

ЛЕКЦИЯ 2.

УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

Управление охраной труда в стране осуществляется в соответствии с законодательством по охране труда Министерством труда и социального развития РФ и его территориальными органами, представители которых наделены широкими полномочиями по контролю за условиями и охраной труда.

Управление охраной труда на предприятии осуществляет директор или главный инженер. На крупных предприятиях имеется должность заместителя главного инженера по охране труда и ТБ (рис.).

В реализации задач по охране труда принимают участие производственные подразделения и службы предприятия (отделы главного механика, главного технолога, главного энергетика и др.), а также профсоюзный комитет.

Важная роль в создании здоровых и безопасных условий труда принадлежит цеховой администрации (начальник цеха).

Непосредственно на производственном участке работу по охране труда осуществляет мастер. Он проводит с подчиненным ему персоналом инструктажи по охране труда (ТБ), а также обучение безопасным методам и приемам труда. Он осуществляет контроль за соблюдением рабочими требований инструкций по охране труда, применением и правильным использованием ими средств индивидуальной и коллективной защиты и т.п.

Организация и координация работ по охране труда на предприятии возложена на службу охраны труда (отдел), которая непосредственно подчиняется главному инженеру.

Работники отдела охраны труда проверяют состояние техники безопасности, производственной санитарии и соблюдение трудового законодательства во всех цехах и на участках предприятия. Они вправе давать обязательные для руководителей подразделений предписания об устранении выявленных нарушений требований охраны труда. Эти предписания может отменить только директор или главный инженер предприятия.

Работники отдела охраны труда имеют также право запрещать работу на отдельных производственных участках, агрегатах, станках, эксплуатация которых опасна для жизни и здоровья работающих, немедленно сообщив об этом руководству предприятия.

Они имеют право и должны вносить предложения об улучшении условий труда, повышении его безопасности, поощрении коллективов подразделений, длительное время работающих без травм и аварий, а также о привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования безопасности труда.

Государственный надзор и общественный контроль за соблюдением норм ОТ

Основными видами контроля являются:

1. Оперативный контроль – осуществляется руководителем работ и другими должностными лицами (мастером, начальником цеха и т.д.);

2. Административно-общественный (трехступенчатый) контроль осуществляется на первой ступени (на участке) – мастером, начальником участка, начальником смены и общественным инспектором по охране труда ежедневно; на второй ступени (в цехе) – комиссией, возглавляемой начальником цеха и старшим общественным инспектором по охране труда цеха еженедельно; на третьей ступени – комиссией возглавляемой главным инженером и председателем профкома, как правило, один раз в месяц;

3. Контроль осуществляемый службой охраны труда, реализуется в нескольких формах:

а) целевые проверки ставят своей задачей контроль производственного оборудования по определенному признаку. Например, проверка соответствия требованиям безопасности электроприводов или средств защиты от механического травмирования. Кроме того, объектом контроля могут быть средства коллективной защиты (системы вентиляции, кондиционирования, освещения) или средства индивидуальной защиты. Контроль, как правило, проводится в масштабе нескольких цехов;

б) комплексные проверки проводятся в одном цехе – проверяется оборудование, контролируется внедрение и соблюдение стандартов, организуется проведение замеров опасных и вредных производственных факторов и т.д.;

4. Ведомственный контроль реализуется в рамках целевых и комплексных проверок производственного оборудования и технологических процессов, которые проводят комиссии во главе с главными специалистами министерств и территориальных управлений.

Государственный надзор за выполнением администрацией обязанностей по охране труда осуществляют специально уполномоченные государственные органы и инспекции, не зависящие в своей деятельности от администрации предприятий (рис.).

К государственным органам надзора, имеющим право применять меры государственного правового принуждения – давать обязательные предписания, приостанавливать работы на отдельных участках и т.д. относятся:

1. Рострудинспекция (главный надзорный орган по ОТ), созданная при Министерстве труда и социального развития РФ, контролирует выполнение законодательства, всех норм и правил по ОТ.

2. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор – проверяет выполнение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил.

3. Государственный энергетический надзор (Госэнергонадзор) – контролирует правильность устройства и эксплуатации электрических и теплоиспользующих установок.

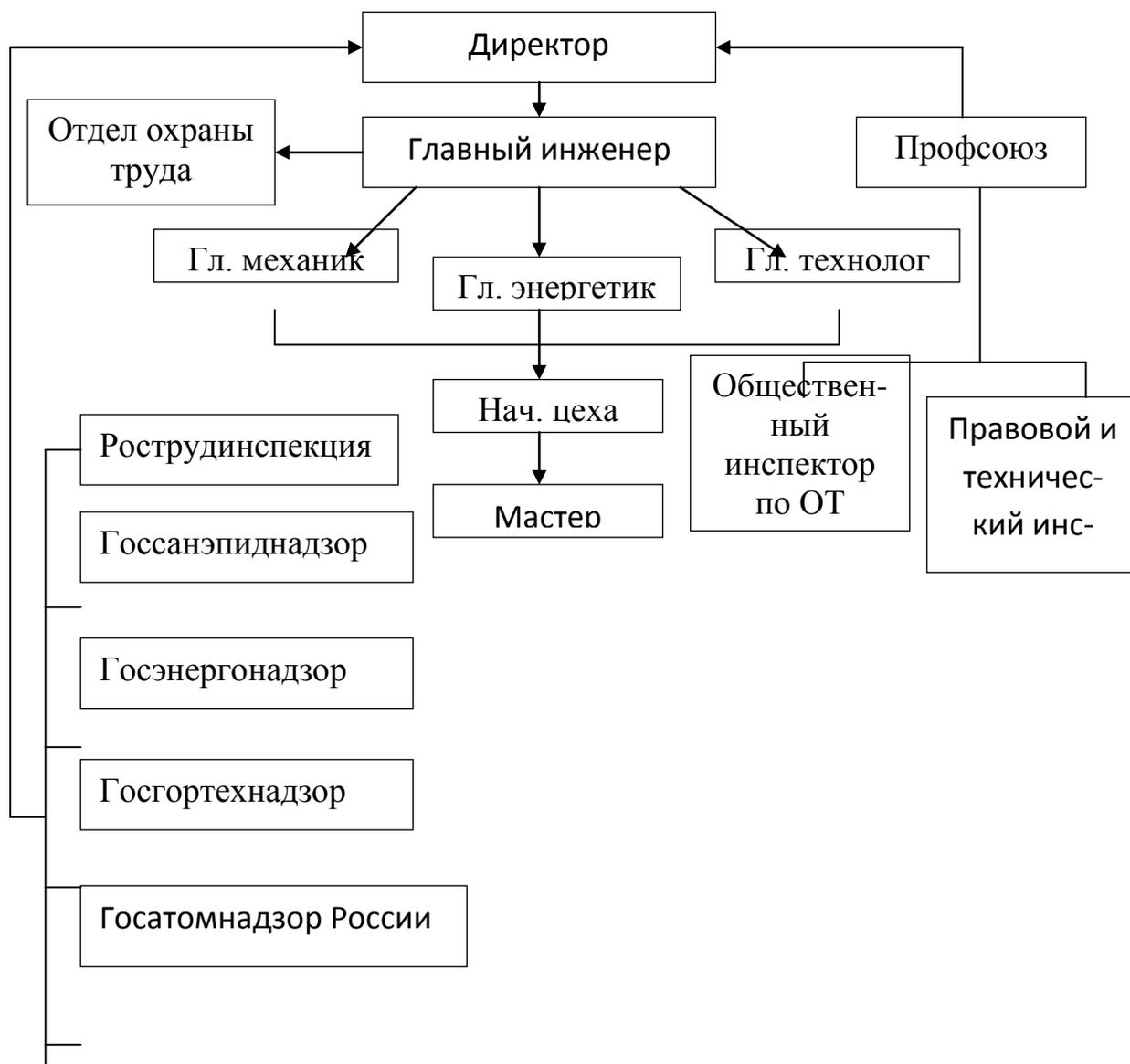
4. Государственный пожарный надзор – осуществляет контроль за выполнением требований пожарной профилактики при проектировании и эксплуатации производственных помещений и зданий в целом.

5. Федеральный горный и промышленный надзор РФ (Госгортехнадзор России) – проверяет правильность устройства и безопасной эксплуатации установок повышенной опасности, в том числе подъемно-транспортных машин, установок под давлением.

6. Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор России) контролирует источники ионизирующих излучений.

7. Профсоюзы осуществляют государственный надзор (правовая и техническая инспекции) и общественный контроль за соблюдением законодательства о труде, норм и правил по охране труда.

На общественного инспектора по охране труда возлагается участие в расследовании несчастных случаев на производстве. Он также следит за своевременным и правильным составлением акта по форме Н-1 и контролирует выполнение мероприятий по устранению причин несчастных случаев.



Госпожарнадзор

Рис. Управление охраной труда на предприятии

Ответственность лиц за нарушения требований по охране труда.

Лица, виновные в нарушении правил, норм и требований по ОТ, несут ответственность в порядке, установленном законодательством:

1. Дисциплинарная ответственность предусматривает наложение взысканий администрацией предприятия или вышестоящим органом. В качестве меры дисциплинарного взыскания применяют: замечание, выговор, строгий выговор, перевод на нижеоплачиваемую работу на срок до 3 месяцев или смещение на низшую должность на тот же срок, увольнение;

2. Административная ответственность должностных лиц предусматривает наложение в административном порядке штрафов правовыми и техническими инспекторами труда профсоюзов или представителями органов государственного надзора;

3. Уголовная ответственность предусмотрена за нарушение правил и норм по охране труда, если это нарушение повлекло или могло повлечь за собой несчастные случаи с людьми или иные тяжелые последствия.

Такие действия наказываются лишением свободы на срок до 1 года и более, штрафом или освобождением от должности.

4. Материальную ответственность несут предприятия за ущерб, причиненный рабочим и служащим увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими своих трудовых обязанностей.

Материальная ответственность предусматривает также частичное или полное возмещение работником ущерба, причиненного предприятию, независимо от привлечения его к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за действия, которыми причинен ущерб.

ПОНЯТИЕ О ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ТРАВМАТИЗМЕ

Производственный травматизм характеризуется травмами и несчастными случаями на производстве в результате воздействия на работающего опасного производственного фактора при выполнении им задания руководителя работ. Все несчастные случаи классифицируются согласно схеме, представленной на рис.

Причины производственного травматизма подразделяются на:

1. Технические – несоответствие требованиям безопасности или неисправности, возникающие в процессе эксплуатации оборудования, инструментов, приспособлений и средств защиты, обусловленные неявными дефектами.

2. Организационные – невыполнение или неправильное выполнение нормативных требований: отсутствие или некачественное проведение инструктажа и обучения, отсутствие контроля, несоблюдение технических мероприятий, несвоевременный ремонт или замена устаревшего или неисправного оборудования, несоответствие нормативным требованиям параметров микроклимата, состояние воздушной среды, освещенности и т.п.

3. Психофизиологические – совершение ошибочных действий вследствие высокой тяжести и напряженности труда, повышенной утомляемости, монотонности труда и т.д.

Расследование и учет несчастных случаев

В соответствии с положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве (Постановление от 24.10.02 г. № 73) в отдельных отраслях и организациях расследованию и учету подлежат несчастные случаи (травма, в том числе полученная в результате нанесения телесных повреждений другим лицом, острое отравление, тепловой удар, ожог, обморожение, утопление, поражение электрическим током, молнией и ионизирующим излучением, укусы насекомых и пресмыкающихся, телесные повреждения, нанесенные животными, повреждения, полученные в результате взрывов, аварий, разрушений зданий, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций), произошедшие при выполнении работником своих трудовых обязанностей на территории организации или вне ее, а также во время следования к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном организацией.

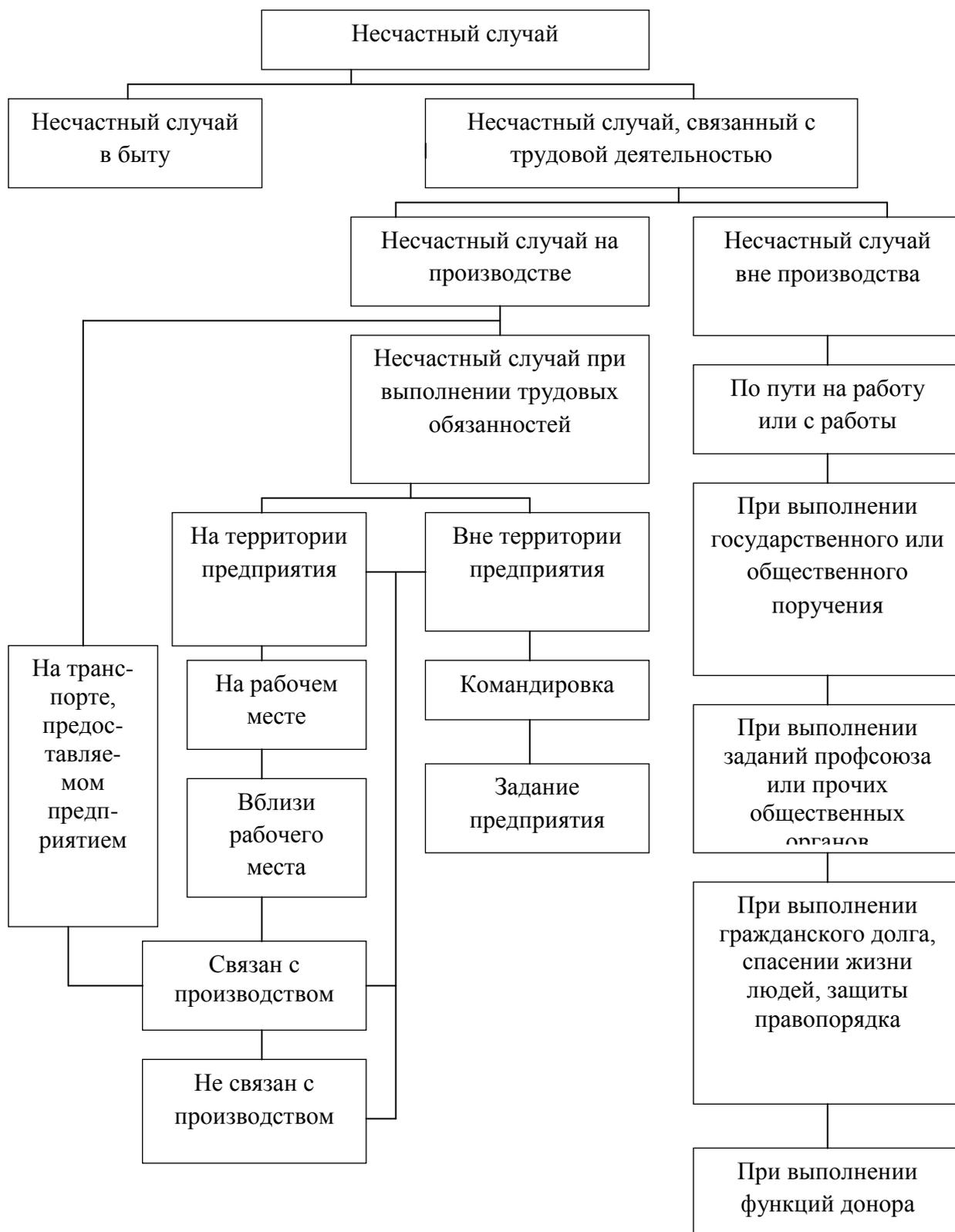


Рис. Схема классификации несчастных случаев

Не подлежат учету случаи естественной смерти, самоубийства, а также травмы, полученные пострадавшими при совершении ими преступлений.

О каждом несчастном случае на производстве пострадавший или очевидец в течение смены должны сообщить непосредственному

руководителю, руководителю подразделения, руководителю предприятия и председателю профкома.

Работодатель или лицо, им уполномоченное обязан:

- обеспечить оказание пострадавшему первой помощи, доставку в медицинское учреждение при необходимости;
- организовать формирование комиссии по расследованию несчастного случая;
- обеспечить сохранение до начала расследования обстоятельств и причин несчастного случая, обстановки на рабочем месте и оборудования такими, какими они были на момент происшествия (если это не угрожает жизни и здоровью работников и не приводит к аварии).

О каждом групповом несчастном случае (два и более пострадавших), а также о несчастном случае с возможным инвалидным исходом или смертельным исходом работодатель обязан сообщить в течение суток по форме, установленной Министерством труда РФ в:

- государственную инструкцию труда по субъекту РФ;
- прокуратуру по месту, где произошел несчастный случай;
- орган исполнительной власти субъекта РФ;
- соответствующий Федеральный орган исполнительной власти;
- орган государственного надзора, если несчастный случай произошел в организации (на объекте), подконтрольной этому органу;
- организацию, направившую работника, с которым произошел несчастный случай;
- соответствующий профсоюзный орган.

Расследование несчастных случаев проводится комиссией (не менее 3-х человек), образуемой из представителей работодателя, работника отдела охраны труда и ТБ и представителя профсоюзного органа. Состав комиссии утверждается приказом. Руководитель, непосредственно отвечающий за безопасность производства, в расследовании не участвует.

По требованию пострадавшего (в случае смерти по требованию его родственников) в расследовании несчастного случая может принимать участие его доверенное лицо.

Несчастные случаи, происшедшие с работниками, направленными сторонними организациями, в т.ч. со студентами и учащимися, проходящими производственную практику, расследуются с участием представителя направившей их организации.

Комиссия по расследованию несчастного случая обязана в течении трех суток с момента происшествия расследовать обстоятельства и причины, при которых произошел несчастный случай и разработать мероприятия по предупреждению подобных несчастных случаев. При случаях, вызвавших потерю у работника трудоспособности на период более одного рабочего дня или необходимость перевода его на другую работу (согласно медицинскому заключению) или его смерть, составляется акт по форме Н-1 в двух экземплярах (если несчастный случай произошел с работником другой организации, то акт составляют в трех экземплярах).

Подписанный и утвержденный акт заверяется печатью организации.

Руководитель предприятия (главный инженер) обязан немедленно принять меры к устранению причин, вызвавших несчастный случай.

После окончания расследования один экземпляр акта в течение трех суток должен быть передан пострадавшему (или его представителю).

Несчастный случай, о котором пострадавший не сообщил администрации в течение рабочей смены или от которого потеря трудоспособности наступила не сразу, должен быть расследован по заявлению пострадавшего или заинтересованного лица в срок не более месяца со дня подачи заявления.

Специальному расследованию подлежат: групповой несчастный случай, несчастный случай с возможным инвалидным исходом, несчастный случай со смертельным исходом. Расследование производится комиссией в составе: государственного инспектора труда органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, представителей работодателя и профсоюзного органа в течение 15 дней.

Возмещение вреда регулируется Правилами возмещения работодателем вреда, причиненного работнику, утвержденными 24 декабря 1992 г. Трудовые увечья при несчастных случаях на производстве оплачиваются с первого дня временной нетрудоспособности в полном объеме. Компенсация потери трудоспособности при инвалидности производится самим предприятием.

В Правилах впервые введено понятие возмещения пострадавшему морального вреда. Под моральным вредом подразумеваются физические и нравственные страдания пострадавшего.

В случае смерти работника право на возмещение вреда имеют: нетрудоспособные граждане, состоявшие на иждивении умершего, ребенок умершего, родившийся после его смерти, а также один из родителей, супруг, если он занимается уходом за детьми, не достигшими 14 лет.

Правилами также предусмотрены порядок рассмотрения заявлений о возмещении вреда, порядок и сроки выплаты сумм о возмещении вреда.

Однако не все несчастные случаи, расследуемые в соответствии с указанным Положением, квалифицируются как связанные с производством.

Например, при изготовлении или самовольном использовании в личных целях транспортных средств, оборудования, инструмента, принадлежащих предприятию; если несчастный случай явился результатом опьянения; во время спортивных игр на территории предприятия и т.д.

Если администрация пришла к выводу, что несчастный случай не связан с производством, то она передает акт на рассмотрение профсоюзного комитета и после его согласия на акте делается пометка, что случай не связан с производством.

Определить это бывает очень сложно.

Методы анализа травматизма

Для анализа производственного травматизма применяют следующие методы: статистический, топографический, монографический, экономический и др.

1. Статистический метод основан на изучении травматизма по документам: отчетам, актам, журналам регистрации и т.п., для оценки уровня травматизма пользуются показателями его частоты и тяжести.

Показатель частоты $K_{\text{ч}}$ определяет число несчастных случаев, произошедших за данный период (год, квартал, месяц) на тысячу работающих:

$$K_{\text{ч}} = \frac{\text{Число несчастных случаев} \cdot 10^3}{\text{Число работающих}}$$

Показатель тяжести $K_{\text{т}}$ определяет среднее число дней нетрудоспособности, приходящихся на один несчастный случай:

$$K_{\text{т}} = \frac{\text{Количество дней нетрудоспособности}}{\text{Число несчастных случаев}}$$

2. Топографический метод выявляет участки с повышенной травмоопасностью, требующие тщательного обследования и проведения профилактических мероприятий. Для этого на плане цеха (участка), где обозначены оборудование, рабочие места, проходы и проезды, систематически отмечают все места, где произошли несчастные случаи.

3. Монографический (углубленный) метод изучения травматизма включает в себя детальное обследование всего комплекса условий труда, в которых произошел несчастный случай, трудового и технологического процесса, рабочего места, основного и вспомогательного оборудования, средств коллективной и индивидуальной защиты и т.д.

4. Экономический метод заключается в определении потерь, вызванных производственным травматизмом.

Аттестация рабочих мест, элементы психологии безопасного труда

Комплексная оценка соответствия рабочих мест требованиям нормативных документов по ОТ именуется широко распространенным в настоящее время термином – АТТЕСТАЦИЯ РАБОЧИХ МЕСТ.

На производстве аттестация рабочих мест включает в себя определение на каждом рабочем месте следующих параметров:

1. Уровня опасных и вредных производственных факторов, т.е. определение:

- освещенности;

- уровня шума и вибрации;
- температуры, относительной влажности и скорости движения воздуха;
- наличие концентрации пыли и газа;
- наличие интенсивности вредных излучений;
- наличие тяжелого физического и напряженного труда.

На основании этих параметров дается комплексная оценка условий труда в соответствии с «Гигиенической классификацией труда» (Р 2.2.013-94).

Этим документом устанавливаются 4 класса условий труда:

- оптимальные
- допустимые
- вредные
- опасные – экстремальные

2. Соответствия применяемого оборудования и инструмента требованиям ГОСТов ССБТ.

3. Оснащенности рабочих мест средствами индивидуальной защиты и их годности к эксплуатации.

4. Наличие на рабочем месте инструкции по ТБ, наличия у рабочих удостоверений о проверке знаний по ТБ, соблюдения рабочими правил ТБ во время работы, наличие и правильность оформления журнала инструктажей по ТБ.

Аттестацию рабочих мест проводят аттестационные комиссии, в состав которых входят главные специалисты, работники служб охраны труда, а в состав аттестационных комиссий цехов – мастера и бригадиры.

Аттестационная комиссия выносит решение об аттестации рабочего места, либо его рационализации, либо его ликвидации. В основе принятия решения лежит технико-экономический анализ, который включает: рассмотрение результатов оценки рабочего места и предложений по его совершенствованию; определение потребности в каждом рабочем месте с точки зрения планов производства; расчет эффективности доведения его до нормативного уровня и необходимых для этого затрат; выявление технических, материальных и финансовых возможностей предприятия для рационализации рабочего места.

На базе результатов аттестации рабочего места и сертификации оборудования (производится органами Госстандарта России), органами Министерства труда и социального развития РФ производится сертификация производственного объекта.

Одной из важнейших задач администрации при оценке условий труда, аттестации и сертификации рабочих мест является контроль тяжелых, особенно тяжелых, вредных и особенно вредных условий труда. Это связано с наличием целого ряда льгот и компенсаций, положенных лицам, занятым на этих работах: дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день, доплаты к зарплате, право на бесплатное получение молока или лечебно-профилактического питания, льготная пенсия.