

ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 1

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

(Продолжительность лабораторной работы – 4 часа)

ЦЕЛЬ РАБОТЫ

Целью данной работы является знакомство с объектами экологической экспертизы, организацией и проведением государственной экологической экспертизы. Знакомство с процедурой проведения экспертиз, экспертными оценками в экологической экспертизе и их заключениями, с регламентом проведения и общественной экологической экспертизой.

ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ВВЕДЕНИЕ

1 Объекты экологической экспертизы

Государственная экологическая экспертиза призвана устанавливать соответствие намечаемой хозяйственной или иной деятельности экологическим требованиям и определять допустимость реализации объекта экологической экспертизы. Экологическая экспертиза направлена на предупреждение возможных неблагоприятных воздействий деятельности человека на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза является обязательной процедурой и имеет высокий государственный статус, закрепленный законами Российской Федерации «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе».

В настоящее время при осуществлении работ по проектам и программам и их финансировании необходимо положительное заключение государственной экологической экспертизы. Без него финансирование запрещается.

Экологическая экспертиза выполняет функции перспективного предупредительного *контроля* проектной документации и одновременно функции *надзора* за экологическим соответствием результатов реализации проектов. Закон РФ «Об экологической экспертизе» закрепил эту область

контроля и надзора за природоохранными органами. При принятии решения о реализации проекта обязательно придерживаются двух принципов:

- запрет на реализацию проекта накладывается до тех пор, пока не будет доказана его безвредность;
- из всех видов безопасности приоритет отдается медико-биологической безопасности.

Таким образом, наиболее важными становятся императивный характер экологической экспертизы и осознание ценности человеческой жизни.

Все объекты, эксплуатация которых может оказать неблагоприятное воздействие на состояние окружающей природной среды, обязаны иметь экологический паспорт.

В составе представляемых на экспертизу материалов должны быть «Оценка воздействия на окружающую среду» намечаемой деятельности, материалы обсуждений объекта с гражданами и общественными объединениями, положительные заключения и согласования органов федерального надзора и контроля и органов местного самоуправления.

Объектами экологической экспертизы являются:

- все виды предплановой и предпроектной документации по развитию и размещению производительных сил и отраслей национального хозяйства на территории России;
- технико-экономические обоснования (ТЭО) и проекты строительства, реконструкции, расширения, перепрофилирования, технического перевооружения и ликвидации объектов федерального значения и другие проекты, реализация которых может нанести вред природной среде двум или более субъектам Российской Федерации, а также сопредельным государствам;
- нормативно-техническая документация по созданию новой техники, технологии и выпуску новых видов продукции — материалов и изделий;
- проекты нормативно-правовой, инструктивно-методической и технической документации, регламентирующей различные аспекты природопользования;
- материалы, характеризующие экологическую ситуацию, формирующуюся под влиянием хозяйственной деятельности;
- сами хозяйственные объекты в процессе строительства, пуска и режимной эксплуатации в порядке надзора за соблюдением требований экспертизы и соответствия ОВОС.

Государственной экологической экспертизе подлежат конкретные объекты государственной экологической экспертизы (документация и

материалы), определенные в соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Среди всех видов деятельности выделены 15 наиболее опасных видов, которые требуют особого внимания и проведения специальных исследований. В их числе: энергетика; атомная промышленность; металлургия; нефте- и газопереработка; нефтехимия; химическая промышленность; добыча полезных ископаемых; транспортировка нефти, газа и продуктов их переработки; производство целлюлозы и бумаги, картона; производство, хранение, транспортировка и уничтожение боеприпасов, взрывчатых веществ и ракетного топлива; транспортировка, хранение, утилизация, захоронение токсичных и ядовитых отходов; животноводческие комплексы, птицефабрики, мелиоративные системы, крупные склады для хранения нефтяных, химических продуктов, ядохимикатов и пестицидов.

2 Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы

Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы устанавливает порядок проведения государственной экологической экспертизы, осуществляемой Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальными органами в соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Положение утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 698 (*СЗРФ.1996.№40.Ст.4648*).

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальные органы образуют **экспертные комиссии** государственной экологической экспертизы по каждому конкретному объекту государственной экологической экспертизы, как из внештатных экспертов, так и штатных сотрудников (специалистов) этого Министерства и его территориальных органов.

Обязательным условием принятия материалов на государственную экологическую экспертизу является наличие в них (в составе разделов объекта экспертизы или в виде приложений) данных по оценке воздействия на окружающую природную среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и экологическому обоснованию допустимости ее реализации. Наличие в составе материалов по объекту экспертизы документов согласований (разрешений) Министерства охраны окружающей среды и

природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа не может считаться заключением государственной экологической экспертизы по данному объекту.

Материалы по объектам экспертизы федерального уровня направляются на государственную экологическую экспертизу в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, а по объектам экспертизы уровня субъектов Российской Федерации — в его территориальные органы.

Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальные органы имеют право в процессе проведения государственной экологической экспертизы запрашивать у заказчика дополнительную информацию, необходимую для оценки допустимости воздействия намечаемой деятельности на окружающую природную среду. Среди возможной необходимой информации для подготовки заключения государственной экологической экспертизы: данные специальных экологических исследований, результаты расчетов и анализов, иные материалы.

3 Организация и проведение государственной экологической экспертизы

Материалы, представляемые в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальные органы на государственную экологическую экспертизу, в установленном порядке регистрируются и передаются на исполнение в подразделение, специализирующееся в области организации и проведения государственной экологической экспертизы, для проверки полноты и достаточности представленных материалов.

Экспертное подразделение Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа в срок не более 7 дней со дня регистрации материалов уведомляет заказчика:

- при соответствии представленных материалов установленным требованиям — о необходимости оплаты проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с прилагаемыми сметой и счетом на ее оплату в течение 30 дней со дня получения уведомления;
- при несоответствии материалов установленным требованиям — о сроках представления материалов в полном объеме.

При отсутствии документа, подтверждающего оплату проведения государственной экологической экспертизы в течение 30 дней со дня получения уведомления о необходимости оплаты государственной

экологической экспертизы, или при непредставлении в установленный срок запрашиваемых материалов государственная экологическая экспертиза не проводится, а материалы возвращаются заказчику.

Начало проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через 30 дней после получения документа, подтверждающего ее оплату. В течение этого срока экспертное подразделение: подготавливает предложения по кандидатурам руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии, а также срокам проведения экологической экспертизы; с участием руководителя экспертной комиссии подготавливает предложения по составу экспертной комиссии и разрабатывает задание на проведение государственной экологической экспертизы; подготавливает проект приказа на проведение государственной экологической экспертизы и направляет его руководству Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа.

Состав экспертной комиссии (руководитель, ответственный секретарь и члены экспертной комиссии), сроки и задание на проведение государственной экологической экспертизы утверждаются приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа. Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников экспертного подразделения.

Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется в зависимости от трудоемкости экспертных работ с учетом объема представленных на экспертизу материалов, природных особенностей территории и экологической ситуации в районе намечаемой деятельности и особенностей воздействия намечаемой деятельности на окружающую природную среду. Продолжительность проведения экспертизы не должна превышать 4 месяцев.

В процессе проведения государственной экологической экспертизы может возникнуть необходимость изменения сроков ее проведения и количестве привлекаемых экспертов. Изменения сроков проведения государственной экологической экспертизы и состава экспертной комиссии оформляются приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа. При изменении срока проведения государственной экологической экспертизы общий срок ее проведения не должен превышать 6 месяцев.

В обязанности руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии входит обеспечение качественного проведения государственной экологической экспертизы и организация подготовки сводного заключения экспертной комиссии. В их задачи входит:

- формирование экспертных групп по основным направлениям государственной экологической экспертизы;
- составление календарного плана работы экспертной комиссии;
- подготовка задания экспертам на проведение государственной экологической экспертизы;
- обеспечение предоставления экспертам необходимой дополнительной информации;
- организация в случае необходимости выезда на место членов экспертной комиссии;
- организация проведения заседаний экспертной комиссии и оформление протоколов этих заседаний.

В положении о проведении экспертизы предусмотрено, что при проведении государственной экологической экспертизы объектов экспертизы федерального уровня в тех случаях когда затрагиваются интересы субъектов Российской Федерации, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации включает в состав экспертной комиссии экспертов по представлению соответствующих территориальных органов Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации. В этих случаях субъекты Российской Федерации вправе делегировать экспертов для участия в заседаниях экспертных комиссий в качестве наблюдателей.

Экспертная комиссия определяет:

- соответствие намечаемой деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам охраны окружающей природной среды;
- полноту выявления масштабов прогнозируемого воздействия на окружающую природную среду в результате осуществления намечаемой деятельности и экологическую обоснованность допустимости ее реализации;
- достаточность предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности и сохранению природного потенциала.

4 Процедура проведения экспертизы, экспертные оценки в экологической экспертизе

Процедура проведения экологической экспертизы включает в себя этапы создания экспертной комиссии для рассмотрения предлагаемых материалов, их рассмотрения, подготовки проекта решения экспертной комиссии, утверждения решения экспертной комиссии.

Проведение экологической экспертизы включает проведение организационного заседания экспертной комиссии, на котором определяются основные направления работы экспертов и экспертных групп при их создании. В процессе **практики экологической экспертизы**: выдаются задания экспертам и утверждается календарный план работы экспертной комиссии; подготавливаются индивидуальные и групповые (при наличии экспертных групп) экспертные заключения, которые передаются ответственному секретарю экспертной комиссии; составляется руководителем и ответственным секретарем экспертной комиссии проект сводного заключения экспертной комиссии на основании индивидуальных и групповых экспертных заключений; обсуждается проект заключения экспертной комиссии на заседаниях экспертной комиссии.

Заседания экспертной комиссии оформляются протоколами, подписываемыми руководителем и ответственным секретарем экспертной комиссии. Заключения экспертов и экспертных групп рассматриваются на заседаниях экспертной комиссии.

Председатель и члены экспертных комиссий несут ответственность за правильность и обоснованность своих заключений в соответствии с законодательством. Решения экспертной комиссии могут быть обжалованы в суде.

При принятии решения о возможности реализации объекта, оно должно быть одобрено квалифицированным большинством списочного состава экспертной комиссии и соответствовать заданию на проведение экологической экспертизы. Квалифицированное большинство — это две трети от количественного состава комиссии. Одобрение проекта экспертного заключения осуществляется посредством его подписания членами комиссии.

Структуру и состав экспертной комиссии в соответствии с обсуждаемым проектом определяет специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы.

В состав экспертной комиссии могут быть включены специалисты, имеющие опыт и способные определить вероятные экологические последствия намечаемой деятельности.

При одобрении проекта сводного заключения экспертной комиссии, подготовленного ее руководителем и ответственным секретарем, квалифицированным большинством (не менее двух третей) списочного состава экспертной комиссии проект заключения (отрицательного или положительного) подписывается членами экспертной комиссии в полном составе, после чего оно является заключением, подготовленным экспертной комиссией.

При отсутствии единодушного отношения к объекту экологической экспертизы среди членов экспертной комиссии заключение может

сопровождаться *особыми мнениями экспертов*. Пометка «особое мнение» делается экспертом при подписании экспертного заключения, подготовленного комиссией. При этом особое мнение оформляется экспертом в виде самостоятельного документа. В нем должно содержаться обоснование причин несогласия эксперта с выводами заключения и указываются конкретные факты несоответствия представленных на экспертизу материалов экологическим требованиям. Особое мнение эксперта принимается во внимание специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы при утверждении экспертного заключения.

При несогласии более одной трети списочного состава экспертной комиссии с выводами проекта сводного заключения, подготовленного ее руководителем и ответственным секретарем, экспертной комиссией готовятся предложения о дальнейшем проведении государственной экологической экспертизы, в том числе о продлении срока ее проведения и о включении в состав экспертной комиссии дополнительных экспертов. Эти предложения отражаются в протоколе заседания экспертной комиссии, который передается в экспертное подразделение для подготовки проекта соответствующего приказа.

Наиболее часто проводится экспертиза проекта строительства предприятий. В ее задачу входит определение наиболее вероятных экологических, социальных и экономических последствий планирующегося строительства. При этом оцениваются возможности функционирования социально-природного комплекса без сверхнормативного воздействия на окружающую среду (без превышения ПДК). Особенно важно при этом учитывать долговременное воздействие на природные ресурсы.

Наиболее сложные задачи стоят при рассмотрении проектов «преобразования природы», «переброски рек» и т.п. При рассмотрении подобных проектов помимо этапа экспертизы проекта, как объекта строительства, появляется дополнительный этап рассмотрения проекта с позиций оценки *природных ценных реакций*. В задачу экспертной комиссии входят не только оценка социально-экономических последствий проекта, но и изменений экосистемы (геосистемы) всех иерархических уровней, включая уровень биосферы в целом.

Руководители предприятий, учреждений, организаций, другие должностные лица, а также граждане несут ответственность за невыполнение требований заключения государственной экологической экспертизы в соответствии с законодательством.

Важным требованием к экологической экспертизе является ее независимость, подчинение только законам, нормам, стандартам и объективным экологическим требованиям. Повторная экспертиза

проводится лишь в том случае, когда строго и объективно доказана серьезная ошибка экспертов.

Государственная экологическая экспертиза считается завершенной после утверждения приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа заключения, подготовленного экспертной комиссией. Заключение государственной экологической экспертизы с сопроводительным письмом направляется заказчику в течение 5 дней со дня его утверждения. Информация о результатах проведения государственной экологической экспертизы направляется заинтересованным организациям в соответствии со статьями 7 и 8 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

В случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний и предложений, изложенных в этом заключении.

Заказчик документации, общественные организации, а также другие заинтересованные лица, не согласные с заключением государственной экологической экспертизы, имеют право обжаловать его в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5 Заключение экологической экспертизы

Закон РФ «Об экологической экспертизе» устанавливает ряд конкретных требований к заключению государственной экологической экспертизы, соблюдение которых дает основание для рассмотрения его в качестве юридически значимого документа:

- первое требование касается того, что это — документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы. Это означает, что экспертное заключение государственной экологической экспертизы не может готовиться уполномоченным государственным органом в области государственной экологической экспертизы или его структурным подразделением;

- следующее требование определяет основные элементы содержания заключения. Такими обязательными элементами является формулирование обоснованных выводов:

а) о допустимости воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

б) о возможности реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Обязательным требованием правильного оформления заключения государственной экологической экспертизы является наличие подписей руководителя, членов экспертной комиссии и ее ответственного секретаря под подготовленным заключением. Заключение не может быть изменено без их согласия.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией, с особыми мнениями экспертов и протокол заключительного заседания экспертной комиссии передаются в экспертное подразделение для подготовки проекта приказа об утверждении этого заключения.

Заключение государственной экологической экспертизы может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение должно содержать выводы:

- а) о соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;
- б) о допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;
- в) о возможности реализации объекта экологической экспертизы.

В качестве примера, рассмотрим основные выводы экспертной комиссии по обсуждению проекта строительства Нововоронежской АЭС-2 (НВАЭС-2):

1. Экспертная комиссия в целом положительно оценивает представленный на рассмотрение проект строительства НВАЭС-2.

2. Очевидными положительными сторонами проекта являются его высокая социально-экономическая и экологическая значимость, максимальное использование тепловой энергии НВАЭС-2 путем теплоснабжения г. Нововоронежа и ближайших населенных пунктов, а также организации энергобиологического комплекса, создания новых производств, использующих тепло и электроэнергию АЭС, выведение из эксплуатации предприятий, работающих на органическом топливе.

Реализация проекта будет способствовать экономическому и социальному развитию не только района размещения НВАЭС-2 и г. Нововоронежа, но и всего Центрально-Черноземного региона, что создаст условия для пополнения бюджетов и внебюджетных фондов федерального и регионального уровней, создания новых рабочих мест и объектов социальной инфраструктуры.

3. Проектируемая НВАЭС-2 является станцией третьего поколения с реактором повышенной безопасности. В проекте предложен ряд новых систем, дополнительных к уже имеющимся на действующих АЭС,

позволивших существенно повысить надежность и безопасность работы АЭС во всех режимах эксплуатации. Это система быстрого ввода бора, система гидроемкостей 1 и 2 ступеней, система пассивного отвода тепла и другие активные и пассивные системы, не требующие вмешательства оператора. На НВАЭС-2 предложено использование двойной защитной оболочки, рассчитанной на широкий спектр внешних событий (ударная волна, ураганы, смерчи, падение самолета, наводнения).

К положительным сторонам проекта НВАЭС-2 следует отнести то, что в проекте в основном применяются отработанные технологии, узлы, системы и учтен опыт проектирования, изготовления и эксплуатации предыдущего поколения АЭС с реакторами ВВЭР.

Помимо конструктивных и компоновочных решений, заложенных в проекте, экологическая безопасность НВАЭС-2 связана с обоснованным выбором площадки размещения по критериям ПНАЭ Г-03-33-93 в части нормативных требований по радиационной безопасности, гидрогеологическим и инженерногеологическим показателям, по плотности населения, а также по учету внешних природных воздействий, внешних событий, связанных с деятельностью человека.

4. Экспертная комиссия отмечает в целом высокий уровень освещения инженерно-геологических, гидрогеологических и микроклиматических условий размещения площадки НВАЭС-2. Проектом предусмотрены меры по снижению негативного воздействия АЭС на геологическую среду. В частности, отвод дождевых и талых вод с промплощадки, прекращение отбора воды на водозаборе «Промзона». Эти и другие мероприятия обеспечат экологически безопасную и устойчивую эксплуатацию НВАЭС-2 на весь расчетный срок. По сейсмической устойчивости площадка соответствует требованиям безопасности с МРЗ - 7 баллов.

5. Радиационная обстановка в районе размещения НВАЭС-1 характеризуется как благополучная, гамма-фон 9-12 мкР/час. Выброс радиоактивных веществ при нормальной эксплуатации АЭС будет во много раз меньше нормативных величин в соответствии с СПАС-88/93, а анализ радиационных последствий при запроектных авариях показал, что зона планирования защитных мероприятий может максимально составлять 25 км, и в целом проектные решения обеспечивают радиационную безопасность персонала и населения при работе АЭС.

6. Система обращения с жидкими и твердыми радиоактивными отходами разработана на современном уровне. При переработке РАО на НВАЭС-2 их сортируют, сжигают, измельчают, прессуют, концентрируют и цементируют, что во много раз уменьшает объем РАО, и направляют в хранилище. Все технические и организационные решения по

обращению с РАО направлены на снижение или исключение дозовой нагрузки на персонал и население, а также охрану окружающей природной среды.

7. Анализ проектных материалов по состоянию почвенного покрова, земельных и биологических ресурсов показал, что в ближайшем окружении НВАЭС-2 почвенный покров песчаный и малопродуктивный, а земельные и биологические ресурсы в зоне наблюдения НВАЭС-1 за 30 лет эксплуатации не претерпели каких-либо изменений. Поэтому введение в эксплуатацию НВАЭС-2 с лучшими радиационными характеристиками не повлияет на почвенный покров, земельные и биологические ресурсы.

8. Для обеспечения безопасности персонала, а также для защиты населения и окружающей среды от негативного воздействия атомной станции, разработан экологический мониторинг на период строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации НВАЭС-2, который предусматривает наблюдение за действующими и потенциальными источниками воздействия на окружающую среду и ее изменениями для принятия оперативных или долгосрочных мер по предупреждению или устранению отрицательных последствий.

9. При реализации проекта НВАЭС-2 на следующей стадии рабочего проектирования необходимо учесть ряд рекомендаций и предложений, высказанных экспертной комиссией, касающихся охраны подземных вод, организации экологического мониторинга и наблюдений за состоянием здоровья населения.

10. Экспертная комиссия отмечает высококвалифицированную работу независимой общественной экологической экспертизы по оценке проекта НВАЭС-2, выполненную специалистами и общественностью Воронежской области.

Экспертная комиссия, рассмотрев проект строительства НВАЭС-2, отметила общую направленность проектных решений и положений проекта на соблюдение природоохранных требований и на обеспечение экологической безопасности. Подчеркнула, что представленные материалы по составу и содержанию соответствуют требованиям законодательных актов и нормативных документов Российской Федерации.

Проект содержит материалы по оценке воздействия НВАЭС-2 на окружающую природную среду, в которых отражены природоохранные мероприятия и обоснована экологическая безопасность намечаемой деятельности.

По результатам рассмотрения представленных материалов проекта и с учетом положительных заключений Госатомнадзора России,

Госсанэпиднадзора России, МЧС России, а также согласований других надзорных и контрольных органов Российской Федерации и Воронежской области экспертная комиссия считает допустимым уровень воздействия на окружающую среду строительства и эксплуатации НВАЭС-2 и считает возможным реализацию проекта.

Экспертная комиссия отметила, что материалы проекта строительства и эксплуатации НВАЭС-2 могут служить основой для разработки рабочей документации, в которой должны быть учтены ее рекомендации и предложения.

В целях обеспечения экологической и радиационной безопасности НВАЭС-2 экспертная комиссия рекомендовала Минатому России разработать комплексную программу осуществления экологического и научно-технического сопровождения проектирования, строительства, монтажа, наладки и эксплуатации объектов и сооружений.

Отрицательное заключение может содержать выводы двух видов:

а) **о необходимости доработки** представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;

б) **о недопустимости реализации объекта** экспертизы ввиду не обеспечения соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности, требований по охране окружающей природной среды от вредных воздействий и рационального природопользования.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации рассматриваемого объекта.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы, проводящим конкретную государственную экологическую экспертизу.

В ряде случаев положительное заключение государственной экологической экспертизы может потерять силу документа. Это может быть в случаях:

- если проводилась доработка объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

- изменений условий природопользования в области охраны окружающей природной среды;

- реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение

государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Закон устанавливает исчерпывающий перечень оснований прекращения действия положительного заключения государственной экологической экспертизы. Никакой орган исполнительной власти, в том числе специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы, не вправе принять решение о досрочном прекращении действия положительного экспертного заключения по иным основаниям. Такое решение может быть принято судом в рамках процедуры обжалования экспертного заключения.

В случае принятия отрицательного заключения государственной экологической экспертизы накладывается запрет на реализацию объекта государственной экологической экспертизы. В этом случае заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу после их переработки с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и подписанное ее членами, становится юридическим документом после его утверждения специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы (Госкомэкологией России или ее территориальным органом), создававшим комиссию по проведению экологической экспертизы. С точки зрения законодателя, утверждение заключения служит гарантией того, что при проведении государственной экологической экспертизы были соблюдены требования законодательства Российской Федерации и ее субъектов.

При утверждении экспертного заключения уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы особо обращает внимание на два обстоятельства:

- 1) выявлены ли при проведении государственной экологической экспертизы в материалах, представленных на экспертизу, несоответствия действующему законодательству;
- 2) каким образом экспертная комиссия отнеслась к этому.

При оценке объекта государственной экологической экспертизы комиссия может по-разному относиться к отдельным его частям. В целом в положительном экспертном заключении могут содержаться отрицательные

выводы и оценки. На такие выводы и оценки, а также вытекающие из них рекомендации в адрес заказчика особое внимание обращают органы государственного экологического контроля на стадии реализации объекта экспертизы.

Оформленное надлежащим образом заключение государственной экологической экспертизы с сопроводительным письмом направляется заказчику в течение 5 дней со дня его утверждения.

Информация о результатах проведения государственной экологической экспертизы направляется также заинтересованным органам. Прежде всего, такими органами являются территориальные специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей природной среды, на которые возложена задача осуществления контроля за соблюдением положений, содержащихся в заключении, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются проектом.

По решению специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы заключение государственной экологической экспертизы направляется также банковским организациям, которые осуществляют финансирование реализации объекта государственной экологической экспертизы. Необходимость направления такого заключения в банковские учреждения возникает в случае, когда принимается отрицательное экспертное заключение.

Необходимо принимать во внимание, что с учетом характера материалов, являющихся объектом государственной экологической экспертизы, уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы может утвердить экспертное заключение, даже если выявлено несоответствие материалов требованиям законодательства. Имеются в виду ситуации, в которых материалы по данному объекту государственной экологической экспертизы (например, материалы технико-экономического обоснования проектирования и строительства или материалы обоснования инвестиций в строительство) будут в дальнейшем представлены на экспертизу (в виде проекта строительства). В этом случае экспертное заключение может быть утверждено с конкретными предписаниями в адрес заказчика об исполнении определенных положений законодательства. При таком подходе, во-первых, заказчик будет знать о том, что он не получит положительного экспертного заключения по своему проекту, если не обеспечит соответствие законодательству, и, во-вторых, будет предупрежден реальный вред природной среде.

Специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы при утверждении экспертного заключения подтверждает соответствие порядка проведения государственной

экологической экспертизы требованиям законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и ее субъектов. Подтверждается соответствие законам и иным нормативным правовым актам тех субъектов Российской Федерации, экологические и иные интересы которых затрагиваются при осуществлении намечаемой деятельности, предусмотряемой проектом, являющимся объектом государственной экологической экспертизы. Заключение, подготовленное экспертной комиссией, приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы со дня его утверждения.

Срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы устанавливается приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации или его территориального органа.

6 Регламент проведения государственной экологической экспертизы

Регламент проведения государственной экологической экспертизы разработан в соответствии со ст. 7 Закона Российской Федерации «Об экологической экспертизе» № 174-ФЗ от 23.11.95 и утвержден приказом Госкомэкологии России № 280 от 17 июня 1997 г. Регламент состоит из следующих разделов:

1. Общие положения;
2. Требования к документации, предъявляемой на государственную экологическую экспертизу, и порядок ее предварительного рассмотрения;
3. Организация проведения государственной экологической экспертизы;
4. Порядок работы экспертной комиссии;
5. Требования к оформлению заключения государственной экологической экспертизы;
6. Организация проведения повторной государственной экологической экспертизы.

Регламент предназначен для использования государственными специально уполномоченными органами в области экологической экспертизы. В соответствии со ст. 28 Федерального закона «Об экологической экспертизе» государственная экологическая экспертиза проводится за плату. Финансирование государственной экологической экспертизы осуществляется за счет средств заказчика материалов, подлежащих государственной экологической экспертизе, в полном

соответствии со сметой расходов, определяемой в соответствии с порядком, установленным Госкомэкологией России.

В соответствии с регламентом на государственную экологическую экспертизу представляется документация, подлежащая государственной экологической экспертизе в соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе». Материалы по объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня направляются заказчиком в Госкомэкологию России, а по объектам государственной экологической экспертизы уровня субъектов Российской Федерации — в территориальные органы Госкомэкологии России.

Материалы представляются на государственную экологическую экспертизу в составе, определенном ст. 14 (п. 1) Федерального закона «Об экологической экспертизе». В соответствии с п. 6 и п. 9 Постановления Правительства «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы» материалы, подлежащие государственной экологической экспертизе, представляются в двух экземплярах, материалы согласований, обсуждений и иные документы — в одном экземпляре. При представлении документации, которая не соответствует данным требованиям заказчик (в срок не более семи дней со дня регистрации поступивших материалов) может получить уведомление о некомплектности материалов и сроках их представления. Документация, не укомплектованная в течение одного месяца со дня получения извещения, возвращается заказчику с письменным уведомлением. При отсутствии документа, подтверждающего оплату проведения государственной экологической экспертизы, в течение 30 дней со дня получения заказчиком документации уведомления о необходимости оплаты, государственная экологическая экспертиза представленных материалов не проводится, а сами материалы возвращаются заказчику с сопроводительным письмом о возврате материалов.

В период проведения экспертизы материалы поступают в подразделение, специализирующееся в области проведения государственной экологической экспертизы и регистрируются в установленном порядке. Руководитель экспертного подразделения определяет ответственного исполнителя и передает ему полученные материалы для организации и проведения государственной экологической экспертизы. Ответственный исполнитель в недельный срок со дня регистрации материалов проверяет комплектность поступившей документации и ее соответствие требованиям ст. 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

При наличии полного комплекта документации ответственный исполнитель определяет:

— сложность объекта государственной экологической экспертизы;

- срок проведения государственной экологической экспертизы с учетом требований ст. 14 п. 3 Федерального закона «Об экологической экспертизе»;
- количество привлекаемых экспертов;
- стоимость проведения государственной экологической экспертизы.

В соответствии со ст. 14 п. 4 Федерального закона «Об экологической экспертизе» срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, учитывающей экологическую опасность намечаемой деятельности, сложность природных условий, опасность природных процессов и экологической ситуации в районе намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

В соответствии с регламентом проведения экологической экспертизы срок ее проведения составляет:

- для простых объектов — до 30 дней;
- объектов средней сложности — до 60 дней;
- сложных объектов — 120 дней.

Срок проведения государственной экологической экспертизы может быть продлен, но не должен превышать шести месяцев для сложных объектов.

Ответственный исполнитель экологической экспертизы подготавливает техническое задание экспертной комиссии на проведение экспертизы и предложения по составу экспертной комиссии.

Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников (обычно — это ранее назначенный ответственный исполнитель). В ряде случаев, при проведении государственной экологической экспертизы сложных объектов, назначают двух ответственных секретарей, один из которых может не являться штатным сотрудником. Число членов экспертной комиссии должно быть нечетным и не менее трех человек.

Проведение государственной экологической экспертизы простых объектов может быть поручено экспертной комиссии из числа штатных сотрудников Госкомэкологии России (его территориальных органов).

В соответствии с п. 10 Постановления Правительства «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы» государственная экологическая экспертиза объекта начинается со дня подписания приказа Госкомэкологии России (его территориального органа) о проведении экспертизы. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее, чем через 30 дней после ее оплаты (после получения копии платежного поручения).

После подписания приказа о проведении государственной экологической экспертизы ответственный исполнитель в течение 10 дней

подготавливает уведомление органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, общественным организациям о проведении заседаний экспертной комиссии по объекту экспертизы, реализуемому на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Работа экспертной комиссии начинается с проведения организационного заседания, на котором присутствуют члены экспертной комиссии, заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, или его представители, письмо о командировании которых готовится ответственным секретарем экспертной комиссии, а также, при необходимости, представители других заинтересованных организаций.

В ряде случаев в работе экспертной комиссии могут принимать участие представители территориальных органов Госкомэкологии России. Для этого территориальный орган может делегировать в состав экспертной комиссии своих представителей. Территориальный орган может передать свои заключения в Госкомэкологии России с выводами о возможности реализации объекта экспертизы.

В соответствии с п. 13 Постановления Правительства «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы» при необходимости предусматривается выезд членов экспертной комиссии на место намечаемой хозяйственной деятельности для получения дополнительной информации и проведения выездных заседаний экспертной комиссии.

Для получения дополнительной информации о рассматриваемом объекте по запросу экспертов руководитель экспертного подразделения может направить официальное уведомление заказчику о предоставлении дополнительных материалов. В целях разъяснения проектных решений (технологических, технических, организационных и т. п.) руководитель экспертной комиссии и руководители групп могут приглашать заказчика для участия в рабочих заседаниях экспертной комиссии.

Руководитель экспертной комиссии и ответственный секретарь анализируют и обобщают заключения экспертов и готовят проект заключения государственной экологической экспертизы. Проект заключения экспертной комиссии обсуждается на заключительном заседании экспертной комиссии, на которое приглашаются заказчик, разработчики материалов, представители администрации, территориального органа, общественности. Руководитель экспертной комиссии докладывает о результатах работы экспертной комиссии и выводах проекта заключения. Приглашенные на заключительное заседание экспертной комиссии могут высказать по проекту замечания.

Заключение государственной экологической экспертизы составляется с учетом ст. 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и подписывается всеми членами экспертной комиссии Госкомэкологии России (его территориального органа).

Каждое рабочее заседание экспертных групп оформляется протоколами и явочными листами, которые подписываются руководителем группы.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы не должно содержать замечаний. Выводы могут содержать рекомендации, если они не меняют существа предложенных заказчиком (разработчиком) документации намечаемых решений. При наличии замечаний экспертов по проекту заключения экспертной комиссии он дорабатывается и подписывается руководителем, ответственным секретарем экспертной комиссии и всеми ее членами.

Заключение экспертной комиссии не может быть изменено без согласия лиц, его подписавших. В случае если заключение экспертной комиссии не подписано квалифицированным большинством голосов может быть продлен срок проведения экспертизы. В том случае, если и после продления срока проведения государственной экологической экспертизы заключение не подписывается квалифицированным большинством, то данная экологическая экспертиза считается завершенной без результата. Все заключения и особые мнения экспертов принимаются к сведению. Создается новая экспертная комиссия из экспертов, не участвовавших в предыдущей экспертизе и отвечающих всем требованиям, предъявляемым к экспертам.

Оплата работы экспертной комиссии при продлении срока проведения государственной экологической экспертизы в случаях, указанных в настоящем пункте, производится за счет средств Госкомэкологии России (его территориальных органов).

В соответствии со ст. 18 п. 4 Федерального закона «Об экологической экспертизе» заключение, подписанное квалифицированным большинством членов экспертной комиссии, приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы после его утверждения руководством Госкомэкологии России.

Заключение экспертной комиссии в соответствии с регламентом проведения экспертизы может быть не утверждено в случаях:

- нарушения процедуры проведения экологической экспертизы;
- несоответствия выводов заключения замечаниям экспертов.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы, утвержденное в установленном порядке, теряет юридическую силу:

- в соответствии с п. 5 ст. 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе»;
- в случае признания его недействительным решением суда или арбитражного суда.

После завершения государственной экологической экспертизы ответственный исполнитель в соответствии с п. 6 ст. 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе»:

- направляет заключение государственной экологической экспертизы заказчику в течение пяти дней со дня утверждения заключения государственной экологической экспертизы;
- направляет информацию о заключении государственной экологической экспертизы территориальным специально уполномоченным на то государственным органам в области охраны окружающей природной среды (в случае проведения государственной экологической экспертизы федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления;
- направляет письма о выполнении поручения органов государственной власти в случае ее проведения по их поручению;
- направляет письма с информацией о результатах проведения государственной экологической экспертизы с целью информирования общественности и средств массовой информации по их запросам;
- подготавливает информацию в банковские организации, осуществляющие финансирование проектов, в отношении объектов экологической экспертизы, не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- оформляет акты приемки выполненных экспертами работ и оформляет документы для их оплаты.

Один экземпляр материалов, представленных на государственную экологическую экспертизу, после ее завершения остается в экспертном подразделении, остальные материалы возвращаются заказчику с сопроводительным письмом Госкомэкологии России (его территориального органа).

В соответствии с регламентом может быть проведена повторная государственная экологическая экспертиза. В соответствии со статьями 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» основанием для повторного рассмотрения материалов по объектам экспертизы являются:

— доработка материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в уведомлении экспертного подразделения, проводившего первоначальное рассмотрение материалов, направленных на государственную экологическую экспертизу, или содержащихся в отрицательном заключении экспертной комиссии государственной экологической экспертизы;

— изменение условий природопользования;

— реализация объекта экспертизы с отступлениями от ранее принятых решений, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы;

— истечение срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

— решение суда, арбитражного суда.

Повторная государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, как правило, в первоначальном (ранее осуществлявшем экспертизу этого объекта) составе и образуется тем же уполномоченным органом в области государственной экологической экспертизы. Повторная экспертиза по решению судебных органов осуществляется экспертным подразделением государственной экологической экспертизы, определяемым решением суда.

7 Общественная экологическая экспертиза

Заключения государственной экологической экспертизы публикуются в российском журнале для общественности и профессионалов «Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду». Граждане и общественные формирования могут ознакомиться с заключением государственной экологической экспертизы и также реализовать свое право на обжалование.

Результаты общественной экологической экспертизы, проводимой научными коллективами, общественными объединениями по их инициативе, обязательны для рассмотрения соответствующими органами государственной экологической экспертизы.

Председатель и члены общественных объединений экспертов несут ответственность за правильность и обоснованность своих экспертных заключений в соответствии с законодательством.

РАБОЧЕЕ ЗАДАНИЕ

1. Внимательно прочитать данное методическое руководство.
Познакомиться с основными принципами организации и проведения экологической экспертизы.
2. Изучите предложенные Вам сведения:
 - об объектах экологической экспертизы, положении о порядке проведения государственной экологической экспертизы, организации и о проведении государственной экологической экспертизы;
 - процедуре проведения экспертизы, экспертных оценках в экологической экспертизе;
 - о заключении экологической экспертизы, регламенте проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизе.
3. Оформить отчет по проделанной работе в соответствии с приведенным ниже примером.
4. Сделать вывод о проделанной работе.
5. Ответить на контрольные вопросы, приведенные в конце данного методического руководства.

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ ОТЧЕТА ПО ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ

Отчет должен содержать:

1. Название и цель практической работы
2. Краткое содержание теоретических сведений
3. Анализ приведенного в методическом руководстве примера, содержащего основные выводы экспертной комиссии по обсуждению проекта строительства Нововоронежской АЭС-2.
4. Вывод о проделанной работе

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Какие задачи ставятся при проведении государственной экологической экспертизы?
2. Какие задачи ставятся при проведении общественной экологической экспертизы?
3. Какие задачи ставятся при проведении научной экологической экспертизы?
4. Назовите объекты экологической экспертизы?

5. Как формируется экспертная комиссия?
6. Что является итогом проведения экологической экспертизы?
7. Как организуется и проводится экологическая экспертиза?
8. Что должно содержать положительное заключение экспертизы?
9. Что должно содержать отрицательное заключение экспертизы?
10. В каких случаях положительное заключение экологической экспертизы теряет силу юридического документа?
11. Можно ли проводить повторно экологическую экспертизу и в каких случаях?
12. Как необходимо поступать экспертной комиссии, если у одного из членов мнение существенно отличается?
13. Объясните регламент проведения государственной экологической экспертизы.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Государственные доклады о состоянии природных ресурсов и об охране окружающей среды Республики Татарстан.
2. Калайда М.Л. Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду: Учеб. пособие по дисциплине «Экологическая экспертиза, оценка воздействия на окружающую среду и сертификация». Казань: Изд-во КГЭУ. 2006. - 192 с.
3. ГН 2.1.5.1315-03, Изд-во: Минздрав России. Москва. 2003.
4. Закон Российской Федерации "Об экологической экспертизе" (15.11.95г.).
5. Инструкция о порядке проведения Государственной экологической экспертизы проектов хозяйственной деятельности.- М., 1998.