

## **Лекция 2. Рационализация природопользования как фактор роста эффективности социально-экономического развития в условиях рынка**

Стратегической целью государственной экологической политики является поддержание целостности природных систем и их жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, улучшения здоровья населения и обеспечения экологической безопасности страны.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как необходимого условия существования человеческого общества;
- обеспечение рационального и устойчивого природопользования и равного доступа к природным ресурсам ныне живущему и будущим поколениям;
- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия достойного качества жизни и здоровья населения.

Государственная экологическая политика базируется на следующих основных принципах:

- устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим, и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;
- справедливое распределение благ для населения от использования природных ресурсов и доступа к ним;
- приоритетность для общества жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию ее ресурсов;
- упреждающее действие, заключающееся в предотвращении негативных экологических последствий различных видов хозяйственной деятельности до их реализации, учет отдаленных экологических последствий;
- предосторожность, заключающаяся в отказе от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если его последствия непредсказуемы на современном этапе или прогнозируются недостаточно надежно;
- платность природопользования и возмещение ущерба населению и окружающей среде;
- приоритетность ресурсосбережения и рационального использования природных ресурсов при развитии производства;

- открытость экологической информации;
- участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Экологические приоритеты в здравоохранении, демографической и миграционной политике заключаются в следующем: основной задачей является улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни населения путем снижения неблагоприятного воздействия экологических факторов. Для этого необходимы: оценка и снижение хронических экологических рисков здоровью населения; обеспечение качества питьевой воды и атмосферного воздуха в соответствии с принятыми российским законодательством нормами; обеспечение населения безопасными и полноценными продуктами питания, в том числе осуществление контроля за поступлением на территорию России генетически измененных продуктов питания и компонентов для их производства; обеспечение экологической безопасности жилья, одежды, бытовой техники и других предметов домашнего обихода; проведение экологической реконструкции городских земель, окраинных и рекреационных зон промышленных узлов и сельских поселений в целях создания на этой основе благоприятной среды обитания; оказание адресной помощи группам населения, проживающим в зонах экологического бедствия или особо уязвимым к неблагоприятным экологическим воздействиям (дети, беременные женщины и кормящие матери); обеспечение доступных лекарств для широких слоев населения; приоритетное оказание лечебной помощи и/или компенсация за утраченное здоровье лицам, пострадавшим от химического и радиационного и других видов воздействия, связанного с экологически опасной деятельностью, и их потомкам; поэтапное переселение населения из зон экологического бедствия, техногенных и природных катастроф, не поддающихся реабилитации; постепенный переход в регионах с экстремальными природно-климатическими условиями на преимущественно ротационную систему привлечения необходимых квалифицированных кадров с учетом реальных потребностей производства и, в том числе, на основе более широкого применения вахтового метода ведения работ.

Основной задачей научного обеспечения является опережающее развитие научных знаний об экологических основах устойчивого развития, выявление новых экологических рисков, порождаемых развитием общества, а также природными процессами и явлениями. Для этого необходимы: формирование теоретических и методологических основ национального и регионального устойчивого развития и экологических закономерностей развития общества; разработка экологической составляющей стратегического

прогноза развития России с учетом альтернативных сценариев будущих изменений; научно-исследовательские работы в области теоретического, нормативно-правового, информационного, организационного и иного обеспечения деятельности государственных органов по охране окружающей среды; исследования биологических и климатических систем и их средообразующих функций, определение пределов устойчивости и экологической емкости природных систем; разработка научных принципов и технологий устойчивого использования и воспроизводства возобновляемых биологических ресурсов (лесных, водных, охотничье-промысловых, лекарственных и др.); разработка эффективных методов сохранения биологического разнообразия, включая развитие сети особо охраняемых природных территорий, сохранение и восстановление редких и ценных видов животных и растений, а также природных сообществ и систем; разработка экологических технологий в сельском хозяйстве, конструирование агросистем на принципах естественной саморегуляции; анализ распространения чужеродных и генетически измененных видов живых организмов и разработка соответствующих методов контроля и снижения негативных последствий этих процессов; разработка экологически эффективных и ресурсосберегающих технологий, производств, видов сырья, материалов, продукции, оборудования; формирование перспективных технологических подходов для обеспечения устойчивого развития, ориентированных на существенное снижение потребления природных ресурсов при одновременном росте возможностей для человека и общества; разработка методологии и методов эколого-экономического учета, в том числе определения экономической ценности природной среды и природных ресурсов для использования в экономических механизмах управления; изучение международного оборота биологических ресурсов, в особенности российского происхождения; создание теории и методики определения экологических рисков с ориентацией на создание системы управления качеством природной среды; разработка средств предупреждения и ликвидации загрязнений, реабилитации окружающей природной среды и утилизации опасных отходов; научно-исследовательские работы в области эколого-зависимых заболеваний, в особенности связанных с загрязнением окружающей среды нехарактерными для биосферы загрязнителями, такими как синтетические органические вещества, токсичные металлы, различные виды излучений и др.; разработка и развитие современных методов экологического мониторинга и информационных технологий для целей государственного управления в области охраны окружающей среды.

Основной задачей экологического образования и просвещения является создание государственных и негосударственных систем непрерывного

экологического образования и просвещения с целью развития экологической культуры и базовых научных знаний населения, научного экологического мировоззрения и профессиональных навыков рационального природопользования, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности у специалистов производственной и иных сфер деятельности. Для этого необходимы: включение вопросов экологии, рационального природопользования, охраны окружающей среды и устойчивого развития в содержание образования на всех его уровнях; усиление роли социальных и гуманитарных аспектов экологического образования и эколого-просветительской деятельности, особенно экономики природопользования, наряду с развитием традиционных подходов, основанных на естественнонаучной методологии; экологическая подготовка и переподготовка педагогических кадров для всех уровней системы обязательного и дополнительного образования и просвещения, в том числе по вопросам устойчивого развития; включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и просвещения, устойчивого развития в федеральные целевые, региональные и местные программы развития; содействие включению этих вопросов в проекты, связанные с природопользованием; конкурсная целевая государственная поддержка структур, осуществляющих экологическое просвещение и образование, включая природоохранные организации, учреждения образования и культуры, средства массовой информации, творческие союзы, издательства и общественные экологические организации и движения с целью приобщения населения к реализации на практике конкретных направлений экологической политики государства; развитие стандартов образования с формированием специальностей, непосредственно ориентированных на устойчивое развитие социо-природных систем; развитие системы экологической подготовки лиц, принимающих решения в различных сферах производства, экономики и управления, а также повышения квалификации специалистов природоохранных служб, системы правоохранительных и судебных органов; повышение информированности деловых кругов в области природоохранного законодательства, рационального природопользования, охраны окружающей среды, экологического аудита, экологического риска, устойчивого развития, а также обучение их методам экологического управления.

### Контрольные вопросы

1. Перечислите задачи, которые необходимо решить для достижения стратегической цели экологической политики РФ.

2. Перечислите основные приоритеты в здравоохранении, демографической и миграционной политике РФ.

3. Каковы основные условия экологически устойчивого развития общества?