

Лекция 1. Основы государственной экологической политики

Экологический кризис все в большей степени препятствует переходу человечества к устойчивому развитию, несмотря на ряд важных политических решений, принятых в последние десятилетия на международном и национальном уровнях. По-прежнему наблюдается стремительное сокращение природного капитала планеты, сопровождающееся ростом социального неравенства, загрязнения окружающей среды и возрастанием экологически обусловленных нарушений здоровья населения. На рубеже тысячелетий значительную часть беженцев в мире стали составлять люди, спасающиеся от экологических катастроф. Это ясно указывает на то, что общество и правительства пока не справились с решением задач, провозглашенных на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году.

В равной степени это относится и к Российской Федерации. Без Российской Федерации невозможно решение глобальных и региональных экологических проблем в силу ее размеров, значительной доли территорий с ненарушенными природными системами, природоохранного опыта и природно-ресурсного, интеллектуального и промышленного потенциала. В то же время, реализация этого потенциала возможна лишь при кардинальном изменении подхода к собственному развитию и более активной интеграции в решение глобальных проблем.

Устойчивое развитие человеческого общества, таким образом, требует скорейшего приведения его деятельности в соответствие с адаптационными возможностями природных систем.

К числу основных глобальных факторов дестабилизации природной среды, которые либо проявляются в Российской Федерации, либо оказывают на нее негативное воздействие, относятся: рост потребления природных ресурсов при их сокращении; увеличение численности населения планеты при сокращении пригодных для обитания территорий; деградация основных компонентов биосферы и обусловленное этим снижение способности природы к саморегуляции и обеспечению существования человеческой цивилизации; возможные изменения климата и истощение озонового слоя Земли; сокращение биологического разнообразия; возрастание экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф; недостаточный уровень координации действий мирового сообщества в области решения экологических проблем, процессов глобализации.

К числу основных факторов дестабилизации природной среды Российской Федерации относятся: чрезмерная зависимость экономики от природных ресурсов, что уже приводит к сокращению природного капитала

страны; высокая доля «теневой» экономики в использовании природных ресурсов и неэффективные механизмы природопользования и охраны окружающей среды; отсутствие рентных платежей за пользование ресурсами; резкое ослабление управленческих, и прежде всего контрольных, функций государства в области природопользования и охраны окружающей среды и использования биологических ресурсов; низкий организационный и технологический уровень производства и жилищно-коммунального хозяйства и высокая степень изношенности основных фондов; последствия экономического кризиса и снижение уровня жизни населения; низкий уровень экологического сознания и культуры.

Эти факторы определяют необходимость разработки государственной экологической политики и Экологической доктрины Российской Федерации как ее основы.

Экологическая доктрина Российской Федерации (далее – Экологическая доктрина) является основополагающим документом, определяющим государственную экологическую политику Российской Федерации, ее цель, направления, задачи и принципы на долгосрочный период.

Сохранение природы и улучшение качества окружающей среды являются приоритетными направлениями деятельности государства и общества. Природная среда должна быть включена в систему социально-экономических отношений как ценнейший компонент национального достояния, необходимое условие национальной и общечеловеческой безопасности. Здоровье, экологическое и социальное благополучие населения находятся в неразрывном единстве.

Правовую основу Экологической доктрины составляет Конституция Российской Федерации.

Положения Экологической доктрины основаны на фундаментальных научных знаниях в области экологии, смежных наук и исходят из:

- оценки современного состояния природной среды и ее воздействия на качество жизни населения Российской Федерации;
- роли природных систем Российской Федерации в стабилизации глобальных биосферных процессов;
- глобальных и региональных особенностей взаимодействия человека и природы.

Экологическая доктрина учитывает рекомендации Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), последующих международных форумов, указы Президента Российской Федерации «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» (от 1 апреля 1996 г. № 440) и «О Концепции национальной безопасности

Российской Федерации» (от 10 декабря 1997 г. № 1300 и от 10 января 2000 г. № 24).

Стратегия социально-экономического развития страны должна быть увязана с основными положениями Экологической доктрины.

Стратегической целью государственной экологической политики является поддержание целостности природных систем и их жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, улучшения здоровья населения и обеспечения экологической безопасности страны.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как необходимого условия существования человеческого общества;

обеспечение рационального и устойчивого природопользования и равного доступа к природным ресурсам ныне живущему и будущим поколениям;

обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия достойного качества жизни и здоровья населения.

Государственная экологическая политика базируется на следующих основных принципах:

устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим, и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;

справедливое распределение благ для населения от использования природных ресурсов и доступа к ним;

приоритетность для общества жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию ее ресурсов;

упреждающее действие, заключающееся в предотвращении негативных экологических последствий различных видов хозяйственной деятельности до их реализации, учет отдаленных экологических последствий;

предосторожность, заключающаяся в отказе от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если его последствия непредсказуемы на современном этапе или прогнозируются недостаточно надежно;

платность природопользования и возмещение ущерба населению и окружающей среде;

приоритетность ресурсосбережения и рационального использования природных ресурсов при развитии производства;

открытость экологической информации;

участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Основными направлениями экологической политики Российской Федерации являются сохранение и восстановление природной среды, устойчивое природопользование, снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение.

Основной задачей сохранения и восстановления природной среды является сохранение и восстановление биологического и ландшафтного разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности.

Для этого необходимо:

сохранение и восстановление оптимального для устойчивого развития комплекса наземных, пресноводных и морских природных систем;

развитие сетей охраняемых природных территорий разного уровня и режима, формирование на их основе, а также на основе других территорий с преобладанием естественных процессов, природно-заповедного фонда России в качестве неотъемлемого компонента развития регионов и страны в целом, сохранение уникальных природных комплексов;

сохранение и восстановление редких и исчезающих видов живых организмов в естественной среде их обитания, в неволе и генетических банках;

обеспечение целостности природных систем, в том числе предотвращение фрагментации природных комплексов при хозяйственной деятельности (гидротехнические сооружения, автомобильные и железные дороги, газо- и нефтепроводы, линии электропередачи и т. п.);

сохранение и восстановление природного биологического разнообразия на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях.

Основными задачами устойчивого природопользования являются неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов. Для этого необходимы:

внедрение комплексного природопользования в целях устойчивого развития, включая экологически обоснованные методы использования земельных и водных ресурсов;

обеспечение сохранности разнообразия используемых биологических ресурсов, их внутренней структуры и способности к саморегуляции и самовоспроизводству;

максимально полное использование извлеченных полезных ископаемых и добытых биологических ресурсов, минимизация отходов при их добыче и переработке;

снижение риска возникновения техногенных аварий и катастроф;

восстановление и обеспечение качества воды водных объектов, в первую очередь – источников питьевого водоснабжения;

минимизация ущерба природной среде при разведке и разработке полезных ископаемых; рекультивация земель, нарушенных в результате разработки месторождений полезных ископаемых;

внедрение адаптивно-ландшафтных систем ведения сельского хозяйства, развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление естественного плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

поддержание традиционной экологически сбалансированной хозяйственной деятельности;

предотвращение и пресечение всех видов нелегального использования природных ресурсов, в том числе браконьерства и незаконного оборота.

Основными задачами снижения загрязнения окружающей среды и ресурсосбережения являются снижение загрязнения окружающей среды выбросами, сбросами и отходами, а также опережающее снижение энергоемкости и материалоемкости продукции и услуг по сравнению с ростом их производства. Для этого необходимы:

введение ответственности производителя за произведенный продукт в течение всего цикла существования продукта - от получения сырья и производства до утилизации;

стимулирование и внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий в промышленности, использования вторичных ресурсов, в том числе переработки накопившихся отходов;

поддержка производства товаров, рассчитанных на максимально длительное использование;

рациональное использование водных ресурсов, сокращение удельного водопотребления в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве;

технологическое перевооружение или постепенный вывод из эксплуатации предприятий с устаревшим оборудованием, оснащение предприятий современным природоохранным оборудованием;

поддержка экологически безопасного производства энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья;

снижение потерь энергии при транспортировке, в том числе за счет децентрализации производства энергии и энергоснабжения мелких потребителей;

модернизация и развитие технологий, обеспечивающих снижение негативного влияния транспортно-коммуникационных комплексов на состояние среды проживания населения;

преимущественное развитие внутригородского экологически безопасного общественного транспорта как базового вида передвижения в крупных городах;

поддержка производства и использования экологически эффективных видов транспорта и топлива, в том числе неуглеродного;

развитие экологически ориентированных и энергоэффективных технологий реконструкции жилищно-коммунального комплекса и строительства нового жилья;

снижение производства и использования токсичных и других особо опасных веществ, обеспечение их безопасного хранения и ликвидации захоронений.

Контрольные вопросы

1. Что является основополагающим документом, определяющим экологическую политику Российской Федерации?

2. Что составляет правовую основу Экологической доктрины РФ?

3. Что является стратегической целью экологической политики РФ?

4. Перечислите основные принципы государственной экологической политики РФ.

5. Перечислите основные направления государственной экологической политики РФ.