

Лекция №3 Политическая система

- 1. Понятие и признаки политической системы общества.**
- 2. Структура и функции политической системы общества.**

1. Понятие и признаки политической системы общества.

Различные политические явления неразрывно взаимосвязаны и составляют определенную целостность, социальный организм, имеющий относительную самостоятельность. Это их свойство и отражает понятие политической системы.

Появление этой категории непосредственно связано с развитием системного анализа общества Толкотта Парсонса (1902-1979) Впервые теория политических систем была детально разработана крупным американским политологом Дэвидом Истоном (1917) в 50-60-х гг. нашего столетия. Затем она получила развитие в трудах Габриэля Алмонда, и многих др. ученых.

Понятие «политическая система» является одним из основных в политологии и позволяет представить политическую жизнь, политический процесс в определенной целостности и устойчивости, акцентируя внимание на структурной, организационно-инструментальной и функциональной сторонах политики.

Его использование позволяет выделить политическую жизнь из остальной части общественной жизни как самостоятельную часть или подсистему совокупной общественной системы. В качестве подсистемы политическая система взаимодействует с другими ее подсистемами: социальной, экономической, моральной, правовой, культурной, составляющими общественное окружение, которое наряду с природной средой и внешним политическим окружением образуют ее «окружающую среду». В этой окружающей среде политическая система черпает свои ресурсы.

В основе термина политическая система общества лежат три научных понятия: «система», «политика», «общество». Первое из них призвано обратить внимание на то, что речь идет о таком общественном явлении, которое представляет собой определенную целостность, образованную совокупностью элементов. Эти элементы особым образом связаны между собой, находятся во взаимодействии друг с другом и составляют внутренне организованное, упорядоченное единое целое.

Система неразрывно взаимосвязана с окружающей ее средой. Каждый структурный компонент системы можно рассматривать с двух сторон: в качестве подсистемы в рамках данного целого и в качестве подсистемы, но более низкого уровня, которая также имеет свои компоненты, свою специфику в способах организации, функционирования и т.д. Система, взятая в качестве исходной, в свою очередь может являться одним из составных элементов системы более широкого масштаба.

Политическая система связана с политической сферой общественной жизни. В ее основе лежат политика, политические отношения, политическая власть. Это относится как к системе в целом, так и ко всем ее структурным

элементам. Политика – непосредственный, главный предмет существования и функционирования политической системы.

Наконец, понятие «общество» дает ответ на вопрос об уровне политической системы.

Политическая система – это универсальная управляющая и регулирующая система, обеспечивающая единство функционирования всех других подсистем общества на основе использования государственной власти.

В зарубежной политологии политической системой общества в одном случае считают совокупность организаций и учреждений (институтов) общества, относя к ним государство, политические партии, общественные организации, объединения, движения и т. п.; в другом – комплекс ос основополагающих идей политики; в третьем – единство взаимоотношений и взаимодействий в сфере политической жизни. В США, а затем и в ряде других стран приобрел широкое распространение подход, согласно которому политическую систему рассматривают как политическое поведение, политический процесс в рамках определенных организаций, объединений, общностей людей, даже притом, что эти институты могут быть и не политическими по своему характеру.

Эти представления о политической системе общества, естественно, получили соответствующее отражение в предложенных их сторонниками определениях.

Д. Истон политическую систему общества рассматривает (см. схему) как совокупность взаимодействий объектов, посредством которых в обществе властно, авторитарно распределяются ценности».

По представлению Г. Алмонда политическая система выглядит, следующим образом, приведенная ниже в схеме.

Таким образом, политическая система представляет собой совокупность государственных и общественных организаций, объединений, правовых и политических норм, принципов организации и осуществления политической власти в обществе.

Это универсальная управляющая система общества, компоненты которой связаны политическими отношениями и которая регулирует отношения между социальными группами, обеспечивая стабильность общества и определенный социальный порядок на основе использования государственной власти.

Формирование политической системы связано с постепенным приобретением политической сферой жизни общества следующих признаков:

1. Это устойчивая взаимозависимость различных элементов политической жизни, если такой взаимозависимости нет, возникает состояние, противоположное целостности, системности – распад, дезинтеграция общества;

2. Упорядоченность политических отношений, наличие сочетания стабильности и развития. Политическая жизнь – чрезвычайно динамичное явление, элементы неупорядоченности нарушения сложившихся связей и способов их регуляции здесь постоянно присутствуют, ведь любое развитие связано с тем или иным нарушением стабильности. Но уровень неупорядоченности политических и социальных процессов не должен понижаться до такой степени, когда возникает очевидная и реальная угроза безопасности людей. Если это все-

таки происходит и государство не выполняет своей важнейшей функции, оно теряет поддержку граждан, начинается интенсивный поиск альтернатив и они, как правило, находятся. Причем, поскольку отбор происходит в критических условиях, новый вариант порядка оказывается далеко не лучшим, а зачастую и просто более опасным; в-третьих, у политической системы есть культурное основание. Это общность ценностей, совокупность позитивных символов, убеждение, привязанность членами политической общности. Единство, интеграция в сфере политики возможны только при наличии определенной духовной связи, благодаря которой люди могут хотя бы просто понять друг друга. Исторический опыт показывает, что политические системы, способные к длительному, стабильному существованию, такие ценности обязательно имеют. Они разделяются большинством членов общества, закладываются в системы воспитания. Например, в политической культуре такими ценностями служат американская мечта – уверенность в зависимости личного успеха от собственных усилий и способностей; отношение к своей стране как богоизбранной; в-четвертых, для политической системы характерно совместное реагирование всех элементов на внешнее воздействие. Именно из взаимодействия, кооперации рождается способность политической системы к быстрой мобилизации необходимых ресурсов для решения той или иной общей проблемы. В этом случае усилия государственных органов опираются на участие граждан, пользуются поддержкой разнообразных политических и общественных организаций, партий, находят одобрение в общественном мнении.

2. Структура и функции политической системы общества.

Политическая система представляет собой многофункциональную структуру, включающую в себя компоненты раз личного профиля:

– институциональный состоящий из различных социально-политических институтов и учреждений (государство, политические партии, общественные движения, организации, объединения, различные органы представительной и непосредственной демократии, средства массовой информации, церковь и др.);

– функциональный, складывающийся из совокупности тех ролей и функций, которые осуществляются как отдельными социально-политическими институтами, так и их группами (формы и направления политической деятельности, способы и методы осуществления власти, средства, воздействия на общественную жизнь и др.);

– регулятивный, выступающий как совокупность политико-правовых норм и других средств регулирования взаимосвязей между субъектами политической системы (Конституция, законы, обычаи, традиции, политические принципы, взгляды и др.);

– коммуникативный, представляющий собой совокупность разнообразных отношений между субъектами политической системы по поводу власти, в связи с выработкой и осуществлением политики;

– идеологический, включающий в себя совокупность политических идей, теорий, концепций (политическое сознание, политическая и правовая культура, политическая социализация).

Каждый из компонентов политической системы имеет свою собственную особую структуру, формы внутренней и внешней организации и способы выражения.

Политические системы общества различных стран современного мира имеют сложную, разветвленную структуру. Однако так было не всегда. К такому состоянию они приходят в результате длительного исторического развития. Политическая система общества любой страны в условиях неразвитой политической жизни с точки зрения своей структуры была представлена лишь элементами, носящимися к государству. Ничего другого долгое время не существовало. И только в современных условиях политическая жизнь в большинстве стран стала достаточно зрелой, появились многие другие элементы, которые вместе с государством образуют развитую современную структуру политической системы общества. Иногда к политической системе относят классы, социальные группы и слои, нации, отдельные личности. Прав да, большинство современных исследователей полагает, что социальные общности людей, равно как и индивиды, являются элементами социальной структуры, но не его политической системы.

Большинство современных российских и зарубежных ученых при рассмотрении структуры политической системы общества считает целесообразным все множество входящих в нее явлений и процессов разделить на четыре основные группы, которые в специальной литературе обычно называют подсистемами политической системы общества.

Ими являются:

- 1) государство, политические организации, учреждения, объединения;
- 2) политические отношения;
- 3) политические и правовые нормы и принципы;
- 4) политическое сознание и политическая культура.

Каждая из них имеет только ей присущие особенности, играет отличную от других роль, занимает определенное место в рамках единого целого – политической системы общества.

Доминирующая роль и ведущее место в политической системе общества принадлежит государству. Как политическая организация, оно является не только первой по времени возникновению, но и единственной, которая присутствует на всех этапах истории политической системы общества, выступая при этом в различных формах, изменяя свое содержание, функции, цели и т. д.

Специфика государства как политической организации состоит в том, что оно формирует организационные рамки всего общества. Оно призвано быть представителем всех его граждан, регулировать взаимоотношения между ними, располагая при этом законным правом применения принуждения. Его решения являются обязательными, носят властный характер.

Иную по сравнению с государством роль в политической системе общества играют политические партии. Как политические организации, они призваны выражать и проводить в жизнь интересы и волю отдельных классов, социальных групп и слоев или отдельных частей этих и других социальных общностей людей. Политические партии выступают в качестве связующих звеньев

между названными элементами социальной структуры общества, с одной стороны, и государством – с другой. Их назначение, основной смысл деятельности заключается в том, чтобы овладеть государственной Властью, использовать ее в целях реализации своих представлений об устройстве общества. В данную группу элементов политической системы общества включаются и многочисленные организации, которые по своей природе, характеру деятельности не являются политическими, например, профсоюзы, молодежные, коммерческие и другие организации. Их создание и основные направления деятельности связаны в основном с решением экономических, социальных, культурных, демографических и иных задач. Однако в той или иной форме в определенном объеме им приходится заниматься, участвовать в государственной и общественной деятельности. На этом основании подобного рода организации рассматриваются как элементы структуры политической системы общества. Особенностью структурных элементов политической системы общества является то, что, за исключением государства, они имеют исторически преходящий характер, то есть, появившись и функционируя в составе политической системы на том или ином этапе ее существования, исчерпав свои функции, они уходят из политической жизни общества, а значит, и из его политической системы.

Вторую группу структурных элементов политической системы общества образуют политические отношения. Они складываются в процессе политической деятельности людей, к которой побуждают их собственные политические интересы и потребности, связанные главным образом с решением важнейших задач государственной власти. Политические отношения есть результат многочисленных и разнообразных связей, взаимодействий как социальных общностей людей и отдельных личностей, так и создаваемых ими политических организаций, то есть субъектов политики. В зависимости от субъектного состава их можно разделить на три группы:

А. – отношения между классами, крупными социальными группами, нациями и государствами. Межклассовые, межгрупповые, внутриклассовые и межнациональные отношения составляют основу политической системы и отражаются в функционировании соответствующих политических организаций и их взаимоотношениях.

В так называемые вертикальные отношения, которые складываются в процессе осуществления политической власти, воздействия высших и местных органов руководства и управления на социально-экономические, политические и культурные процессы.

С отношения, которые складываются между политическими организациями и учреждениями.

Как структурный элемент политической системы общества политические отношения играют в ней особую роль. Именно они объединяют все составные части политической системы, формируя ее целостный характер, определяя ее сущность, эффективность функционирования, важнейшие направления развития.

Третья группа структурных элементов политической системы общества – это комплекс норм и правил, с помощью которых регулируются политические

отношения, деятельность их участников. В состав этой группы элементов входят различные по своему характеру нормы и принципы – политические, правовые, этические, моральные и др. Наиболее важными являются правовые нормы Конституции, базирующиеся на них законы и другие нормативные акты, за отступление от которых налагаются государственные санкции. Большое значение для осуществления политической деятельности имеют также нормы, которые создаются общественными организациями и регулируют отношения внутри них. Это прежде всего уставные нормы программы, декларации, заявления, манифесты, резолюции и т.п. организаций. Данную группу элементов принято называть регулятивной подсистемой политической системы общества.

Необходимо отметить, что сущность и содержание политических и правовых норм и принципов, их особенности зависят от существующего в обществе политического режима – тоталитарного, авторитарного, демократического или какого-либо другого типа.

Наконец, четвертая группа элементов политической системы общества – совокупность взглядов, учений, теорий, представлений, установок, ориентаций, типичных форм поведения и т. д. говоря иначе, политическое сознание и политическая культура общества. От их состояния, направленности, уровня зрелости зависят функционирование политической системы общества, пути, средства и методы ее преобразования, осуществление политической власти.

Итак, структура политической системы общества включает в себя как материальные, так и идеальные элементы, которые в своем единстве раскрывают свойства любой политической системы общества как целостного образования.

Политическая система как подсистема более общей социальной системы выполняет специфические функции. Однако они видоизменяются по мере развития историко-политической обстановки и самой политической системы.

Выделим основные ее функции:

1) интеграционная функция выражается в интеграции, объединении в общественное целое всех элементов социальной структуры на базе ценностей, идеалов, как их понимают господствующие экономические и политические силы;

2) целеполагающая функция состоит в определении целей и задач развития общества;

3) организаторская функция заключается в мобилизации людских, материальных и духовных ресурсов для выполнения целей и задач общества;

4) регулятивная функция состоит прежде всего в легитимации политики т. е. в обеспечении общественного признания политики и власти; в обеспечении политического участия граждан;

5) контролирующая функция – политическая система должна контролировать конфликты интересов разных социальных групп и собственно всю социальную целостность общества. Эта функция предполагает способность политической системы снимать постоянную социальную напряженность, преодолевать конфликты и может быть осуществима только через контроль за распределением ценностей (материальные и духовные ресурсы, политические привилегии,

культурные достижения, доступность различных форм образования и досуга). Контроль должен быть дифференцированным, а не всеобщим и уравнительным.