

Лекция №3 КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

1. Конституция – основной источник конституционного права

2. Конституционный статус личности

3. Основы конституционного строя государства

1. Конституционное (государственное) право является основополагающей отраслью права РФ. Конституционное право закрепляет основные принципы, которыми должны руководствоваться все другие отрасли права, определяет экономическую систему Российской Федерации, положение личности, фиксирует государственное устройство России, систему судебных органов. Предметом регулирования конституционного права, как и любой отрасли права, являются общественные отношения, которые, с одной стороны, способны поддаваться нормативно-правовому воздействию и, с другой стороны, в интересах общества требуют такого воздействия.

Основным правовым актом конституционного права является Конституция Российской Федерации (КРФ) – это правовой акт, обладающий высшей юридической силой на всей территории РФ. Ни один закон и тем более подзаконный акт не должен ей противоречить.

В государстве создан специальный орган, надзирающий за соблюдением этого принципа – Конституционный суд РФ. Основной задачей нашего главы государства – Президента РФ является обеспечение реального действия Конституции, соблюдение всеми гражданами России ее норм и принципов.

История России насчитывает 5 конституций: 1918, 1925, 1937, 1978 и 1993 года. "Первые 4 конституции были по своей сути советскими. Настоящая Конституция, как и ее предшественники – она скорее декларирует цели, к достижению которых должно стремиться общество, чем закрепляет существующую форму общественной организации.

Ныне действующая Конституция была принята 12 декабря 1993 года всенародным голосованием (*правда, безальтернативным*) по тому же принципу, что при власти коммунистов выбирали депутатов. Голосование "за" означало поддержку линии Партии, так и принятие Конституции на тот момент означало поддержку линии Ельцина Б.Н.

Конституция имеет классическую структуру, она состоит из 9 глав, каждая из которых состоит из статей:

1. Основы конституционного строя;
 2. Права и свободы человека и гражданина;
 3. Федеративное устройство;
 4. Президент РФ;
 5. Федеральное Собрание;
 6. Правительство РФ;
 7. Судебная власть;
 8. Местное самоуправление;
 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции
- Юридические свойства Конституции.**

Конституция, как основополагающий акт, обладает следующими свойствами:

1) *Верховенство* Конституции – ее первое место в иерархии нормативных актов России.

2) *Высшая юридическая сила*: она принята всенародно; все другие нормативные акты не должны ей противоречить.

3) *Прямое действие*. Нормы Конституции могут применяться судом прямо и непосредственно, что отличает ее от предыдущих конституций.

4) *Ядро правовой системы*. Ее принципы и положения играют определяющую роль для всей системы текущего законодательства.

5) *Учредительный характер*. Она как учредительный акт народа устанавливает форму правления, государственного устройства. Ни одно из ее положений не может быть признано недействительным по причине несоответствия какому-либо правовому акту.

6) *Стабильность* — зависит от стабильности регулируемых ею общественных отношений, но она и сама может противостоять дестабилизации страны. Особо сложный порядок ее принятия и изменения, а главы 1 и 2 объявляются неприкосновенными.

2. Конституционный статус личности

Конституционный статус личности – это основные права, свободы и обязанности членов общества, закрепленные в Конституции.

Правовое положение личности – это совокупность реализуемых прав, свобод и обязанностей.

Конституционные права, свободы (правомочия) и обязанности закреплены в Основном законе (2 глава из 137 статей КРФ 48 статей содержится в этой главе), и Президент является гарантом их обеспечения. В Конституции РФ этой проблеме посвящена II глава «Права и свободы человека и гражданина».

Основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения и неотделимы от человеческой личности, их наличие и объем не зависят от пола, расы, национальности, языка, имущественного положения, должности, места жительства и отношения к религии. Установленные КРФ и другими нормативными актами права и свободы человека и гражданина подразделяются на *гражданские личные, политические и социально-экономические и культурные*.

Конституционные права российских граждан.

1) *Гражданские (личные)*:

- право на жизнь;
- право на защиту чести и достоинства;
- право на свободу и личную неприкосновенность;
- право на неприкосновенность личной жизни, неприкосновенность жилища,

2) *Политические*:

- право на участие в управлении делами государства;
- право на объединения, свобода союзов, партий;
- право на собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования;
- право избирать и быть избранным;
- равное право доступа к любым должностям;
- право обращения в государственные органы;

- право на информацию;

3) *Экономические:*

- право на частную собственность и ее наследование;
- свобода экономической деятельности;

4) *Социальные:*

- право на труд в нормальных условиях;
- право на отдых; - право на социальное обеспечение;
- право на жилище; - право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- право на благоприятную окружающую среду;
- право на образование;

5) *Культурные:*

- право на участие в культурной жизни, на пользование культурными учреждениями, доступа к культурным ценностям.

Конституционные свободы российских граждан.

свободу передвижения, свободу совести, вероисповедания; свободу мысли и слова; свобода труда, свобода творчества и преподавания

Наряду с правами Конституция России устанавливает *обязанности*

Конституционные обязанности: - соблюдать Конституцию и законы РФ;

- платить налоги и сборы;
- сохранять природу и окружающую среду. Бережно относиться к природным богатствам;
- обязанность получения детьми основного общего образования;
- заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры;
- защищать отечество;
- заботиться о детях, их воспитание.

Кроме того, выделяются гарантии государства осуществления установленных прав и свобод и их защиты. Такие как – *социально-экономические* – заключаются в создании государством таких условий, которые позволяют иметь достойный уровень жизни, так, например, материнство, детство и семья находятся под защитой государства. Государство гарантирует бесплатность и общедоступность основного общего и среднего профессионального образования;

- *политические* – в обеспечении возможности гражданам управлять государством; *юридические* – закрепленные в законодательстве правовые условия и средства, обеспечивающие осуществление и охрану прав и свобод человека и гражданина *уголовно-правовые и процессуальные* гарантии; (качественное законодательство, жесткое соблюдение процессуальных норм, строгое выполнение судебных решений) Государство гарантирует судебную защиту прав и свобод. Как известно, судебный способ защиты является наиболее демократическим. Предусматривается право на получение квалифицированной юридической помощи. Установлена презумпция невиновности в совершении уголовных преступлений: обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана.

Конституцией установлено, что гражданин, достигший 18 лет, самостоятельно и в полном объеме осуществляет свои права и обязанности. Базовым для осуществления многих конституционных прав и обязанностей является институт

гражданства.

Предпосылкой полного распространения на данное лицо всех прав и свобод, признаваемых законом, защиты лица государством не только внутри страны, но и за ее пределами является обладание гражданством данного государства. Гражданство это правовое состояние, а не фактическое. *Т.е. гражданином государства лицо является не в силу проживания на его территории, а вследствие существования между лицом и государством особых связей, составляющих содержание государства.* Гражданство юридически оформляется документами подтверждающими его гражданство. Такими документами. Подтверждающими являются паспорт, свидетельство о рождении, и др. Вопросы гражданства регламентируются Федеральным Законом от 31 мая 2002 года «О гражданстве РФ» здесь урегулированы такие вопросы как: условия приобретения и прекращения гражданства РФ, гражданство детей, перечень государственных органов ведающих делами о гражданстве, обжалование решений по вопросам гражданства и др. Российское гражданство является единым и равным независимо от оснований его приобретения (по рождению, усыновлению и т.д.). КРФ устанавливает запрет лишать гражданина РФ его гражданства, а так же разрешает двойное гражданство, т.е. наличие у российского гражданина гражданства одного и более иностранных государств.

3. Основы конституционного строя РФ

Основы конституционного строя отражены в 1 главе КРФ. *Согласно конституции Российская Федерация является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления*



Демократизм Российской Федерации проявляется в том, что человек, его права и свободы объявлены Конституцией высшей ценностью, а государство берет на себя обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека. Демократизм Российской Федерации состоит также и том, что власть народа проявляется во время референдумов и свободных выборов.

Федерализм заключается в том, что в состав России входят равноправные субъекты, каждый из которых имеет свое законодательство, при этом федеративное устройство России основывается на государственной целостности страны и единстве системы государственной власти. Административно-территориальное устройство закреплено статьей 65 КРФ. В ней перечислены все 88 субъектов Российской Федерации, а ст.66 определяет статус РФ.

Правовой характер государства и права России проявляется в том, что все

основные общественные отношения, все права и обязанности граждан определяются правом и фиксируются на уровне закона. При этом, соблюдение закона обязательно не только для отдельных граждан и организаций, но и для органов государственной власти, в том числе для высших органов власти и управления.

Республиканская форма правления в России определяется наличием трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. Все они находятся во взаимном единстве и вместе с тем контролируют друг друга.

Суверенность заключается в том, что Конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России, а самой территории обеспечивают целостность и неприкосновенность.

Принципы экономической жизни страны закрепленные в конституционном праве это, прежде всего, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, обеспечение свободы экономической деятельности. Основой экономических отношений являются нормы, касающиеся собственности. В России признаются и получают равную защиту частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

В России провозглашено и проводится в жизнь идеологическое и политическое многообразие. При этом никакая идеология не может быть установлена в качестве государственной или обязательной.

Россия – светское государство, т.е. никакая религия не может быть введена в качестве государственной или обязательной, а церковь отделена от государства.

Форма правления РФ конституционно установлена республиканской. Разделение властей гарантируется закрепленной структурой органов государственной власти с твердо разграниченными полномочиями между двухпалатным парламентом – Федеральным Собранием; исполнительной властью – Правительством Российской Федерации и системой судебной власти

Т.о. власть в РФ согласно (1 гл. ст 10 КРФ)представляется следующим образом



Главой государства является Президент Российской Федерации. Он является гарантом Конституции, принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и территориальной целостности. Определяет основные направления внутренней и внешней политики страны. В этой системе Президент не входит непосредственно ни в одну из ветвей, а, сконцентрировав в руках важнейшие полномочия, занимает особое место в системе органов государственной власти. Президент избирается на 4 года на основе всеобщего прямого тайного голосования. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд.

Президент назначает Председателя Правительства, формирует и возглавляет Совет Безопасности, назначает выборы Государственной Думы, подписывает и обнародует федеральные законы, подписывает международные договоры России. Он также является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами страны. Президент издает указы и распоряжения. В некоторых случаях он может быть досрочно отстранен от должности, для чего применяется определенная процедура. Президент может уйти в отставку (см гл. 4 КРФ).

Федеральное Собрание (парламент) РФ, является высшим представительным и законодательным органом РФ. Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: один - от представительного органа, другой – от исполнительного органа государственной власти всего 178 членов.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, которые избираются на срок 4 года. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной основе, они не могут находиться на государственной службе и заниматься другой оплачиваемой деятельностью (кроме преподавательской, научной и творческой деятельности).

Основная функция Федерального Собрания - принятие федеральных законов.

Проект закона поступает сначала в Государственную Думу, где он принимается простым большинством голосов от общего числа депутатов. Затем закон поступает в Совет Федерации, который может его рассмотреть в течение 14 дней и принять простым большинством голосов от общего числа членов этой палаты. Если закон не рассмотрен Советом Федерации в указанный срок, то обычно он считается принятым (за исключением некоторых законов по бюджету, налогам и финансам, а также законов, касающихся международных договоров).

Отклоненный Советом Федерации закон возвращается в Государственную Думу, после чего либо образуется согласительная комиссия из представителей обеих палат, либо Государственная Дума повторно его принимает, для чего требуется уже 2/3 голосов.

Принятый федеральный закон направляется Президенту РФ, который должен в течение 14 дней подписать и обнародовать его. (см. подробнее гл 5 КРФ)

Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть РФ. Оно состоит из Председателя, его заместителей и федеральных ми-

нистов.(гл.6) Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение. Правительство проводит единую финансовую политику, политику в области культуры, науки, образования, здравоохранения и социального обеспечения. Оно принимает меры по обеспечению законности, правопорядка по борьбе с преступностью. Правительство принимает постановления и распоряжения в рамках своей компетенции. Они обязательны к исполнению в Российской Федерации.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Правосудие в России осуществляется только судами. Судьи являются независимыми и подчиняются только закону. Они несменяемы и обладают неприкосновенностью. Разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом (например, необходимость соблюдения государственной тайны). Система судов РФ состоит из трех частей: Конституционный Суд РФ; суды общей юрисдикции; арбитражные суды.

Конституционный Суд РФ решает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов и нормативных актов Президента РФ, палат Федерального Собрания и Правительства РФ, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, рассматривает споры о компетенции, возникающие между органами государственной власти, жалобы о нарушениях прав и свобод граждан.

Суды общей юрисдикции состоят из Верховного Суда РФ, судов субъектов Российской Федерации и местных (городских или районных) судов. Они рассматривают гражданские (с участием граждан), а также уголовные, административные и некоторые иные дела.

Арбитражные суды состоят из Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных окружных судов и арбитражных судов субъектов Федерации. Они рассматривают экономические споры.

Надзор за законностью в стране осуществляют органы Прокуратуры РФ.