

Лекция 9.

Международно-правовой механизм охраны окружающей среды

Международное экологическое законодательство стало базой для международного экологического права- системы норм права, регулирующих на основе общепризнанных принципов и норм международного права межгосударственные общественные отношения по охране, рациональному использованию международных экологических ресурсов и защите прав человека на благоприятную окружающую среду. Нормы международного экологического права содержатся в международных договорах, конвенциях, соглашениях, решениях международных организаций.

Принципами международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды являются:

1. Каждый человек имеет право на жизнь в наиболее благоприятных экологических условиях;
2. Каждое государство имеет право на использование окружающей природной среды и природных ресурсов для целей развития и обеспечения нужд своих граждан;
3. Экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов;
4. Осуществляемая на территории государства хозяйственная деятельность не должна наносить ущерб окружающей природной среде как в пределах, так и за пределами его юрисдикции;
5. Недопустимы любые виды хозяйственной и иной деятельности, экологические последствия которой непредсказуемы;
6. Установления контроля на глобальном, региональном и национальном уровнях за состоянием и изменениями окружающей природной среды и природных ресурсах на основе международно-признанных критериев и параметров;
7. Обеспечение свободного и беспрепятственного международного обмена научно-технической информацией по проблемам окружающей природной среды и передовых природосберегающих технологий;
8. Помощь государств друг другу в чрезвычайных экологических ситуациях;
9. Разрешение споров, связанных с проблемами окружающей природной среды,

только мирными средствами

Одной из существенных особенностей охраны природы является то, что нередко те или иные проблемы, возникающие в данной сфере, невозможно решить в рамках одного государства. К таким проблемам относятся охрана озонового слоя атмосферы, защита трансграничных водных объектов, мигрирующих животных и др. Для их решения требуются согласованные действия не одного, а нескольких государств, как правило определенных, а иногда и всего мирового сообщества. Осознание необходимости согласованных действий всего мирового сообщества в области охраны окружающей природной среды – характерная черта современности. Успешное решение глобальных экологических проблем – непереносимое условие существования и развития нашей цивилизации.

Каковы принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды?

Принципы международного сотрудничества в области охраны природной среды сформулированы и нормативно закреплены в Законе РФ «Об охране окружающей природной среды» (ст. 92). Таковыми являются:

- 1) каждый человек имеет право на жизнь в наиболее благоприятных экологических условиях;

2) каждое государство имеет право на использование окружающей природной среды и природных ресурсов для целей развития и обеспечения нужд своих граждан;

3) экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов;

4) хозяйственная деятельность, осуществляемая на территории государства, не должна наносить ущерб окружающей природной среде как в пределах, так и за пределами его юрисдикции;

5) недопустимы любые виды хозяйственной и иной деятельности, экологические последствия которой непредсказуемы;

6) должен быть установлен контроль на глобальном, региональном, национальном уровнях за состоянием и изменениями окружающей природной среды и природных ресурсов на основе международно признанных критериев и параметров;

7) должен быть обеспечен свободный и беспрепятственный международный обмен научно-технической информацией по проблемам окружающей природной среды и передовых природосберегающих технологий;

8) государства должны оказывать друг другу помощь в чрезвычайных экологических ситуациях;

9) все споры, связанные с проблемами окружающей природной среды, должны разрешаться только мирными средствами.

Международное право охраны окружающей природной среды – это система таких норм права, содержащихся в международных договорах, соглашениях, конвенциях, решениях международных организаций, которые регулируют использование и охрану природных объектов и направлены на обеспечение благоприятной окружающей среды.

Предметом международного права охраны окружающей природной среды являются экологические отношения по поводу таких природных объектов, использование и охрана которых требует согласованных действий сопредельных государств или всего мирового сообщества, – мировой океан, воздушный бассейн, космос, Антарктида, мигрирующие животные и др.

Источниками международного права охраны окружающей природной среды являются международные договоры, соглашения, конвенции, резолюции и решения международных организаций, конференций и др.

Нормативно-правовые акты, являющиеся источниками международного права охраны окружающей среды, могут быть классифицированы по различным основаниям, но особый интерес представляет классификация их по природным объектам, отношения по поводу использования и охраны которых они регулируют. По этому основанию могут быть выделены международные договоры, соглашения и конвенции, касающиеся природных комплексов отдельных регионов – Антарктики, Арктики, Африки и др.; использования и охраны флоры и фауны; воды; атмосферного воздуха; озонового слоя и др.

Многие международные соглашения и конвенции ранее были подписаны СССР, и вытекающие из них права и обязательства в области международной охраны и использования природных объектов в настоящее время возлагаются на Российскую Федерацию как правопреемника Советского Союза. Многие международные соглашения и конвенции подписаны самой Российской Федерацией. Например, Конвенция о биологическом разнообразии, подписанная в городе Рио-де-Жанейро 13 июня 1992 г. (см. Федеральный закон от 17 февраля 1995 г. «О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии»), имеющая важное значение для охраны и использования животного и растительного мира.

Действующим российским законодательством установлен приоритет норм международного права над внутренним законодательством. Это предусмотрено статьей 15 Конституции, согласно которой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью

нашей правовой системы, и если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Аналогичное положение содержится и в Законе «Об охране окружающей природной среды» 1991 года, статья 93 которого прямо посвящена этому вопросу.

Так, под международно-правовую охрану был поставлен шестой континент – Антарктида. Договором об Антарктике было предусмотрено, что в интересах всего человечества Антарктика должна и впредь всегда использоваться исключительно в мирных целях и не должна стать ареной или предметом международных разногласий. Были, в частности, запрещены любые мероприятия военного характера, такие как создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, а также испытания любых видов оружия. Была провозглашена свобода научных исследований и сотрудничество. В этих целях производится обмен информацией относительно планов научных работ в Антарктике с тем, чтобы обеспечить максимальную экономию средств и эффективность работ, осуществляется обмен научным персоналом между экспедициями и станциями, обмен данными и результатами научных наблюдений и свободный доступ к ним. Любые ядерные взрывы в Антарктике и удаление в этом районе радиоактивных материалов запрещаются.

Были заключены Конвенция по охране фауны и флоры Африки, Конвенция по защите природы и сохранению флоры и фауны западного полушария и др.

Значительные меры приняты по международно-правовой охране и регулированию использования запасов дикой фауны. Еще в 1902 году была заключена Международная конвенция по охране птиц, полезных в сельском хозяйстве, в которой признавалась своевременность проведения соответствующих совместных мероприятий в этой области. Птицы, полезные в сельском хозяйстве, в особенности насекомоядные, говорилось в статье 1, находятся под полной охраной. Это означает, что птиц, перечисленных в особом Списке, запрещается добывать в любое время года и любыми средствами, а также разорять их гнезда, истреблять яйца и выводки.

Большое число различного рода международных соглашений и конвенций было принято относительно охраны и использования водных и лесных ресурсов, а также других природных объектов.

Значительная роль в международно-правовой охране окружающей природной среды принадлежит решениям, принимаемым теми или иными международными организациями, и в первую очередь Организацией Объединенных Наций. Таковы принятые Стокгольмской конференцией ООН по окружающей природной среде 1972 года Декларация принципов и План мероприятий, включающий 109 пунктов, в которых затрагиваются организационные, экономические, политические вопросы охраны окружающей природной среды и взаимоотношения государств и международных организаций в данной сфере.

На Конференции ООН по окружающей среде и развитию, проходившей 3-14 июня 1992 года в г. Рио-де-Жанейро, были подведены итоги двадцатилетней деятельности по охране окружающей природной среды. На ней была принята Декларация, в которой сформулированы основные принципы охраны окружающей природной среды, а также документ «Повестка дня – XXI век», содержащий обширную программу действий по охране природы в нынешнем столетии.