

## **Лекция 10. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ**

### **ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Предметные области лицензируемой деятельности. Виды деятельности в области защиты информации, подлежащих лицензированию ФАПСИ. Лицензирование деятельности по международному информационному обмену.

#### **ПРЕДМЕТНЫЕ ОБЛАСТИ ЛИЦЕНЗИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Мы уже отмечали выше, что в соответствии с принятой терминологией "информатизация" как предметная область представляет собой организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания условий для удовлетворения информационных потребностей, базирующийся на массовом применении новых информационных технологий. В интересах государства и граждан отдельные виды предпринимательской деятельности в области информатизации целесообразно ограничить, т. е. на определенных условиях ввести разрешительную систему (лицензирование).

Лицензирование должно ограничивать следующие виды деятельности:

- создание и применение информационных технологий, включая программы для ЭВМ и другие компоненты средств информатизации;
- формирование информационных ресурсов на основе использования современных информационных технологий;
- оказание услуг по информационному обеспечению потребителей информационных ресурсов при соблюдении требований безопасности для государства, организаций, граждан, необходимых для предотвращения и ликвидации техногенных, информационных и экономических угроз и их последствий в сфере информатизации.

За рубежом большое внимание уделяется вопросам защиты государственных информационных ресурсов, где обязательному лицензированию подлежат виды деятельности по защите информации и информационных ресурсов, организации доступа к базам данных и сетям передачи данных. Кроме того, лицензируется предоставление услуг в части использования программных продуктов.

Принятый в России Закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" не распространяется на отношения, возникающие в связи с использованием результатов интеллектуальной деятельности. Поэтому в настоящее время разрешительная система на определенных условиях для вышеперечисленных видов деятельности регламентируется законодательством, регулирующим сертификацию, патентным законодательством, законами об авторском праве и смежных правах, а также законом, определяющим участие в международном информационном обмене.

Проблема лицензирования отдельных элементов деятельности в сфере

информатизации поставлена в Законе "Об информации, информатизации и защите информации":

- в п. 4 ст. 7 указано, что для решения проблемы качественного формирования государственных информационных ресурсов необходимо разработать и внедрить в практику порядок лицензирования деятельности организаций, специализирующихся на формировании государственных информационных ресурсов на основе договоров с соответствующими органами власти;

- в п. 4 ст. 11 указано, что осуществление лицензионной деятельности в области работы с персональными данными в связи с особенностями этой деятельности нуждается в дополнительном правовом регулировании;

- в п. 3 ст. 19 указано, что организации, выполняющие работы в области проектирования, производства средств защиты информации и обработки персональных данных, должны получать лицензию на этот вид деятельности.

Указанными статьями установлено, что порядок лицензирования определяется законодательством Российской Федерации.

В тех случаях, когда разрешение на использование технических решений (изобретений, ноу-хау) дается не государством, а коллективным или индивидуальным субъектом - собственником или, по поручению последнего, владельцем технического решения, применяется такая юридическая форма, как лицензионный договор.

Рассмотрим специфику выделения трех вышеперечисленных видов деятельности предметной области информатизации, которая вызывает необходимость в лицензировании.

## ***ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ***

Для продукции серийного и массового производства в области информатизации важное значение имеет Закон "О сертификации продукции и услуг". Он предусматривает лицензирование деятельности, связанной с маркированием продукции и услуг знаком соответствия этой продукции и услуг государственным стандартам. Этот Закон устанавливает обязательную регистрацию продукции и услуг в Государственном реестре продукции и услуг, а также обязанности Госстандарта России по установлению порядка лицензирования и ведения указанного Реестра.

Защита и порядок использования программ для ЭВМ и баз данных, относимых к авторским произведениям, регулируется Законом "Об авторском праве и смежных правах", а также Законом "О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных".

В тех случаях, когда осуществляется управление имущественными правами на коллективной основе, когда имущественные права на программу для ЭВМ или базу данных, созданных в порядке выполнения служебных обязанностей, осуществляются

работодателем, а также когда эти объекты отнесены к общественному достоянию, применяются нормы ст. 45 Закона "Об авторском праве и смежных правах". Полномочия на коллективное управление имущественными правами передаются непосредственно обладателями авторских и смежных прав добровольно на основе письменных договоров, которые, не являются авторскими договорами.

Пункт 3 ст. 45 Закона "Об авторском праве и смежных правах" предусматривает, что организация, управляющая имущественными правами на коллективной основе, предоставляет лицензии пользователям на соответствующие способы использования произведений и объектов смежных прав.

В настоящее время в Законе "Об охране программ для ЭВМ и баз данных" нет соответствующей нормы, которая бы развивала это общее положение Закона "Об авторском праве и смежных правах". Закон "Об охране программ для ЭВМ и баз данных" вообще не говорит о лицензировании. Этот закон различает авторский договор и договор лицензионный.

Государство в лице определенных своих органов лицензирует деятельность в области создания и применения информационных технологий и иных средств информатизации в тех случаях, когда эта деятельность сопряжена с обеспечением информационной безопасности и когда государство обязано принять меры к защите государственной тайны, личной тайны граждан, служебной тайны, к защите персональной информации или к защите конфиденциальной коммерческой информации в системе государственного аппарата.

Для решения вопросов создания и применения информационных технологий имеет важное значение Закон "О федеральных органах правительственной связи и информации", который предусматривает право федеральных органов правительственной связи и информации осуществлять лицензирование и сертификацию систем и комплексов телекоммуникаций высших органов государственной власти РФ, а также закрытых систем и комплексов телекоммуникаций органов государственной власти субъектов РФ, центральных органов федеральной исполнительной власти, организаций, предприятий, банков и других учреждений, расположенных на территории РФ, независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности.

С проблемой разработки и пользования информационными технологиями связана область обмена (экспорта и импорта) этой продукции. Право на экспорт технологий, связанных с обеспечением информационной безопасности страны, должно находиться под контролем государства. В этом случае должна идти речь о порядке лицензирования экспорта.

### ***ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ***

В этой области на уровне закона регулируются правила лицензирования

проведения работ, связанных со сведениями, составляющими государственную тайну. Ст. 27 Закона "О государственной тайне" устанавливает, что лицензия на проведение указанных работ выдается на основании результатов специальной экспертизы и при определенных условиях.

"Положение о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны", утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 333, устанавливает порядок лицензирования в вышеназванной области.

Деятельность по международному информационному обмену в части государственных информационных ресурсов, которые вывозятся за пределы Российской Федерации, или документированной информации для пополнения государственных информационных ресурсов, которая ввозится на территорию Российской Федерации, подлежит лицензированию согласно Закону "Об участии в международном информационном обмене" (ст. 18), порядок лицензирования определяется "Положением о лицензировании деятельности по международному информационному обмену", утвержденным Постановлением Правительства РФ от 3 июня 1998 года № 564.

### **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ УСЛУГ ПО ИНФОРМАЦИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ**

Данные виды деятельности связаны с предоставлением информации пользователям в соответствии с их правовым статусом и с категориями информации по доступу.

Очевидно, что обработка и предоставление информации с ограниченным доступом, если она осуществляется не собственником информации или не государственной организацией в соответствии с ее компетенцией, потребует лицензии. Это, например, может касаться ведения кадастров, каталогов, любой мониторинговой деятельности.

Такой вид услуг, как сбор, обработка и предоставление информации о гражданах - персональной информации - не в целях ее статистического учета и анализа также требует лицензии, если это не предусмотрено прямо правовым статусом лица, осуществляющего эту деятельность.

Согласно статье 24 Конституции РФ сбор, хранение и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускается. Принципиальным является то, что формируемые базы персональных данных должны строго соответствовать целям сбора и использоваться исключительно в интересах конкретного лица при оказании ему услуг различного характера. Лицензирующий орган должен

установить минимально необходимый для оказания услуг объем персональных данных, необходимость защиты информации, некоторые технологические аспекты ее сбора и актуализации, а также проконтролировать выполнение обязательств по целевому использованию информации персонального характера. В настоящее время в Госдуме РФ готовится законопроект "Об информации персонального характера", принятие которого позволит установить порядок лицензирования данного вида услуг.

Проведенный анализ предметных областей деятельности в сфере информатизации позволяет выделить в качестве основных направлений работ по лицензированию деятельности в сфере информатизации защиту информации и международный информационный обмен, к рассмотрению которых мы и переходим.

## **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ**

Закон "Об информации, информатизации и защите информации" устанавливает общие правовые требования к организации защиты информации с ограниченным доступом в процессе ее обработки, хранения и циркуляции в технических устройствах и информационных и телекоммуникационных системах и комплексах и организации контроля за осуществлением мероприятий по защите конфиденциальной информации. Следует подчеркнуть, что Закон не разделяет государственную и частную информацию как объект защиты в том случае, если доступ к ней ограничивается.

Кроме того, Закон определяет на государственно-правовом уровне электронную цифровую подпись как средство защиты информации от несанкционированного искажения или подмены, а также как средство подтверждения подлинности отправителя и получателя информации. В соответствии со статьей 5 "юридическая сила документа, хранимого, обрабатываемого и передаваемого с помощью автоматизированных информационных и телекоммуникационных систем, может подтверждаться электронной цифровой подписью". При этом "юридическая сила электронной цифровой подписи признается при наличии в автоматизированной системе программно-технических средств, обеспечивающих идентификацию подписи, и соблюдении установленного режима их использования".

Статья 19 Закона "Об информации, информатизации и защите информации" определяет обязательность получения лицензий для организаций, осуществляющих проектирование и производство средств защиты информации.

Важно отметить, что в соответствии с п. 3 статьи 21 контроль за соблюдением требований к защите информации, за эксплуатацией специальных средств защиты информации, а также обеспечение организационных мер защиты информационных систем, обрабатывающих информацию с ограниченным доступом, в негосударственных структурах возлагается на органы государственной власти.

Таким образом, система государственного лицензирования деятельности в

области защиты информации в Российской Федерации является составной частью государственной системы защиты информации.

***Действующими нормативно-правовыми документами в качестве основных государственных органов по лицензированию деятельности в области защиты информации определены Государственная техническая комиссия при Президенте Российской Федерации (Гостехкомиссия России) и Федеральное агентство правительственной связи и информации (ФАПСИ).***

Обязательное государственное лицензирование деятельности в области защиты информации криптографическими методами, а также в области выявления электронных устройств перехвата информации в технических средствах и помещениях государственных структур введено Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 1994 года № 1418 "О лицензировании отдельных видов деятельности". Данное постановление распространяет механизм обязательного лицензирования на все виды деятельности в области криптографической защиты информации, независимо от ее характера и степени секретности, на все субъекты этой деятельности, независимо от их организационно-правовой формы, включая и физических лиц.

Указ Президента Российской Федерации от 3 апреля 1995 года № 334 "О мерах по соблюдению законности в области разработки, производства, реализации и эксплуатации шифровальных средств, а также предоставления услуг в области шифрования информации" запрещает любую деятельность, связанную с разработкой, производством, реализацией и эксплуатацией шифровальных средств, предоставлением услуг в области шифрования информации, без лицензии ФАПСИ.

Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 года № 333 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны" устанавливается, что лицензия на право деятельности по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, с созданием средств защиты информации и оказанием услуг по защите государственной тайны, может быть выдана предприятию или организации, независимо от формы его собственности, исключительно на основании результатов специальной экспертизы заявителя, в ходе которой будет установлено наличие на данном предприятии всех необходимых условий для сохранения доверенных ему секретных сведений, и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну.

***Сферы компетенции Гостехкомиссии России и ФАПСИ, а также практический механизм лицензирования*** определены в "Положении о государственном лицензировании деятельности в области защиты информации", которое утверждено 27 апреля 1994 года совместным решением Гостехкомиссии России и ФАПСИ.

Этим положением, в частности, определены следующие перечни видов деятельности в области защиты информации, подлежащих лицензированию

Гостехкомиссией России и ФАПСИ.

Перечень видов деятельности в области защиты информации, подлежащих лицензированию Гостехкомиссией России:

- Сертификация, сертификационные испытания защищенных технических средств обработки информации (ТСОИ), технических средств защиты информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, защищенных программных средств обработки информации, программных средств по требованиям безопасности, программных средств защиты информации, программных средств контроля защищенности информации.

- Аттестация систем информатизации, автоматизированных систем управления, систем связи и передачи данных, технических средств приема, передачи и обработки подлежащей защите информации, технических средств и систем, не обрабатывающих эту информацию, но размещенных в помещениях, где она обрабатывается (циркулирует), а также помещений, предназначенных для ведения переговоров, содержащих охраняемые сведения, на соответствие требованиям руководящих и нормативных документов по безопасности информации и контроль защищенности информации в этих системах, технических средствах и помещениях.

- Разработка, производство, реализация, монтаж, наладка, установка, ремонт, сервисное обслуживание защищенных ТСОИ, технических средств защиты информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, защищенных программных средств обработки информации, программных средств защиты информации, программных средств контроля защищенности информации.

- Проведение специсследований на побочные электромагнитные излучения и наводки (ПЭМИН) ТСОИ.

- Проектирование объектов в защищенном исполнении.

- Подготовка и переподготовка кадров в области защиты информации по видам деятельности, перечисленным в данном перечне.

***Перечень видов деятельности в области защиты информации, подлежащих лицензированию ФАПСИ:***

Деятельность названных выше организаций по лицензированию в области защиты информации осуществляется на основании следующих ***принципов:***

- Соответствия действующим российским законодательным и нормативным актам.

- Обеспечения надежной защиты информации, составляющей государственную тайну, или иной конфиденциальной информации.

- Дифференцированного подхода к отдельным видам деятельности и средствам защиты.

- Наложения на лицензиата обязательств по выполнению требований Российского законодательства и иных нормативных актов в области защиты информации.

- Соответствия заявителей и лицензиатов требованиям по профессиональной подготовке, нормативно-методической, технической и технологической оснащенности, режимным требованиям, проверяемым в ходе проведения обязательной экспертизы заявителей и постоянного контроля за деятельностью лицензиатов.

- Четкой регламентации предоставляемых лицензиату прав и полномочий, а также механизма его взаимодействия с Гостехкомиссией и ФАПСИ.

- Централизации выдачи, учета, приостановления и отзыва лицензий и сертификатов.

- Доступности и открытости систем лицензирования и сертификации в рамках вышеперечисленных принципов.

**Собственно лицензирование** деятельности в области защиты информации включает следующие **действия**:

- выдачу лицензий - рассмотрение заявления на лицензирование, оформление и выдачу лицензий, переоформление лицензий;

- проведение специальной экспертизы заявителя;

- проведение аттестации руководителя предприятия или лиц, уполномоченных им для руководства лицензируемой деятельностью;

- проведение технической экспертизы изделий.

В заключение рассмотрения вопроса о лицензировании деятельности в области защиты информации необходимо подчеркнуть следующие обстоятельства:

- Лицензирование в области защиты информации является обязательным. Здесь необходимо иметь в виду, что для занятия деятельностью в области защиты информации необходимо получение права на ее осуществление. Конкретные виды деятельности вводятся в виде перечисления в соответствующих нормативных актах.

- Деятельность в области защиты информации физических и юридических лиц, не прошедших лицензирование, запрещена.

Субъекты, не получившие право на осуществление деятельности в области защиты информации и продолжающие ее осуществлять, нарушая установленный порядок, занимаются тем самым противоправной деятельностью. В отношении таких субъектов могут быть применены санкции, предусмотренные действующим законодательством.

## **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ИНФОРМАЦИОННОМУ ОБМЕНУ**

Согласно ст. 18 Закона "Об участии в международном информационном обмене" одним из видов лицензирования в области связи и информатизации в Российской Федерации является лицензирование деятельности по международному информационному обмену.



### ***Деятельность по международному информационному обмену включает:***

- сбор, обработку, хранение и передачу информации, а также использование документированной информации и информационных ресурсов при международном информационном обмене;
- создание документированной информации и информационных продуктов для целей международного информационного обмена;
- получение документированной информации, информационных ресурсов, информационных продуктов;
- оказание информационных услуг.

Целью лицензирования деятельности по международному информационному обмену является предотвращение незаконного вывоза за пределы территории Российской Федерации государственных информационных ресурсов и обеспечение контроля за использованием средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых для пополнения государственных информационных ресурсов.

Объектами международного информационного обмена являются: документированная информация, информационные ресурсы, информационные продукты, информационные услуги и средства международного информационного обмена.

Объектами международного информационного обмена по вышеуказанному Закону являются только информационные ресурсы государственной собственности, произведенные или приобретаемые за бюджетные средства.

Следовательно, отношения по оформлению лицензии на международный информационный обмен затрагивает группу субъектов, в числе которых не только лицензиар — орган, выдающий лицензию; лицензиат — лицо, получающее лицензию, но орган, в ведении которого находятся государственные информационные ресурсы и который представляет государство как собственника. Таким образом, включение физического лица, действующего без образования юридического лица, в число лицензиаров на международный информационный обмен требует предварительного договора будущего лицензиара с соответствующим органом государственной власти.

Основанием для осуществления лицензирования деятельности в области международного информационного обмена должно быть согласие и органа государственной власти на кандидатуру лицензиата, подтвержденное письменно и, как правило, договором.

### ***Субъектами международного информационного обмена могут являться:***

- Российская Федерация;
- субъекты Российской Федерации;
- органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- физические и юридические лица Российской Федерации;
- физические и юридические лица иностранных государств;

- лица без гражданства.

В соответствии с "Положением о лицензировании деятельности по международному информационному обмену", утвержденному Постановлением Правительства РФ от 03 июля 1998 года № 564, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности по международному обмену федеральными информационными ресурсами и информационными ресурсами, находящимися в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, определен Государственный комитет Российской Федерации по связи и информатизации (как мы уже отмечали, его правопреемником являлся Государственный комитет Российской Федерации по телекоммуникациям, в настоящее время - Министерство Российской Федерации по связи и информатизации), а лицензирование деятельности по международному информационному обмену информационными ресурсами субъектов Российской Федерации уполномочены осуществлять органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Методическое обеспечение лицензирования деятельности по международному информационному обмену осуществляет Минсвязи России.

Порядок взаимодействия Минсвязи России с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации включает:

- организацию разработки методического обеспечения, в том числе лицензионных требований и условий (рекомендуемых);
- установление структуры записи "Сводного реестра выданных, зарегистрированных, приостановленных и аннулированных лицензий" и структуры номера лицензии, присваиваемого лицензионными органами субъектов Российской Федерации;
- организацию изготовления бланков лицензий и определение организации - изготовителя этих бланков;
- выработку согласованной политики по проведению инспекционных проверок и контроля за выполнением лицензиатами условий, необходимых для осуществления деятельности по международному информационному обмену;
- проведение анализа лицензионной деятельности и совместную разработку мер по ее совершенствованию.

Минсвязи России разработало общие требования к заявителям и определило лицензионные условия, необходимые для осуществления деятельности по международному информационному обмену, а также установило форму описания имеющихся у заявителя информационных ресурсов и аппаратно-программных средств, структуру записи "Сводного реестра выданных, зарегистрированных, приостановленных и аннулированных лицензий" и структуру номера лицензии, присваиваемого лицензионными органами субъектов Российской Федерации.

#### ***Лицензионные органы субъектов Российской Федерации:***

- в пределах своих полномочий с учетом особенностей и видов вывозимых и ввозимых информационных ресурсов, а также организационных процедур, опреде-

ляющих их ввоз/вывоз, могут вносить изменения, дополнения и уточнения лицензионных условий и требований к заявителям;

- по итогам лицензионной деятельности ежеквартально направляют в Минсвязи России информацию о выданных, зарегистрированных, приостановленных и аннулированных лицензиях по международному информационному обмену в соответствии со структурой записи Сводного реестра.

Минсвязи России обобщает замечания и предложения по совершенствованию лицензионной деятельности и по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направившими замечания и предложения, вносит в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федерального законодательства и внесению изменений в нормативные акты. Об указанных действиях министерство информирует все лицензионные органы.

В соответствии с Законом "Об участии в международном информационном обмене" и во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.98 № 564 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по международному информационному обмену" Минсвязи России разработало и внедрило ряд нормативно-правовых документов, в том числе:

- методические рекомендации по осуществлению лицензионной деятельности по международному информационному обмену лицензионными органами субъектов Российской Федерации;

- методику проведения экспертизы, устанавливающей наличие у заявителя условий, необходимых для осуществления деятельности по международному информационному обмену.

В соответствии с вышеуказанными Законом и постановлением Правительства Российской Федерации мэром г. Москвы издано распоряжение "О лицензировании деятельности по международному информационному обмену" от 31 декабря 1998 года № 1331-РМ, в котором ставятся конкретные задачи Московской лицензионной палате о проведении необходимых организационных мероприятий по созданию (на уровне субъекта Российской Федерации) органа лицензирования деятельности по международному информационному обмену.

В соответствии с Методическими рекомендациями по осуществлению лицензионной деятельности по международному информационному обмену лицензионными органами субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Госкомсвязи России от 10 июля 1998 года, заявителями на получение лицензии могут быть учреждения и предприятия культуры, науки, образования и иных сфер деятельности, а также коммерческие организации, осуществляющие свою деятельность с использованием информационных ресурсов, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, и за счет (с привлечением) средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно плану разработки организационных материалов по лицензионной работе по международному информационному обмену осуществлена постановка задачи на разработку информационной системы федерального уровня по ведению "Сводного

реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий".

В настоящее время Федеральным унитарным государственным предприятием Московский научно-исследовательский центр реализуется проект "Разработка организационно-методического и программно-аппаратного обеспечения системы лицензирования в сфере информатизации".

В проекте разрабатываются материалы по организационно-методическому обеспечению лицензирования деятельности по международному информационному обмену и программно-аппаратные средства по ведению "Сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий" федерального уровня, которые являются компонентами системы лицензирования деятельности по международному информационному обмену. Разработка материалов по организационно-методическому обеспечению лицензирования деятельности по международному информационному обмену включает совершенствование действующих и создание дополнительных документов на основе анализа опыта лицензионной деятельности по международному информационному обмену, в том числе:

- совершенствование Положения о лицензировании деятельности по международному информационному обмену, Методики проведения экспертизы, устанавливающей наличие у заявителя условий, необходимых для осуществления деятельности по международному информационному обмену, Временного порядка организации и проведения работ по государственному надзору за деятельностью по международному информационному обмену и контролю за деятельностью лицензиатов, Порядка взаимодействия Госкомсвязи России с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам лицензирования в сфере информатизации ;

- разработку Сборника законодательных и нормативно-правовых актов, предназначенного для лицензионных органов Российской Федерации и предприятий, занимающихся международным информационным обменом, содержащего перечень законов Российской Федерации, которыми необходимо руководствоваться при осуществлении деятельности по международному информационному обмену, условия лицензирования и требования к лицензиату, формы регистрационных и учетно-отчетных документов и инструкции по их заполнению и другие документы;

- разработку Сборника организационно-методических документов по организации и проведению лицензионной деятельности по международному информационному обмену для субъектов Российской Федерации;

- разработку информационных материалов по состоянию и изменениям в организационно-правовых документах, регламентирующих лицензионную деятельность, и обеспечение этими материалами лицензиаров и лицензиатов.

Документы по организационно-методическому обеспечению лицензионной деятельности по международному информационному обмену разрабатываются и совершенствуются на базе имеющихся аналогов конкретных документов и анализа сведений о деятельности существующих федеральных и региональных органов

лицензирования.

*Разработка программно-аппаратных средств ведения "Сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий" предусматривает создание программно-аппаратного комплекса (автоматизированной информационной системы - АИС), обеспечивающей ведение указанного реестра и взаимодействие в телекоммуникационном режиме с лицензионными органами субъектов Российской Федерации.*

Разработка данной системы осуществляется как путем адаптации существующих пакетов прикладных программ и систем управления базами данных к задачам, решаемым АИС, так и разработкой оригинальных прикладных программ для решения задач АИС.

Организационно-методическое обеспечение лицензионной деятельности унифицирует процедуры лицензионной деятельности и создает условия для автоматизации этой деятельности и для обмена информацией по вопросам лицензирования между федеральными и региональными лицензионными органами.

Автоматизированная система по ведению Сводного реестра создаст условия для повышения производительности труда специалистов по лицензированию.

На первом этапе (первый год после внедрения) документы по организационно-методическому обеспечению лицензионной деятельности по международному информационному обмену и автоматизированная система по ведению "Сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий" будут находиться в опытной эксплуатации.

На втором этапе (второй год эксплуатации) документы по организационно-методическому обеспечению лицензионной деятельности по международному информационному обмену и автоматизированная система по ведению Сводного реестра после устранения выявленных на этапе опытной эксплуатации недостатков могут распространяться на коммерческой основе.

В результате функционирования данной системы будет предотвращаться незаконный вывоз за пределы территории Российской Федерации государственных информационных ресурсов и осуществляться государственное регулирование деятельности по ввозу документированной информации, что сэкономит государственные средства, затрачиваемые на создание государственных информационных ресурсов и на их пополнение.

### *Вопросы для самопроверки*

1. Какие виды деятельности должно ограничивать лицензирование?
2. Ознакомьтесь с лицензированием деятельности в области создания и применения информационных технологий. Какие основные законы регулируют данную деятельность?
3. Ознакомьтесь с лицензированием деятельности в области формирования и ведения

информационных ресурсов. Какие основные законы регулируют данную деятельность?

4. Какие нормативно-правовые документы определены в качестве основных государственных органов по лицензированию деятельности в области защиты информации?

5. Перечислите виды деятельности в области защиты информации, подлежащие лицензированию Гостехкомиссией России.