

Лекция 8

Одним из важных факторов реализации основных направлений деятельности природоохранных организаций является экологическое сознание проживающего в регионе населения, которое отражается в общественном мнении по отношению к проблеме окружающей среды в целом и отдельным экологическим проблемам. Участие общественности в принятии экологически значимых решений является неотъемлемым условием построения конституционно закрепленной модели демократического правового государства. На это направлены юридические инструменты различных отраслей права, в том числе экологического.

Общественное мнение как важный фактор принятия решений

Неблагополучная экологическая ситуация продолжает оставаться одним из важных факторов формирования социально-политической обстановки в Российской Федерации.

Результаты социологических исследований последних лет показывают, что в самых широких слоях населения усиливаются настроения недовольства ухудшающейся экологической обстановкой. В ряде регионов, прежде всего в наиболее экологически неблагополучных, они уже стали одним из основных факторов роста социальной напряженности.

Практика общественного участия во многих странах, в том числе в Российской Федерации, развивалась в первую очередь в сфере охраны окружающей среды.

Общественное участие предусматривает:

1. Меры, способствующие полному пониманию общественностью процессов и механизмов исследования экологических проблем и принятия решений ответственными ведомствами;

2. Полное информирование общественности о статусе и продвижении разработки и внедрения проектов намечаемой деятельности;

3. Активный сбор мнений всех заинтересованных граждан, их восприятия целей и задач, а также их предпочтений в отношении использования ресурсов, альтернатив и любой другой информации, касающейся принимаемого решения.

К принципам общественного участия можно отнести следующее:

1. Презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности;

2. Гласность и учет общественного мнения;

3. Участие общественности на максимально возможной ранней стадии принятия экологически значимых решений, с целью рассмотрения и учета материалов, отражающих общественное мнение, для доработки по предложенным рекомендациям и замечаниям;

4. Достоверность и полнота информации, представленной общественности;

5. Открытость и объективность процесса общественного участия;

6. Приоритетность экологических аспектов над социальными, экономическими и другими аспектами хозяйственной и иной деятельности;

7. Ответственность заинтересованных сторон за невыполнение или ненадлежащее выполнение процедуры общественного участия.

Общественное мнение, являющееся основным «хранилищем» распространенных в обществе в конкретный период социальных чувств и настроений, неизбежно отражает кризисное состояние экологической ситуации, более того, кризисное восприятие обществом экологических проблем обостряет опасность общего перехода населения к «кризисной модели» общественного сознания. Очевидно, что переход к этой модели приводит социально-психологическую ситуацию в стране к состоянию порочного «замкнутого круга», в котором любые события, вне зависимости от их направленности,

способствуют к немотивированному росту нестабильности общественной жизни, распространению экстремистских действий не только в экологической сфере. Изучение механизмов формирования общественного мнения по проблемам экологии, объективная оценка его текущего состояния, научно-обоснованное и социально ответственное управление им, превращается, в условиях нынешнего сложного периода жизни нашей страны, в исключительно актуальную задачу огромного государственного значения.

Сам термин «общественное мнение» появился в Англии в XII веке и стал общепринятым с конца XVII века. Активная научная разработка социологических и социально-психологических аспектов общественного мнения началась со второй половины XIX века, и с тех пор остается одним из основных направлений исследований.

Великий немецкий философ Г.В.Ф. Гегель (1770–1831) считал общественное мнение «проявлением публичного сознания», сосредотачивающим массовые всеобщие воззрения. Он считал общественное мнение формой проявления «здорового человеческого смысла», отражающей состояние наиболее важных общественных дел

Формирование общественного мнения по экологическим проблемам происходит под влиянием значительного числа объективных и субъективных факторов. Прежде всего, необходимо учитывать, что современный уровень развития промышленного производства, сельского хозяйства и военной деятельности обусловил прямое воздействие на повседневную жизнь, занятость и здоровье населения многих крупных производственных и иных объектов, непосредственно влияющих на экологическую обстановку на значительных территориях.

Население этих территорий (регионов) может испытывать на себе непосредственное воздействие физико-химических факторов, сопровождающих функционирование таких объектов, а именно: акустических полей, задымления, органолептически воспринимаемых изменений состава воздуха, воды, почвы;

ионизирующих излучений и т.п. Зачастую в массовом сознании возникают и ложные связи между промышленной и иной деятельностью в регионе и ростом смертности, заболеванием иммунной системы и т.п.

В настоящее время активной формой выражения общественного мнения по экологическим проблемам является наличие у населения устойчивых распространенных негативных оценок, относящихся, как правило, именно к конкретным объектам или видам деятельности.

В условиях развития демократии и перехода Российской Федерации к построению открытого общества, социальные чувства населения, связанные с общим неблагополучием экологической ситуации в стране, могут повлечь за собой конкретные, не всегда взвешенные или даже откровенно конъюнктурные действия различных общественных объединений, органов муниципального самоуправления, региональных органов власти, органов представительной, исполнительной и законодательной власти всех уровней, которые могут быть квалифицированы как социальный конфликт, и в состоянии существенно обострить социально-политическую обстановку.

Негативно влияют на общественное мнение по экологическим проблемам в нашей стране и такие специфические особенности нашей общественной практики, как:

1. Последствия многолетней эксплуатационно-хозяйственной деятельности с полным пренебрежением к проблемам сохранения окружающей среды;
2. Отсутствие объективных данных об интегральном воздействии деятельности многих важнейших экономических объектов на окружающую среду и здоровье населения;
3. Общее ухудшение состояния здоровья населения (свойственно Российской Федерации в целом);
4. Недостаточный объем ранее реализованных в регионах социально экономических и медико-санитарных программ;

5. Общий негативный характер морально-психологического климата в стране, стимулирующий возникновение у индивида «образа врага» во всех сферах общественной жизни.

Информационное взаимодействие населения с информационными источниками должно осуществляться через: прессу, пресс-конференции, публичные слушания, анкетирование, интервью, непосредственные контакты с гражданами и группами, представляющие интересы общественности, письменные заявления и т.д.

Социальная среда детерминирует поведение и оценки личности, включая ее в свою систему социальных функций, ролей, норм и ценностей. Общественное мнение при этом выступает не как арифметическая сумма индивидуальных мнений. Оно складывается в процессе общения, обмена суждениями, что может вызвать изменения первоначального индивидуального мнения, и выступает как преобладающее, солидарное мнение, обладающее общественным авторитетом. Общественное мнение формируется только по вопросам, существенно затрагивающим интересы и потребности членов какой-либо социальной общности, содержит в себе их отношение к важнейшим фактам, явлениям и процессам действительности и выражается в виде оценочного суждения. Огромное значение при этом имеет тот факт, что в этом суждении отражены интересы индивидов.

Надо отметить, что нельзя сводить общественное мнение только к суждениям, которые являются лишь проявлением общественного мнения. Основой содержания общественного мнения служит категория отношения, которая гораздо шире, чем категория суждения.

Объективным проявлением состояния общественного мнения являются социальные действия, поступки и, в конечном счете, результаты общественной деятельности. Соответственно этому, общественное мнение обладает рядом объективно измеряемых социальных характеристик, к числу которых, в первую очередь, относятся его распространенность, устойчивость, функциональность,

наличие и авторитетность его субъектов и активных выразителей, а также предметом, вокруг которого происходит «кристаллизация» общественного мнения.

Такая характеристика общественного мнения, как распространенность, показывает, какая часть социальной общности разделяет конкретное суждение или оценку. Очевидно, чем более распространено данное суждение, тем большей моральной силой обладает общественное мнение по связанной с ним проблеме, тем монолитнее по отношению к ней социальная общность.

Устойчивость общественного мнения, в свою очередь, характеризует его относительную неизменность в течение достаточно длительного промежутка времени.

Объектом общественного мнения служат, с одной стороны, явления, факты и процессы социальной действительности, в условиях которой функционирует социальная общность, а с другой – интересы и потребности субъекта общественного мнения.

Выбор социологических методов изучения общественного мнения путем реализации социально-экологического мониторинга обуславливает необходимость соблюдения следующих исходных положений:

1. Общественное мнение следует рассматривать как специфический социальный феномен, имеющий индивидуальный характер;
2. Одним из главных условий разработки методов социально-экологического мониторинга и достижения достоверности его результатов является применение конкретно-исторического подхода к изучаемым социальным фактам, явлениям, процессам;
3. Сложнейший характер отражения экологической обстановки на социальном поведении и настроениях населения требует комплексного применения методов социологического анализа и корректных процедур обобщения и обработки данных;

4. Социологический анализ, выполняемый в рамках структуры социально-экологического мониторинга, должен базироваться не только на чисто эмпирических данных, но и на результатах теоретических работ в области социальной экологии, социальной психологии, социального управления.

Общественное мнение, занимая позитивную позицию в отношении охраны окружающей среды, придает данному феномену характер силы, стоящей над институтами экономики и власти, оценивающей и контролирующей деятельность данных институтов (экспрессивная функция). Общественное мнение, оказывая влияние на формирование индивидуальных мнений, привлекает в сферу экологической деятельности новых сторонников (рекрутирующая функция).

Мнение экспертов часто расходится с мнением населения об экологических опасностях, существующих на определенной территории. Это объясняется не только различием в степени компетентности, но и несходными интересами, которые представляют эти социальные общности. Более того, в качестве экспертов по вопросам экологии могут выступать профессионалы из самых разных сфер деятельности, каждый из них будет иметь свои установки и доверительные источники информации. Специфика экологических рисков в этом контексте будет состоять в том, что они, в отличие от многих других, являются исключительно сложными, а их влияние на здоровье и качество жизни оказывается опосредованным и отсроченным. Именно поэтому невозможна выработка объективно верной картины воздействия экологических рисков на население, созданной на основе технических расчетов.

Экологические общественные объединения

В последнее десятилетие XX в. человечество начало всерьез задумываться о том, что наша жизнь на Земле обусловлена природой. Разрушая ее своей деятельностью, радиоактивными и химическими выбросами, мы

уничтожаем природные объекты, которые создавались тысячелетиями, и ставим под угрозу собственное существование.

В связи со сложившейся критической ситуацией во всех странах возрастает необходимость формирования природоохранной политики, в которой будет предусмотрена большая забота о сохранении окружающей природной среды, ее качестве, рациональном природопользовании, а также поддержка экологического равновесия в природных системах.

Совместными усилиями ученых, работающих в разных сферах, начали разрабатываться проекты мирного сосуществования человека и природы, нашедшие отражение, в частности, в Декларации по окружающей среде, принятой в 1992 г. на Конференции ООН в Рио-де-Жанейро и содержащей принципы так называемого устойчивого развития. Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию была утверждена Указом Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440.

Огромную роль в реализации данной Концепции (в частности, в сохранении и защите окружающей среды) играют экологические общественные объединения. Они представляют собой добровольные, некоммерческие самоуправляемые формирования, которые создаются по инициативе самих граждан, объединяющихся на основе общих интересов для реализации целей, указанных в уставе общественного объединения. Их главные задачи – предотвращение истощения, загрязнения и уничтожения природных объектов; внедрение и развитие новых безотходных технологий и экологически чистых производств; использование разных видов природной энергии (например, солнца, ветра и т. п.).

Экологические права могут реализовываться гражданами не только индивидуально, но и коллективно. Большое значение имеют права, которые закон предоставляет общественным объединениям. На основе анализа экологического законодательства и законодательства об общественных

объединениях дается перечень прав экологических общественных объединений.

Выделяется три группы экологических общественных объединений: международные объединения, глобальные неправительственные организации и локальные объединения (общества).

1. Международные объединения. В них входят и межгосударственные организации, которые совместно с правительством разрабатывают программы взаимодействия и реализации политики в сфере охраны окружающей среды. Важную роль в их деятельности играет Организация Объединенных Наций (ООН). Под эгидой ООН создана ЮНЕП – Программа ООН по охране окружающей среды (United Nations Environment Programme). Хотя ООН и ЮНЕП формально нельзя отнести к общественным объединениям, они проводят большое число акций с привлечением добровольцев.

2. Глобальные неправительственные организации: Greenpeace International (GPI), World Wide Fund for Nature (WWF), Международный Зеленый Крест и др. По всему миру они проводят акции в защиту природы и отдельных ее объектов, служат своеобразным катализатором правовых преобразований; заставляют государства и их органы власти обратить внимание на наиболее актуальные проблемы в экологической сфере.

Одна из наиболее известных акций – «Час Земли», проводимая ежегодно 26 марта (ее задача – обратить внимание на проблему изменения климата). Суть акции – отключение всех электроприборов на один час и массовая пешая прогулка по улицам города при свечах. Благодаря своей популярности она вовлекает в WWF сотни новых участников и благотворителей. С двумя основными целями данных организаций – привлечением общества к наиболее важным экологическим проблемам и нахождением спонсоров для их решения – они успешно справляются. Для борьбы с браконьерством образована специальная инспекция «Тигр», состоявшая из семи антибраконьерских бригад.

В тесном взаимодействии с Госохотслужбой и правоохранительными органами она занималась пресечением браконьерства на территориях обитания тигра.

3. Локальные общества охотников, рыболовов, туристов, защитников природы и т. д. Данные общества подталкивают законодателя к преобразованиям, но их основная задача – это практическая помощь своим членам и участникам в осуществлении деятельности по охране окружающей среды. Например, в летний и осенний периоды участники обществ защиты диких животных, охотников и туристов устраивают кормушки, солонцы, шалашики, вышки и другие сооружения, для того чтобы дикие животные могли пережить зимние холода без ущерба для популяции. Активисты подобных объединений проводят учет объектов животного и растительного мира, регулируют популяции путем отлова или отстрела больных животных, борются с браконьерством и незаконной вырубкой лесов. Деятельность объединений рассматриваемой группы чаще всего представляет собой волонтерство. Финансовая поддержка мероприятий, проводимых ими, со стороны государства минимальна, значительная часть работы выполняется активистами на добровольных началах. Однако именно здесь максимально проявляются качества человека и его любовь к природе. Итак, роль общественных объединений в деле охраны природы весьма существенна, хотя для каждой из групп она различна. По нашему мнению, для того чтобы добиться более ощутимых результатов в охране природы, необходимо развивать государственную поддержку экологических общественных объединений и партнерские отношения между ними и органами публичной власти, а также осуществлять реформирование законодательства об общественных объединениях и охране окружающей среды.

В настоящее время в России активно действует около 500 экологических общественных объединений. Их основные цели и задачи во многом совпадают, но имеют разную направленность (к примеру, экологические проблемы при строительстве и эксплуатации автомагистралей, предприятий, организаций,

учреждений, атомных электростанций; охрана животного и растительного мира; пропаганда экологических знаний; привлечение молодежи к охране окружающей природной среды (так называемые голубые и зеленые патрули) и т. п.).

Деятельность экологических общественных объединений на территории РФ основывается на ст. 30 (право на объединение) и 42 Конституции РФ (право на благоприятную окружающую среду), ряде других конституционных положений, закрепленных, в частности, в ст. 29 (право на информацию) и 31 (право на публичные мероприятия), других статьях. Среди основных правомочий граждан, связанных с функционированием экологических общественных формирований, такие права, как: право создавать общественные объединения по охране окружающей природной среды; вступать в них; принимать участие в их деятельности, в собраниях, митингах и других публичных мероприятиях, проводимых ими; высказывать свое мнение по экологическим проблемам; обращаться с заявлениями, предложениями или жалобами в органы публичной власти и т. д.

Поскольку граждане могут реализовывать свои экологические права как индивидуально, так и во взаимодействии друг с другом, немаловажно то, как Закон решает вопрос предоставления права общественным объединениям. Анализ российского законодательства (об общественных объединениях, об общественном контроле, об охране окружающей среды и т. д.) и научной литературы показывает, что в сфере охраны окружающей среды общественные объединения вправе:

- получать достоверную, своевременную и полную информацию о состоянии окружающей природной среды, о принятых мероприятиях по локализации экологически опасных последствий в природной среде, аварий либо катастроф, о принятых мерах по возмещению вреда, причиненного природной среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;

- свободно распространять любую информацию о своей деятельности и достигнутых результатах в области использования и охраны природы (за исключением информации, распространение которой запрещено законом);
- разрабатывать, внедрять и пропагандировать экологические программы;
- проводить митинги, собрания, демонстрации, шествия и пикетирования, сбор подписей граждан под обращениями в защиту окружающей среды;
- принимать участие в различных кампаниях, направленных на охрану и использование природных ресурсов;
- представлять и защищать экологические интересы граждан в органах государственной власти;
- за счет собственных средств, а также пожертвований и добровольного трудового участия населения выполнять работы по охране и воспроизводству природных ресурсов, улучшению качества окружающей природной среды, оказывать любое содействие органам государственной власти в борьбе с нарушениями природоохранного законодательства;
- ставить вопросы и требовать от государственных органов принятия решений, при осуществлении которых любая хозяйственная деятельность не допускается, если выгоды от ее реализации нет, а есть только ущерб;
- вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по улучшению деятельности, направленные на использование и охрану окружающей природной среды;
- по устранению правонарушений природоохранительного законодательства, защите прав и интересов граждан;
- по обеспечению экологической безопасности, разработке и принятию правовых актов, направленных на охрану окружающей природной среды и рациональному природопользованию;

- в необходимых случаях добиваться проведения государственной экологической экспертизы, рекомендовать своих представителей к участию в государственной экологической экспертизе по вопросам размещения и проектирования экологически опасных либо вредных объектов и сооружений;
- обжаловать в суде заключения государственной экологической экспертизы, если есть на то основания;
- участвовать в осуществлении общественного контроля, в общественных слушаниях по результатам оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;
- требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, строительстве, эксплуатации экологически опасных либо причиняющих вред промышленных объектов, о полном либо частичном ограничении и прекращении любой хозяйственной деятельности;
- ставить перед компетентными органами вопросы о привлечении виновных должностных лиц к ответственности, предъявлять в суде иски о возмещении вреда жизни, здоровью и имуществу граждан и природной среде.

Экологические организации России

Всероссийское общество охраны природы (ВООП)

Всероссийское общество охраны природы (ВООП) было основано в 1924 году, как добровольное Общество охраны природы.

На сегодняшний день ВООП — это общероссийская, общественная и культурно-просветительная экологическая организация.

Цели:

- Сохранение окружающей среды, поддержание многообразия флоры и фауны;
- Сохранение и укрепление здоровья населения

Основные направления деятельности Общества:

- ✓ Оказание содействия органам государственной власти и управления в обеспечении устойчивого экологически безопасного развития страны;

- ✓ Экологическое образование, просвещение и воспитание населения;
- ✓ Научно-техническая и практическая природоохранная деятельность.

Консультационная деятельность субъектов природопользования;

✓ Проведение своими силами и силами аккредитованных компаний экологического мониторинга территорий;

✓ Внедрение современных высокоточных технологий в целях осуществления эффективного государственного экологического контроля

Центр экологической политики России (ЦЭПР)

Центр экологической политики России создан в 1993 г. как профессиональная общественная экологическая организация для экспертной поддержки экологического движения и разработки рекомендаций для законодательной и исполнительной власти.

Российское экологическое движение «Зеленые»

В 1994 году на основе экологического движения «Кедр» была создана Российская экологическая партия «Зеленые», в 2009 году деятельность Политической партии была прекращена, а сама организация реорганизована в Общероссийское общественное движение «Российское экологическое движение «Зелёные».

Цель экологического движения «Зелёные» изменить отношение государства и общества к экологическим проблемам России и человечества в целом организованными и волевыми политическими действиями.

Неправительственный экологический фонд им. В.И.Вернадского

Неправительственный экологический фонд имени В.И.Вернадского был создан в 1995 году.

Экологический фонд — это одна из крупнейших благотворительных организаций, поддерживающая экологически ориентированные образовательные проекты, представляющая интересы российской

экологической общественности и социально ответственного бизнеса, инициатор и участник природоохранных программ, развивающихся в России.

Основные задачи Фонда: содействие устойчивому экологически ориентированному социально-экономическому развитию общества, обеспечение взаимодействия между деловыми кругами, правительством и обществом по вопросам устойчивого развития; поддержка экологических инициатив и проектов.

Направления деятельности Фонда: экологическое образование и воспитание; проведение конкурса грантов и стипендий им. В.И.Вернадского; проведение национальных и международных конференций, симпозиумов, выставок по вопросам устойчивого развития; издание научной, научно-популярной, образовательной литературы по основным направлениям деятельности Фонда.

Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль»

Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль» была зарегистрирована в мае 2006 года. В апреле 2007 года состоялось открытие интернет-ресурса организации. Основная цель организации – содействие росту экологической культуры общества, защита прав человека на благоприятную окружающую среду, чистую воду, качественные продукты питания, охрана уникальной природы России, развитие тенденций, необходимых для устойчивого развития страны.

Экологические организации мира

Гринпис (Greenpeace)

Гринпис — это международная общественная природоохранная организация, основанная в г. Ванкувер, Канада 15 сентября 1971 года Дэвидом Мактаггартом.

Основная цель организации добиться решения глобальных экологических проблем, привлекая к ним внимания общественности и властей. Гринпис существует только за счёт пожертвований сторонников и

принципиально не принимает финансовую помощь от государственных структур, политических партий или бизнеса.

Гринпис против насилия в любом его проявлении, все акции не приемлют никаких форм насилия в качестве метода достижения целей.

Фонд дикой природы (WWF)

Всемирный фонд дикой природы (WorldWideFundforNature) — это международная общественная независимая организация, работающая в сферах, касающихся сохранения, исследования и восстановления окружающей среды.

Организация насчитывает более чем 5 миллионов сторонников во всём мире, работает WWF в более чем 90 странах и поддерживающая около 1 300 природоохранных проектов во всём мире.

Миссия Всемирного фонда дикой природы заключается в предотвращении нарастающей деградации естественной среды планеты и достижении гармонии человека и природы. Главная цель — сохранение биологического разнообразия Земли.

Международный социально-экологический союз (МСоЭС)

Международный Социально-экологический союз — это международная экологическая организация, основанная в декабре 1988 года.

На данный момент МСоЭС – это более 10 тысяч человек из 17 стран.

Главная идея создания МСоЭС – собрать под одной крышей людей, которым не все равно, что будет со Землей, с ее природой и культурой, с ее людьми, с нашими детьми и внуками.