск

№ 487

Об утверждении заключения экспертной комиссии общественной
экологической экспертизы по материалам проекта:
«Полигон ТБО г. Южно-Сахалинска»

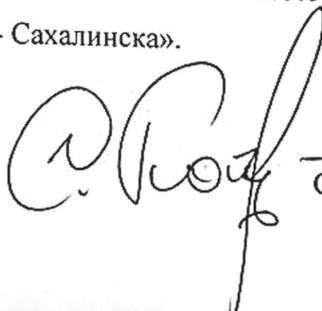
В соответствии с требованиями ст. 25 Федерального закона
“Об экологической экспертизе”, Администрация г. Южно-Сахалинска
зарегистрировала заявление региональной общественной организации
«Экологическая вахта Сахалина» (регистрационный номер 02-2/ОЭ от 21
апреля 2004 года) на право проведения общественной экологической
экспертизы по объекту: «Полигон ТБО г. Южно-Сахалинска».

Руководствуясь статьей 18 закона “Об экологической экспертизе”,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить заключение экспертной комиссии общественной
экологической экспертизы, образованной региональной общественной
организацией «Экологическая вахта Сахалина» и утвержденной приказами
этой же организации № 14 от 12.05.04г. и № 17 от 24.05.04г. по материалам
проекта: «Полигон ТБО г. Южно - Сахалинска».

И.о. начальника управления



С.И.Котельников

Региональная общественная организация
«Экологическая вахта Сахалина»

ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Утверждено приказом
И.О. начальника Управления природных ресурсов
и охраны окружающей среды МПР РФ по Сахалинской области
№ 487 от «28» сентября 2004 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертной комиссии
общественной экологической экспертизы
по проекту
«Полигон твёрдых бытовых отходов г. Южно-Сахалинска»

г. Южно-Сахалинск

«09» августа 2004 г.

Данная общественная экологическая экспертиза организована и проведена согласно ФЗ «Об экологической экспертизе» региональной общественной организацией «Экологическая вахта Сахалина». Экспертиза была зарегистрирована 21.04.2004 (№ 02-2/ОЭ) администрацией г. Южно-Сахалинска в соответствии со ст. 23 п.2. ФЗ «Об экологической экспертизе».

Экспертная комиссия общественной экологической экспертизы, утвержденная приказами региональной общественной организации «Экологическая вахта Сахалина» от 12.05.2004г. № 14 и от 24.05.2004г. № 17 в составе: **руководителя** экспертной комиссии - директора Сахалинского филиала Дальневосточного геологического института Дальневосточного отделения Российской академии наук, декана факультета природопользования Сахалинского государственного университета, доктора технических наук **Мелкого Вячеслава Анатольевича**; **ответственного секретаря** – **Дудник Евгении Леонидовны**; **экспертов**: заведующего лабораторией снега и лавин Сахалинского филиала Дальневосточного геологического института Дальневосточного отделения Российской академии наук, кандидата геолого-минералогических наук **Казакова Николая Александровича**; заведующей лабораторией геоэкологии островных дуг Института морской геологии и геофизики Дальневосточного отделения Российской академии наук, кандидата геолого-минералогических наук **Побережной Татьяны Михайловны**; научного сотрудника Сахалинского филиала Дальневосточного геологического института Дальневосточного отделения Российской академии наук **Генсноровского Юрия Витальевича**; начальника Центра государственного мониторинга геологической среды ФГУП «Сахалинская геологоразведочная экспедиция», инженера-гидрогеолога **Назирова Константина Рустамовича**; участкового государственного инспектора Южно-Сахалинского Военного лесничества **Хорошева Евгения Валерьевича** рассмотрела следующие представленные на общественную экологическую экспертизу материалы:

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
3. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире».
4. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ».
5. Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ».
6. Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ».
7. Федеральный закон от 19.07.2011 № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».
9. Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».
10. Федеральный закон от 10.07.2001 № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории».
11. Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».
12. Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции».
13. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
14. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395–1 «О недрах».
15. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
16. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».
17. Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».
18. Федеральный закон от 08.05.2009 № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран — участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

19. Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
20. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
21. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
22. Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».
23. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
24. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».
25. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.
26. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
27. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.
28. Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне».
29. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».
30. Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 942 «Об утверждении Положения о государственной экологической экспертизе».
31. Постановление Правительства РФ от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы».
32. Постановление Правительства РФ от 07.12.1996 № 1425 «Об утверждении Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения».
33. Постановление Правительства РФ от 26.01.2000 № 68 «Об утверждении Порядка прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации».
34. Постановление Правительства РФ от 19.01.2000 № 44 «Об утверждении Порядка создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации».
35. Постановление Правительства РФ от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».
36. Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 883 «О порядке разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы».

37. Постановление Правительства РФ от 07.11.2008 № 822 «Об утверждении Правил представления проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, для проведения государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы».
38. Постановление Правительства РФ от 25.06.2009 № 531 «Об определении и утверждении общего допустимого улова водных биологических ресурсов и его изменении».
39. Постановление Правительства РФ от 23.09.2013 № 839 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, включая указанную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации».
40. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».
41. Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности».
42. Постановление Правительства РФ от 27.12.2016 № 1504 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ и о Правилах ведения реестра описаний указанных процедур».
43. Постановление Правительства РФ от 07.11.2016 № 1138 «Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения и правилах ведения реестров описаний процедур».
44. Постановление Правительства РФ от 17.04.2017 № 452 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения и о правилах внесения в него изменений и ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения».
45. Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» (вместе с «Правилами проведения рекультивации и консервации земель»).
46. Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 143 «О порядке выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва».
47. Приказ Минприроды РФ от 28.09.1995 № 392 «Об утверждении единой формы Заключения государственной экологической экспертизы».
48. Приказ Минприроды России от 06.05.2014 № 204 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня».

49. Приказ Минприроды РФ от 28.03.1996 № 113 «Об утверждении Требований к материалам, представляемым на государственную экологическую экспертизу для отнесения отдельных участков территории Российской Федерации к зонам чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия».
50. Приказ Минприроды России от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию».
51. Приказ Минприроды РФ от 31.12.2010 № 570 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на проведение акклиматизации, переселения или гибридизации охотничьих ресурсов, отказа в их выдаче или их аннулирования, формы такого разрешения, а также порядка ведения государственного реестра разрешений на проведение акклиматизации, переселения или гибридизации охотничьих ресурсов».
52. Постановление Госгортехнадзора РФ от 02.06.1999 № 33 «Об утверждении Инструкции о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недр».
53. Приказ Ростехнадзора от 10.10.2007 № 688 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии».
54. «Инструкция о порядке проведения экологической экспертизы воздухоохраных мероприятий и оценки воздействия загрязнения атмосферного воздуха по проектным решениям ПНД 1–94 Минприроды РФ» (введен в действие письмом ДГЭК Минприроды РФ N 11–02/02–594 от 25.12.1995).
55. Приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».
56. «Административный регламент предоставления министерством природных ресурсов Краснодарского края государственной услуги по утверждению заключений ОЭЭ объектов краевого уровня» от 19 марта 2019 № 587.
57. Постановление Администрации города Южно-Сахалинска от 23.01.2018 N 152-па «Об утверждении административного регламента администрации города Южно-Сахалинска предоставления муниципальной услуги «Регистрация заявлений о проведении общественной экологической экспертизы».
58. Определение Верховного Суда РФ от 18.11.2009 № 8-Го9–33.
59. Определение Верховного Суда РФ от 22.12.2010 № 86-Г10–28.
60. Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 03.09.2014 № 64-АПГ14–4.
61. Определение Верховного Суда РФ от 15 сентября 2016 г. № 309-ЭС16–10611 по делу № А76–26164/2015.
62. Н. А. Лисицына. «Общественная экологическая экспертиза: порядок организации и проведения, опыт и практические примеры»: вебинар и презентация [WWF Live].
URL: <https://www.youtube.com/watch?v=6FP6JrfE5Fo&feature=youtu.be>

Любите природу? Помогите WWF ее сохранить: www.wwf.ru/donate

www.wwf.ru



Миссия WWF

Остановить деградацию естественной среды планеты для достижения гармонии человека и природы.

www.wwf.ru

Всемирный фонд дикой природы (WWF):

109240 Москва, а/я 3, ул. Николаямская, д. 19, стр. 3; тел: +7 (495) 727 09 39; факс: +7 (495) 727 09 38
russia@wwf.ru