|  |  |
| --- | --- |
| **К Г Э У** | МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**  **высшего образования**  **«КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  (ФГБОУ ВО «КГЭУ») |

Контрольная работа

по дисциплине «политология»

на тему «сущность и процедура избирательной кампании»

Вариант 27

Выполнил: Морозова Д. А.

Группа: ЗЭКП-1-18

Казань, 2021 г.

Введение....................................................................................................3

1.Избирательный процесс: понятие, содержание..................................3

2. Избирательный процесс до назначения выборов..............................5

3. Формирование избирательных комиссий, резерва составов участковых избирательных комиссий.........................................................................8

4. Стадии избирательного процесса........................................................9

5. Предвыборная агитация.......................................................................13

6. Голосование и итоги.............................................................................14

Заключение................................................................................................15

Список литературы...................................................................................16

**Введение**

В современной науке избирательного права и процесса, пожалуй, самой спорной категорией является «избирательный процесс». До настоящего времени нормативного определения этого важнейшего понятия не содержится в федеральном законодательстве. Отдельные регионы (Свердловская область) в прошлом пытались восполнить этот пробел, но впоследствии определения этого понятия были удалены из текста избирательных законов. Этот недостаток федерального законодателя привел к появлению многочисленных точек зрения.

1. **Избирательный процесс: понятие, содержание.**

Понятие «избирательный процесс» в избирательном праве используется в широком и узком значении.

В широком значении содержание понятия «избирательный процесс» выходит за рамки избирательной кампании, под которой согласно подпункту 19 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон) понимается деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Таким образом, избирательный процесс в широком его понимании охватывает не только действия и процедуры, совершаемые (реализующиеся) в период избирательной кампании, но и:

- деятельность государственных органов и органов местного самоуправления по разработке и принятию законодательства о выборах;

-  деятельность Конституционного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции Российской Федерации, направленную на проверку соответствия положениям Конституции Российской Федерации норм избирательного законодательства;

- деятельность избирательных комиссий, осуществляемую в рамках реализации программ, направленных на популяризацию избирательного права, повышение правовой культуры избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов;

- образование избирательных округов и избирательных участков;

- формирование избирательных комиссий, резерва участковых избирательных комиссий;

- регистрация (учет) избирателей;

- избирательные споры, возникающие в межвыборный период.

В узком же смысле под избирательным процессом понимается установленная законодательством о выборах совокупность стадий организации и проведения выборов, выстроенных в определенной последовательности.

Стадии избирательного процесса – это основные этапы организации и проведения выборов, в рамках которых совершаются предусмотренные законодательством о выборах действия и избирательные процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав граждан Российской Федерации и иных участников выборов, целостность, завершенность и легитимность избирательного процесса при избрании депутатов представительных органов, а также выборных должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления.

Можно выделить следующие стадии избирательного процесса в период избирательной кампании:

- назначение выборов;

- финансирование деятельности избирательных комиссий;

- информирование избирателей;

- формирование окружных избирательных комиссий;

- выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов);

- формирование и расходование средств избирательных фондов;

- предвыборная агитация;

- составление и уточнение списков избирателей;

- образование избирательных участков в местах временного пребывания избирателей, а также в труднодоступных и отдаленных местностях;

- формирование участковых избирательных комиссий на избирательных участках, образованных в местах временного пребывания избирателей, а также в труднодоступных и отдаленных местностях;

- голосование на выборах;

- установление итогов голосования и определение результатов выборов;

- рассмотрение избирательных споров.

**2. Избирательный процесс до назначения выборов.**

Избирательный процесс реализуется в сроки, в рамках, а также в соответствии с правилами и процедурами, установленными законодательством о выборах.

Правовое регулирование избирательного процесса в Российской Федерации не является стабильным. Законодательство о выборах динамично изменяется перед началом и по окончании избирательных кампаний регионального уровня (с 2007 года голосование на этих выборах проводится в единые дни голосования), а также в преддверии и по завершении каждого федерального электорального цикла (1993 год, 1996 год, 1999-2000 годы, 2003-2004 годы, 2007-2008 годы, 2011-2012 годы).

За прошедший 21 год лет с момента принятия Конституции Российской Федерации правовое регулирование избирательного процесса претерпевало многочисленные существенные изменения к числу наиболее значимых из которых относятся, на наш взгляд, следующие:

- четырежды изменялись вид и параметры избирательной системы, используемой при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

- неоднократно менялся (от избрания по результатам выборов до специфики назначения) порядок формирования такого представительного органа государственной власти Российской Федерации, как Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- в 2004 году отменен, а в 2012 году возвращен институт выборности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации;

- постоянно изменяются виды и основные параметры избирательных систем, применяемых при формировании законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований;

- существенно расширился перечень ограничений пассивного избирательного права.

Нестабильность законодательства о выборах Российской Федерации требует особо внимательного отношения к процессам формирования и изменения законодательства, как со стороны политических партий, так и граждан, претендующих на замещение выборных должностей. Действительно, не зная заранее основные правила игры в предстоящей избирательной кампании, трудно к ней полноценно подготовиться. Федеральный закон обеспечивает стабильность правового регулирования избирательного процесса лишь в период после начала избирательной кампании – согласно пункту 3 статьи 11 в случае принятия в период избирательной кампании закона, содержащего положения, которыми определяется порядок подготовки и проведения соответствующих выборов, либо в случае внесения в этот период в закон изменений, касающихся порядка подготовки и проведения соответствующих выборов, указанные закон и изменения применяются к выборам, которые назначены после их вступления в силу. Если же соответствующие изменения будут приняты и вступят в силу незадолго до назначения выборов, то учет их при проведении избирательной кампании будет обязателен. Возможно, следовало бы продлить мораторий на применение изменений избирательного законодательства на период до одного года до даты начала соответствующей избирательной кампании.

Конституционный Суд Российской Федерации, а также и суды общей юрисдикции Российской Федерации оказывали и оказывают в настоящее время достаточно ощутимое воздействие на формирование избирательного законодательства, принимая к производству и рассматривая по существу избирательные споры, связанные с предполагаемым заявителями несоответствием законодательства о выборах положениям Конституции Российской Федерации, нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, соответственно. Особенна велика в этом отношении роль Конституционного Суда Российской Федерации.

Именно Конституционный Суд Российской Федерации признал соответствующими Основному закону вид и параметры избирательной системы, установленные применительно к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, переход от выборов к фактическому назначению Президентом Российской Федерации высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2011 году Конституционный Суд Российской Федерации указал федеральному законодателю на необходимость установления критерия допустимости использования пропорциональной избирательной системы на выборах в представительные органы муниципальных образований поселений. 10 октября 2013 года Конституционный Суд Российской Федерации признал не соответствующим Конституции Российской Федерации установленное Федеральным законом от 02.05.2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в отношении граждан  Российской Федерации, осуждавшихся когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, пожизненное ограничение пассивного избирательного права.

В Российской Федерации на постоянной основе действуют следующие избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, территориальные избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии. Срок их полномочий составляет 5 лет. Члены указанных комиссий с правом решающего голоса назначаются в состав избирательных комиссий по решению уполномоченных законодательством о выборах органов. В связи с тем обстоятельством, что избирательные комиссии сформированы не одномоментно, деятельность по отбору кандидатур на назначение в их состав, деятельность по формированию избирательных комиссий, по назначению членов комиссий с правом решающего голоса взамен выбывших осуществляется в Российской Федерации постоянно, как в период избирательных кампаний, так и в межвыборный период.

Особый порядок формирования и назначения членов комиссий с правом решающего голоса установлен в отношении участковых избирательных комиссий – с 2012 года. Первичное назначение членов этих комиссий с правом решающего голоса осуществляется в обычном порядке, а вот назначение новых членов этих комиссий, взамен выбывших, возможно только из резерва составов участковых избирательных комиссий. Формирование резерва составов участковых избирательных комиссий, его ведение и пополнение относится к компетенции избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

**3**. **Формирование избирательных комиссий, резерва составов участковых избирательных комиссий.**

В Российской Федерации на постоянной основе действуют следующие избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, территориальные избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии. Срок их полномочий составляет 5 лет. Члены указанных комиссий с правом решающего голоса назначаются в состав избирательных комиссий по решению уполномоченных законодательством о выборах органов. В связи с тем обстоятельством, что избирательные комиссии сформированы не одномоментно, деятельность по отбору кандидатур на назначение в их состав, деятельность по формированию избирательных комиссий, по назначению членов комиссий с правом решающего голоса взамен выбывших осуществляется в Российской Федерации постоянно, как в период избирательных кампаний, так и в межвыборный период.

Особый порядок формирования и назначения членов комиссий с правом решающего голоса установлен в отношении участковых избирательных комиссий – с 2012 года. Первичное назначение членов этих комиссий с правом решающего голоса осуществляется в обычном порядке, а вот назначение новых членов этих комиссий, взамен выбывших, возможно только из резерва составов участковых избирательных комиссий. Формирование резерва составов участковых избирательных комиссий, его ведение и пополнение относится к компетенции избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

**4. Стадии избирательного процесса в период избирательной кампании.**

4.1 Назначение выборов.

Избирательная кампания начинается со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» днем голосования на выборах Президента Российской Федерации является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента Российской Федерации и в котором шесть лет тому назад был избран Президент Российской Федерации.

Согласно законодательству Российской Федерации выборы Президента Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – Президентом Российской Федерации, выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, а также депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации -  законодательным (представительным) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, выборы выборных должностных лиц местного самоуправления, а также депутатов представительного органа муниципального образования -  представительным органом соответствующего муниципального образования.

Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в указанные сроки, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует, выборы назначаются: в федеральные органы государственной власти - Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом; в органы государственной власти субъекта Российской Федерации - избирательной комиссией субъекта Российской Федерации не позднее чем за 80 дней до дня голосования; в органы местного самоуправления - соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до дня голосования.

Если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный срок выборы либо если такая избирательная комиссия отсутствует выборы назначаются по решению суда общей юрисдикции (Верховного Суда Российской Федерации либо Верховного суда субъекта Российской Федерации) уполномоченным органом, должностным лицом либо избирательной комиссией в определенный в решении суда срок.

4.2. Информирование избирателей.

Под информированием избирателей понимается деятельность имеющих в соответствии с законодательством о выборах право на ее осуществление юридических и физических лиц, направленная на доведение до избирателей информации о предстоящих выборах, законодательстве о выборах, особенностях его применения, стадиях и этапах избирательного процесса, его участниках, в том числе, кандидатах и избирательных объединениях, осуществляемая с целью привлечь внимание избирателей к избирательной кампании, способствовать осознанному участию избирателей в выборах, повысить избирательную активность.

Круг субъектов имеющих право на осуществление деятельности, связанной с информированием избирателей, определен пунктом 1 статьи 45 Федерального закона.

Информирование избирателей осуществляют:

- органы государственной власти;

-  органы местного самоуправления;

- избирательные комиссии;

-  организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации;

- юридические и физические лица.

 Таким образом, исходя из особенностей субъекта, доводящего до граждан информацию о выборах, можно выделить два вида информирования избирателей: официальное и неофициальное.

Официальное информирование избирателей о выборах осуществляют органы государственной власти и местного самоуправления, а также избирательные комиссии.

4.3. Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов).

Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), иным законом, регулирующим конкретные выборы.

Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением.

Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено политической партией, имеющей в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, либо ее региональным отделением или иным структурным подразделением, имеющими в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

Не может быть выдвинут кандидатом гражданин Российской Федерации, не обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих выборах.

Кандидат не может быть выдвинут на одних и тех же выборах по нескольким избирательным округам. Данное правило не применяется при выдвижении кандидата одним и тем же избирательным объединением одновременно на одних и тех же выборах по одномандатному (или многомандатному) избирательному округу и в составе списка кандидатов.

Кандидат не может дать согласие на выдвижение на одних и тех же выборах более чем одному инициатору выдвижения.

**5. Предвыборная агитация.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 48 Федерального закона в период проведения избирательной кампании предвыборной агитацией признаются:

1) призывы голосовать за список кандидатов или против него, либо за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них);

2) выражение предпочтения кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения);

3) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

4) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

5) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

6) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

В соответствии с пунктом 21 статьи 48 Федерального закона действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, профессиональной деятельности и указанные в подпункте «а» пункта 2 статьи (призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них)), признаются предвыборной агитацией в случае, если эти действия совершены с целью побудить избирателей голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них), а действия, указанные в остальных подпунктах - в случае, если эти действия совершены с такой целью неоднократно.

Таким образом, разрешены любые методы предвыборной агитации, не запрещенные законом. К числу таковых следует отнести, в частности, агитацию посредством рассылки SMS – сообщений, агитацию в сети «Интернет» на сайтах, не зарегистрированных в качестве средств массовой информации и т.п.

Все существующие в реальности формы проведения предвыборной агитации не обозначаются Федеральным законом. При этом, каждому из законных методов агитации может соответствовать одна и более форм ее проведения.

**6. Голосование и итоги.**

Голосование осуществляется гражданами, как правило, в специально отведенных и оборудованных для этой цели помещениях. Данные помещения должны безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии главой местной администрации соответствующего муниципального образования, а в определенных законодательством о выборах случаях - командиром воинской части, капитаном судна, начальником полярной станции, руководителем дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации.

В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования.

В помещении для голосования либо непосредственно перед ним участковая избирательная комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает информацию о кандидатах либо списках кандидатов, внесенных в избирательный бюллетень.

Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума.

На информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать наименования политических партий, фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией, информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений.

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем - в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем - в органы местного самоуправления. После окончания времени голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей, иных лиц подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашают и вносят число погашенных неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями.

**Заключение.**

Подводя итог проведенного исследования, можно с уверенностью утверждать, что избирательный процесс, необходимо рассматривать в качестве объекта государственного управления. Важно отметить, что управляющее воздействие оказывают и сами участники общественных отношений, которые одновременно могут являться должностными лицами субъектов государственного управления или участниками с особым правовым статусом.

Список литературы

1. Авакьян С.А. Конституционное право. Методическое руководство к семинарам. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2016. 96 с.
2. Ахлюстин В.А. Избирательный процесс в Российской Федерации (проблемы теории, правового регулирования и правоприменения): дис. ... канд. юрид. наук. М.; СПб., 2012. 299 с.
3. Белов С.А. Избирательная система как правовой институт. СПб.: Изд. Дом С.-Петерб. гос. ун-та, 2015. 120 с.
4. Биктагиров Р.Ф. Субъект избирательного права Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: автореф. дис. … д-ра юрид. наук. М., 2016. 50 c.
5. Веденеев Ю.А., Катков Д.Б., Корчиго Е.В. Избирательное право: учебник. М.: Юриспруденция, 20015. 288 с
6. Дмитриев Ю.А., Исраелян В.Б. Избирательное право: учебник. М. Юстицинформ, 2018. 312 с.
7. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / отв. ред. А.А. Вешняков. М.: Норма, 2013. 816 с.
8. Избирательный кодекс (закон) Свердловской области: принят обл. законом Свердловской области от 29 апр. 2003 г. № 10-ОЗ // Областная газета. 2013. 29 апр.
9. Избирательный кодекс Свердловской области: обл. закон Свердл. обл. от 5 дек. 2017 г. № 72-ОЗ (с. посл. изм.) // Собр. законодательства Свердл. обл. 1997. № 12-2, ст. 1533.
10. Князев С.Д. Курс лекций по избирательному праву и избирательному процессу Российской Федерации. Владивосток: Изд-во Дальневост. гос. ун-та, 2018. 213 с.