**ЛЕКЦИЯ № 1. Возникновение и основные этапы развития регионоведения.**

### **1. Введение. Понятия «экономический район», «отраслевой район», их** соотношение.

### 2. Показатели, определяющие эффективность специализации районов.

**3.Задачи научной дисциплины «Регионоведение».**

**4. Исторический очерк административного устройства России.**

**Регионоведение** – область научных знаний, изучающая историко-территориальную организацию хозяйства.

Предметом регионоведения являются экономические районы всех уровней – экономические зоны, укрупненные районы, крупные экономические районы, районы среднего звена, промышленные узлы, промышленные центры, агломерации, территориально-производственные комплексы, отраслевые промышленные и агропромышленные комплексы, свободные экономические зоны.

Регионоведение изучает внутрирайонные и межрайонные экономические связи, а также ход экономических реформ в регионах в условиях становления и развития рыночных отношений. Регионоведение раскрывает понятия всех форм территориальной организации хозяйства.

**Экономические зоны** представляют собой группы укрупненных районов, выделяемых в таксономическом ряду для целей долгосрочного прогнозирования размещения производительных сил на период становления рыночных отношений.

В настоящее время выделяются две экономические зоны – Западная и Восточная. Важнейшее значение этих зон для развития России состоит в рационализации хозяйственных пропорций. Роль Западной зоны возрастает преимущественно в развитии машиностроения, сложных, высококвалифицированных отраслей промышленности, обеспечивающих научно-технический прогресс. В условиях рынка эта зона должна иметь приоритетное развитие агропромышленного комплекса. Восточная зона – основная ресурсно-энергетическая база страны, и в перспективе сохранится приоритет за топливно-энергетическим комплексом, разработкой лесных ресурсов, энерго – и водоемкими отраслями промышленности.

Укрупненные районы формируются в экономических зонах по принципу общности природно-ресурсного потенциала, специализации хозяйства и экономических связей. Главным принципом их выделения являются уровень хозяйственного освоения и развития, соотношение между важнейшими ресурсами и степенью их использования. В Западной зоне выделяются три укрупненных района – Север и Центр европейской части России, Урало-Поволжье и Европейский Юг. В Восточной зоне выделяются два укрупненных района – Сибирь и Дальний Восток.

Укрупненные районы в современной экономической литературе называют **макрорегионами**.

Основным звеном в системе экономического районирования являются крупные экономические районы. **Крупный экономический район** – это целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную (рыночную) специализацию и прочные внутренние экономические связи. Крупный экономический район неразрывно связан с другими частями страны общественным разделением труда. В каждом крупном экономическом районе выделяются три группы взаимосвязанных друг с другом отраслей – отрасли рыночной специализации, отрасли, дополняющие территориальный комплекс, и отрасли инфраструктуры. В настоящее время функционирует 11 крупных экономических районов – Северный, Северо-Западный, Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский и Дальневосточный.

Крупные экономические районы подразделяются на районы среднего звена, или мезорайоны. К ним относятся республики, края и области, входящие в состав России. Эти районы являются также специализированными комплексами, но с более ограниченным составом отраслей и экономическими связями.

В составе районов среднего звена выделяют низовые районы, или микрорайоны. Это первичные звенья в таксономии экономического районирования – административные городские и сельские районы.

Под **агломерацией** понимают территориальное экономическое образование, отличающееся высоким уровнем концентрации предприятий различных отраслей хозяйства, инфраструктурных объектов и научных учреждений. Агломерации имеют высокую плотность населения (например, Московская агломерация, Санкт-Петербургская и др.).

**Промышленный узел** – группа производств, компактно размещенных на небольшой территории, связанных между собой производственными связями, имеющими общую систему расселения, сложившуюся социальную и техническую инфраструктуру.

**Промышленный центр** – группа производств, компактно размещенных на сравнительно небольшой территории и в большинстве своем не связанных технологически между собой.

Новой эффективной формой территориальной организации хозяйства являются **территориально-производственные комплексы** (ТПК), формирующиеся в пределах крупных экономических районов на базе уникальных природных ресурсов. Их называют программно-целевыми ТПК, так как их развитие финансируется из государственного бюджета и они развиваются в рамках утвержденных правительством программ. ТПК являются перспективной базой создания новых крупных экономических районов.

Таковы основные формы территориальной организации хозяйства, являющиеся предметом изучения регионоведения. Все они взаимосвязаны и представляют единую систему таксономического ряда в экономическом районировании. Все они объединены в одно емкое понятие – «территориальная организация хозяйства». Рациональная территориальная организация хозяйства предполагает комплексное территориальное развитие хозяйства экономических районов всех таксономических рангов, рациональное, эффективное размещение производительных сил, совершенствование структуры хозяйства в соответствии с основными задачами рыночной экономики.

Регионоведение тесно связано с рядом смежных экономических дисциплин, изучаемых в экономических вузах, – экономической географией, природопользованием, системой государственного управления, муниципальным менеджментом, экономической историей, экономической теорией, отраслевыми экономиками – и в своих исследованиях использует основные данные этих научных дисциплин применительно к территориальной организации хозяйства.

При изучении регионов необходимо глубокое понимание экономической и политической ситуации в них. Не все районы в одинаковой степени подготовлены к рынку. Известно, что сейчас можно выделить три типа регионов России, имеющих свои особенности при становлении рынка:

1)трудоизбыточные – Северный Кавказ;

2)оборонно-промышленные – Санкт-Петербург, Урал, Нижегородская область, промышленные узлы Сибири;

3)многоотраслевые и депрессивные районы – значительная часть зоны Севера.

### 2. Показатели, определяющие эффективность специализации районов

Одним из важнейших критериев размещения отраслей хозяйства на конкретной территории экономического района является **показатель их экономической эффективности.** Для определения экономической эффективности принят главный критерий получения намеченных объектов продукции с наименьшими затратами. В качестве показателей эффективности размещения производств принимаются себестоимость продукции с учетом ее доставки потребителю, удельные капиталовложения на единицу мощности и прибыль.

Наряду с этими показателями по каждой отрасли производства района разрабатывается система технико-экономических показателей ее размещения. Эта система включает:

1)удельные расходы основных видов сырья, топлива, энергии, воды на единицу продукции;

2)выход производственных отходов на единицу продукции;

3)трудовые затраты на единицу продукции;

4)удельные затраты основных фондов.

Использование показателей эффективности рационального размещения производств в районе способствует установлению оптимальных пропорций между ними.

Важнейшим методом исследования в регионоведении является системный анализ, позволяющий изучать комплексное развитие района, внутренние связи и их взаимодействие. Системный анализ – это всесторонний анализ, использующий принцип по-этапности начиная от постановки цели, определения задач, формулировки научной гипотезы, всестороннего изучения особенностей оптимального варианта размещения производства. При этом критерием является наибольшее удовлетворение потребностей населения. В настоящее время, особенно в период становления рыночных отношений, проблемы размещения становятся все более сложными, а отраслевые и территориальные связи – все более трудно управляемыми. Поэтому возникает необходимость в применении нового метода исследования – экономико-математического моделирования. Этот метод позволяет определить территориальные пропорции развития экономики России, составить модель оптимального размещения отраслей хозяйства, составить модель формирования хозяйственных комплексов регионов. Использование этого метода с применением ЭВМ дает возможность с минимальными затратами труда и времени обрабатывать огромные массивы исходных данных и выбирать оптимальные решения в соответствии с поставленной целью.

**3.Задачи научной дисциплины «Регионоведение»**

Каковы же задачи научной дисциплины «Регионоведение» на современном этапе становления рыночных отношений?

**Важнейшей задачей регионоведения** является разработка теоретических основ формирования и развития экономических районов в условиях становления и развития рыночных отношений, разработка программ развития экономических районов в условиях рынка, разработка рекомендаций по совершенствованию структуры и управления экономических районов всех таксономических рангов.

При этом главными ориентирами, особенно в развитии предпринимательства, создании социальной инфраструктуры, охране и рациональном использовании природных ресурсов, являются:

1)учет специфики каждого региона в осуществлении структурной, инвестиционной, финансовой, социальной, внешнеэкономической перестройки;

2)перенос основных направлений рыночных реформ на региональный уровень.

Немаловажной задачей является также и децентрализация процессов управления, активизация экономической деятельности в каждом районе.

Одной из задач в проведении региональных экономических реформ являются разработка мер по пространственной интеграции экономики России, создание механизма вертикальных и горизонтальных взаимодействий органов управления, разработка мероприятий по преодолению распада межрегиональных хозяйственных связей, сохранению единого рыночного пространства.

**Главная цель региональной политики** – обеспечение достойного уровня благосостояния в каждом регионе.

Следует выделить следующие стратегические задачи регионального развития.

Для старопромышленных районов и крупных городских агломераций главная задача заключается в конверсии оборонных отраслей, модернизации инфраструктуры, утверждении многообразия форм собственности, оздоровлении экологической обстановки. Для районов Нечерноземья, Южного Урала, Сибири, Дальнего Востока наиболее актуально преодоление кризиса в аграрной сфере, возрождение малых городов и сел, развитие производственной и социальной инфраструктуры, освоение заброшенных земель. Необходимы разработки программ по самообеспечению населения продовольствием.

Для экстремальных районов Крайнего Севера и горных районов важнейшими задачами являются стабилизация социально-экономического положения, создание условий для возрождения малочисленных народов при основательной государственной поддержке.

Необходимы формирование новых хозяйственных комплексов на базе уникальных природных ресурсов, привлечение инвестиций для выполнения программ их развития, разработка системы мер по комплексному использованию добываемого сырья с соблюдением строгих экологических стандартов.

Для всех регионов России важнейшей задачей является стимулирование развития экспортных и импортозаменяющих производств, формирование свободных экономических зон, создание технополисов как региональных центров внедрения достижений отечественной и мировой науки, ускорения экономического и социального прогресса.

Для приграничных районов необходимы программы по переспециализации, ускоренному развитию инфраструктуры с учетом потенциальных переселенцев и передислокации воинских частей.

Развитие инфраструктурных систем, особенно транспорта, связи, информатики, которые способствовали бы структурным сдвигам и обеспечивали бы эффективное развитие региональной экономики, имеет общероссийское значение.

Важной задачей регионоведения на современном этапе является разработка мер по преодолению чрезмерного отставания в уровне и качестве жизни населения отдельных республик и областей России. Специальные программы развития и поддержки должны быть разработаны для национальных депрессивных регионов: Калмыкии, Тувы, Бурятии, Чечни, Ингушетии, Дагестана и др.

**4. Исторический очерк административного устройства России**

Огромная территория России еще на первых этапах становления Российского государства требовала территориального изучения ее особенностей, природно-ресурсного потенциала, создания административных органов для сбора налогов и управления всеми социально-экономическими процессами. Поэтому возникла необходимость деления России на отдельные административные единицы. В России после ликвидации удельных княжеств существовало деление на воеводства, станы, уезды. Управление ими представляло собой одновременно и «кормление» их правителей.

Создание Российского государства в XVIII в. (с командным управлением) потребовало образования однородных административных «единиц» – губерний. Главные их задачи – набор рекрутов в армию, сбор налогов и полицейский досмотр.

При Петре I в 1708 г. страна была разделена на восемь крупных ***губерний***, губернии же были разделены на ***уезды***. В 1727 г. была выделена промежуточная единица между губерниями и уездами – ***провинция***. К каждой губернии приписывались полки, их комплектование осуществлялось за счет населения губерний.

Петровские губернии просуществовали почти семьдесят лет, до 1775 г.; их число за это время выросло до двадцати. В 1775 г. по указу Екатерины II была проведена новая административная реформа. Произошло разукрупнение губерний, их стало 40, а затем 68.

Каждая губерния должна была насчитывать не менее 300–400 тыс. человек, причем количество мужчин призывного возраста от 20 до 30 тыс. человек.

Это административное деление оставалось неизменным вплоть до Октябрьской революции. Южные территории России по существу были колониями России, а по форме считались военными областями, управляемыми генерал-губернаторами. Их называли также военными округами. Например, Туркестанский военный округ, управляемый генерал-губернатором; Кавказ управлялся Кавказским наместником. В состав дореволюционной России входили Польша и Финляндия на правах самоуправляющихся единиц.

### Формирование административно-территориального деления после революции

После отмены крепостного права в 1861 г. оформилась еще одна административная низовая единица – волость.

Формирование послереволюционного административно-территориального деления нашей страны началось с 1917 г. 7 ноября 1917 г. была образована Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика. В декабре 1917 г. – Украинская ССР, в январе 1919 г. – Белорусская ССР. В 1918 г. в результате борьбы революционных и оппозиционных сил в Закавказье была провозглашена государственная независимость Грузии, Армении, Азербайджана, однако внутренняя борьба продолжалась. В 1920–1921 гг. учреждены три Советские социалистические республики в Закавказье – Азербайджанская, Грузинская, Армянская, которые в 1922 г. были объединены в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР). В 1924 г. были созданы Туркменская, Узбекская, Таджикская АССР, в 1926 г. – Киргизская (которая с 1924 г. называлась Каракиргизской автономной областью). В декабре 1922 г. произошло образование Союза ССР. В него первоначально вошли: РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР, Закавказская СФСР. В 1924 г. в Союз вошли Туркменская и Узбекская республики. В 1929 г. Таджикская АССР была преобразована в союзную республику и тоже вошла в состав СССР. В 1936 г. из Киргизской ССР выделилась Казахская ССР и также вошла в состав СССР.

В 1940 г. на территорию Прибалтики и Молдавии были введены советские войска согласно пакту Молотова-Риббентропа, где были образованы еще 4 союзные республики, также вошедшие в состав СССР, – Эстонская, Латвийская, Литовская и Молдавская ССР.

В первые годы Советской власти происходила ломка старых административных единиц – губерний, уездов и волостей. Были введены новые административные единицы – края, области и районы.

Были ликвидированы многие несоответствия административно-территориального деления царской России экономическому значению регионов.

К концу 1930-х гг. сформировалось современное политико-административное деление СССР, которое просуществовало вплоть до 1990-х гг. В этот период существовало 15 союзных республик: РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР, Эстонская ССР, Латвийская ССР, Литовская ССР, Молдавская ССР, Грузинская ССР, Армянская ССР, Азербайджанская ССР, Туркменская ССР, Таджикская ССР, Киргизская ССР, Узбекская ССР и Казахская ССР.

В составе союзных республик существовало 20 автономных республик, 8 автономных областей и 10 автономных (национальных) округов.

Сложившаяся к началу 1990-х гг. политическая и экономическая обстановка привела к распаду Советского Союза. Этот процесс объясняется рядом причин, главная из которых – господство тоталитарной системы, концентрация всех властных структур в руках КПСС, полный политико-экономический диктат руководящих структур КПСС над всеми сферами политической и экономической жизни страны. Естественно, тот диктат должен был рано или поздно быть свергнут. Произошел развал империи, который сопровождался финансовым, экономическим, политическим кризисом. Сначала 6 союзных республик заявили о государственной независимости – Эстония, Латвия, Литва, Молдавия, Грузия, Армения. Они отказались от участия в подписании союзного договора о сохранении Союза и утверждении Федерации свободных государств.

Предполагалось изменение названия страны – Союз Советских Суверенных Республик. Однако его подписание было сорвано государственным переворотом, организованным ГКЧП в августе 1991 г.

И хотя путч был подавлен демократическими силами России, его последствия привели к дальнейшему развалу СССР и обострению политико-экономической обстановки в стране.

О полной независимости в этой обстановке заявили Украина, Казахстан, Узбекистан, Азербайджан и другие республики. Начался процесс национализации общесоюзной собственности. Нарушилось еще хрупкое равновесие республик, хотя и подтвержденное двусторонними экономическими соглашениями.

В настоящее время полностью распался бывший Советский Союз и на месте огромной империи образовались суверенные государства, признанные мировым сообществом: Россия (Российская Федерация), Украина, Беларусь, Молдова, Латвия, Литва, Эстония, Грузия, Армения, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркмения. Все эти государства-республики по форме государственного устройства в основном – президентские республики.

По инициативе России, Украины, Беларуси было создано Содружество независимых государств (СНГ), целью которого является создание единого экономического пространства и установление взаимовыгодных связей, а также совместное управление стратегической обороной, установление контактов по действию на их территориях единой транспортной системы, системы связи, единого энергоснабжения. В состав СНГ в настоящее время входят 12 бывших союзных республик СССР, хотя соглашение о создании СНГ ратифицировано парламентами не во всех из них.

Сложилось современное административно-территориальное деление России. В Российскую Федерацию входят следующие республики: Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия – Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика.

Вместе с тем следует отметить, что Чечня заявила полный суверенитет вне РФ и не намерена подписывать Федеративный договор, в то же время Законом РФ № 2927-1 от 4 июня 1992 г. «Об образовании Ингушской Республики в составе Российской Федерации» не признается существование вне Федерации Чеченской республики.

В состав РФ входит одна автономная область – Еврейская, 6 автономных округов: Агинский Бурятский, Ненецкий, Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский (Югра), Чукотский и Ямало-Ненецкий, 8 краев – Алтайский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский и 47 областей.

### 6. История экономическое районирования.

### **Первые попытки экономического районирования и первые публикации по вопросам районирования давали начальную ориентировку в хозяйственных различиях отдельных частей страны. Так как хозяйственная жизнь России в дореволюционные годы определялась главным образом сельским хозяйством, в основу районирования были положены климатические и другие зональные природные условия. Эти первые опыты экономического районирования были по преимуществу районированием природно-хозяйственным или сельскохозяйственным. В период развития капитализма в России с усилением территориального разделения труда и хозяйственных связей встали новые задачи перед сельским хозяйством и промышленностью России. Это потребовало углубления работ на базе данных статистики населения, промышленности, сельского хозяйства, транспорта.**

Особенно выделяются работы по экономическому районированию России известного статистика и географа П. П. Семенова-Тян-Шанского. Он осуществил в середине прошлого века районирование европейской части России на так называемые 14 естественных областей. Во внимание брались как природные, так и экономические условия территорий.

Второе районирование им было проведено в конце XIX в., в результате которого были выделены 12 районов европейской части России. Эти районы представлялись как компактные, своеобразные по своим природным и хозяйственным условиям территории.

В конце XIX – начале XX вв. появляется целый ряд работ по экономическому районированию России.

Однако все опыты дореволюционного районирования не имели достаточного практического значения, они носили главным образом познавательный характер. Вместе с тем работы таких дореволюционных ученых, как А. Н. Челинцев, А. И. Скворцов, П. П. Семенов-Тян-Шанский, были использованы при разработке госплановской сетки районов.

Важнейшим условием экономического районирования в послереволюционный период явилось соответствие его административно-территориальному устройству.

В 1920 г. был разработан план электрификации страны ГОЭЛРО. По плану ГОЭЛРО выделялись 8 районов: Северный, Центрально-Промышленный, Южный, Поволжский, Уральский, Кавказский, Западно-Сибирский, Туркестанский. Это был первый опыт советского экономического районирования.

В 1921 г. проект районирования подготовил Госплан; согласно этому проекту территория СССР была разделена на 21 экономический район. В нем отражалось сочетание отраслевого и территориального разрезов плана.

В 1938–1940 гг. Госпланом СССР была разработана новая сетка экономических районов. По этой сетке территория СССР делилась на 13 крупных экономических районов. В соответствии с ней составлялись и утверждались государственные планы народного хозяйства в четвертой, пятой и шестой пятилетках. Планы составлялись по отраслям, экономическим районам и союзным республикам.

В 1963 г. Госплан СССР предложил разделить территорию СССР на 18 крупных экономических районов с учетом их природных и экономических особенностей.

В РСФСР выделены были 10 крупных экономических районов: Центральный, Северо-Западный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский и Дальневосточный.

В 1982 г. Северо-Западный район был разделен на два района: Северо-Западный и Северный. Таким образом, последняя сетка районов СССР включала 19 крупных экономических районов, из них 11 – на территории России.

Литература:

1. Слово "Поле" в XVI-XVII вв. заключало в себе не только топографический или хозяйственный, но и реальный административный смысл. Эволюцию термина "Поле" на протяжении XVI столетия см.: Загоровский В.П. История вхождения Центрального Черноземья в состав Российского государства в XVI веке. — Воронеж, 1991. С.6-8.
2. См.: Гумилёв Л.Н. Древняя Русь и Великая степь.-М., 1992. С.16, 30-31.
3. Миклашевский И.Н. К истории хозяйственного быта Московского государства. - М., 1894. - 4.1. - с.14 - 15
4. Тройно Ф.П. На страже рубежей России // Истоки. - Белгород, 1993. Вып.1.