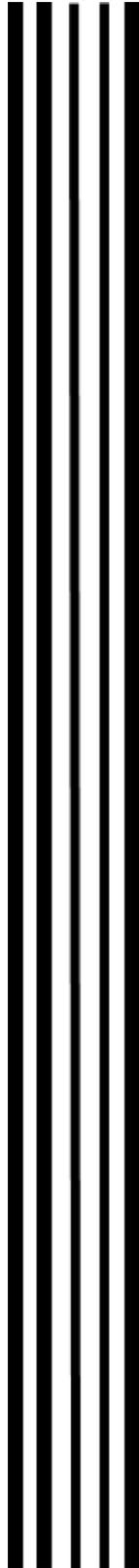




КГЭУ



**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Казанский государственный энергетический университет»**

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ И ТЕРРИТОРИЙ

Практикум

**Казань
2021**

УДК 502/504+628.5

ББК 20.1

Э40

Составители:

Э. Р. Бариева, А. В. Демин, Е. В. Серазеева, Э. А. Королёв

Экологическая реабилитация природных объектов и территорий : практикум / составители : Э. Р. Бариева, А. В. Демин, Е. В. Серазеева и [др.]. – Казань : КГЭУ, 2021. – 39 с.

Выполнение практических работ предполагает не только овладение знаниями теории по дисциплине «Экологическая реабилитация природных объектов и территорий», но и обучение практическим навыкам использования законодательной и нормативно-правовой базы в области защиты окружающей среды.

Предназначен для обучающихся по образовательной программе направления подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность, направленности (профили) «Инженерная защита окружающей среды», «Безопасность труда».

УДК 502/504+628.5

ББК 20.1

ВВЕДЕНИЕ

Сохранение природы и улучшение окружающей среды являются приоритетными направлениями деятельности государства и общества.

Природная среда должна быть включена в систему социально-экономических отношений как ценнейший компонент национального достояния. Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития страны и государственная политика в области экологии должны быть взаимосвязаны, поскольку здоровье, социальное и экологическое благополучие населения находятся в неразрывном единстве.

Дальнейшая деградация природных систем ведет к дестабилизации биосферы, утрате ее целостности и способности поддерживать качества окружающей среды, необходимые для жизни.

Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую государственную политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Сохранение и восстановление природных систем должно быть одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества.

В связи с этим целью освоения дисциплины «Экологическая реабилитация природных объектов и территорий» является формирование у обучающихся основных понятий в области экологической реабилитации природных объектов, изучение методологических подходов по оценке состояния и динамики развития природно-территориальных комплексов, их ресурсного потенциала, методов улучшения (реконструкции, рекультивации и мелиорации) состояния нарушенных природных объектов и создания природно-антропогенных объектов, основ ландшафтного планирования.

Задачи изучения дисциплины «Экологическая реабилитация природных объектов и территорий» включают в себя: освоение основных понятий и концепций экологической реабилитации, рекультивации природных объектов; формирование представлений о геосистемном подходе в природопользовании и охране окружающей среды, свойствах и функционировании геосистем, особенностях их антропогенной трансформации при различных видах и интенсивности воздействия; овладение теоретическими основами ландшафтного планирования; освоение методов оценки ресурсного потенциала природно-техногенных комплексов; методологических подходов по оценке состояния, устойчивости и прогнозированию динамики развития геосистем, природно-техногенных комплексов; методов улучшения (реконструкции, рекультивации и мелиорации) состояния нарушенных природных объектов и создания природно-антропогенных объектов.

В результате освоения данной дисциплины у обучающихся формируется способность проводить аудит отходообразующих процессов и производств, организовывать взаимодействие природопользователей по выполнению планов природоохранных мероприятий в области обращения с отходами.

Изучение дисциплины «Экологическая реабилитация природных объектов и территорий» предполагает не только овладение теоретическими знаниями, но и приобретение навыков разрешения вопросов практического характера, выработку умения находить и применять положения нормативно-правовых актов к тем или иным конкретным ситуациям, имеющим эколого-правовое значение.

Практические работы № 1–3

Принципы разработки экологической политики

(продолжительность практической работы – 6 часов)

Цель работы

Изучить основные принципы и способы реализации экологической политики Российской Федерации.

Краткие теоретические сведения

«**Экологическая доктрина Российской Федерации**» представляет собой совокупность официальных взглядов на принципы, приоритеты (основные направления), пути и средства обеспечения устойчивого развития России и охраны окружающей природной среды в среднесрочной перспективе.

Экологическая доктрина базируется на Конституции Российской Федерации, федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, международных договорах нашей страны в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также на:

- фундаментальных научных знаниях в области экологии и смежных наук;
- оценке современного состояния природной среды и ее воздействия на качество жизни населения Российской Федерации;
- признании важного значения природных систем Российской Федерации для глобальных биосферных процессов;
- учёте глобальных и региональных особенностей взаимодействия человека и природы.

Стратегической целью государственной политики в области экологии, согласно «**Экологической доктрине Российской Федерации**», является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Для этого необходимо:

- сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как необходимого условия существования человеческого общества;

- рациональное природопользование и равноправный доступ к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей;

- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения.

Согласно «Экологической доктрине Российской Федерации», государственная политика в области экологии базируется на следующих основных принципах:

- устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим, и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;

- приоритетность для общества жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию ее ресурсов;

- справедливое распределение доходов от использования природных ресурсов и доступа к ним;

- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности, учет отдаленных экологических последствий;

- отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды;

- природопользование на платной основе и возмещение населению и окружающей среде ущерба, наносимого в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды;

- открытость экологической информации;

- участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Основные направления экологической политики Российской Федерации представлены ниже.

Сохранение и восстановление природной среды

Основной задачей является сохранение и восстановление биологического и ландшафтного разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности. Для этого необходимо:

- обеспечение оптимального для устойчивого развития страны и отдельных регионов комплекса наземных, пресноводных и морских природных систем;

- развитие сетей охраняемых природных территорий разного уровня и режима, формирование на их основе, а также на базе других территорий с преобладанием естественных процессов природно-заповедного фонда России в качестве неотъемлемого компонента развития регионов и страны в целом, сохранение уникальных природных комплексов;
- поддержание целостности природных систем, в том числе предотвращение их фрагментации в процессе хозяйственной деятельности при создании гидротехнических сооружений, автомобильных и железных дорог, газо- и нефтепроводов, линий электропередач и т. п.;
- сбережение и возрождение природного биологического разнообразия на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях.

Устойчивое природопользование

Основными задачами являются неистощительное использование возобновляемых и рациональное применение невозобновляемых природных ресурсов.

Для этого необходимо:

- внедрение комплексного природопользования, его ориентация на цели устойчивого развития, включая экологически обоснованные методы применения земельных, водных и минеральных ресурсов;
- сокращение в структуре национальной экономики доли предприятий, эксплуатирующих природные ресурсы; развитие наукоемких природосберегающих высокотехнологичных производств;
- обеспечение сохранения разнообразия используемых биологических ресурсов, их внутренней структуры и способности к саморегуляции и самовоспроизводству;
- максимально полное применение извлеченных полезных ископаемых и добытых биологических ресурсов, минимизация отходов при их добыче и переработке;
- минимизация ущерба природной среде при разведке и разработке полезных ископаемых; рекультивация земель, нарушенных в результате разработки месторождений полезных ископаемых;
- внедрение адаптивно-ландшафтных систем ведения сельского хозяйства, развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление естественного плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;
- поддержание традиционной экологически сбалансированной хозяйственной деятельности;

- предотвращение и пресечение всех видов нелегального использования природных ресурсов, в том числе браконьерства, и их незаконного оборота.

Снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение

Основными задачами являются снижение загрязнения окружающей среды выбросами, сбросами и отходами, а также уменьшение энерго- и ресурсоемкости продукции и услуг.

Для этого необходимо:

- внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности; технологическое перевооружение и постепенный вывод из эксплуатации предприятий с устаревшим оборудованием; оснащение предприятий современным природоохранным оборудованием, поддержка производства товаров, рассчитанных на максимально длительное использование;
- обеспечение качества воды, почв и атмосферного воздуха в соответствии с нормативными требованиями;
- сокращение удельного водопотребления в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве;
- поддержка экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья;
- снижение потерь энергии при транспортировке, в том числе за счет экологически обоснованной децентрализации производства энергии и энергоснабжения и оптимизации системы снабжения мелких потребителей;
- модернизация и развитие экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива, в том числе неуглеродного; преимущественное развитие экологически безопасного общественного транспорта как базового вида передвижения в крупных городах;
- развитие экологически ориентированных технологий реконструкции жилищно-коммунального комплекса и строительства нового жилья;
- поддержка производства товаров, рассчитанных на максимально длительное использование.

Рабочее задание

1. Ознакомьтесь с краткими теоретическими сведениями данной работы.
2. Решите задачи, применяя положения нормативно-правовых актов к тем или иным конкретным ситуациям (см. прил. А).
3. Составьте краткий отчет.

Задача 1

Лесопарк был объявлен памятником природы. При этом обязанности по его охране были возложены на непубличное акционерное общество (АО) (бывший совхоз), на землях которого данный лесопарк находился.

Представитель АО против такого решения возражал, мотивируя отказ АО принять на себя обязанности по охране памятника природы тем, что у него для этого нет ни денег, ни специалистов.

Какие правовые последствия влечет за собой объявление природного объекта памятником природы?

Задача 2

Охраной городского дендрологического парка был задержан гражданин К., который выкопал в питомнике несколько деревьев редких пород. К. объяснил, что деревья он хотел пересадить на свой дачный участок и что он не смог приобрести саженцы таких пород в питомниках города.

Как следует квалифицировать действия гражданина К.?

Задача 3

Мастер транспортного цеха СМУ «Жилстрой» г. Дубинска Хромов, чтобы избежать ответственности за простой цистерны с эмульсолом, являющимся разновидностью нефтепродуктов, дал указание рабочим слить 16 т этого вещества в овраг, по дну которого течет ручей, впадающий в пруд. В свою очередь, пруд через реку сообщается с рекой Волгой. Тем самым была загрязнена река Волга. По оценке экспертов, ущерб составил 220 млн руб.

К какому виду ответственности может быть привлечен Хромов? Имеются ли основания для возбуждения уголовного дела?

Задача 4

По факту сброса загрязненных стоков на рельеф местности от фермы государственного сельскохозяйственного предприятия органом государственного экологического контроля к административной ответственности был привлечен сторож фермы Сидоров в порядке ст. 84 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды».

Правомерно ли привлечение данного лица к административной ответственности? Является ли он субъектом ответственности? Назовите виды ответственности за экологические правонарушения.

Требования к оформлению отчета

Отчет должен содержать:

1. Название и цель практической работы.

2. Краткое описание теоретической части работы.
3. Решение задач.
4. Выводы по практической работе.

Домашнее задание

1. Ответьте на контрольные вопросы, используя рекомендуемую литературу.

Контрольные вопросы

1. Каковы основные принципы «Экологической доктрины РФ»?
2. На чем базируется «Экологическая доктрина РФ»?
3. Что необходимо для устойчивого развития общества?
4. Какие основные направления экологической политики Российской Федерации Вы знаете?
5. Что такое «Экологическая доктрина РФ»?

Практическая работа № 4

Общие понятия о мониторинге окружающей среды.

Единая государственная система экологического мониторинга в России

(продолжительность практической работы – 2 часа)

Цель работы

Закрепить теоретические знания, полученные при изучении мониторинга окружающей среды в России.

Краткие теоретические сведения

В нашей стране организационной формой экологического мониторинга является Единая государственная система экологического мониторинга (ЕГСЭМ), которая начала создаваться по инициативе Госкомэкологии России в соответствии со специальным постановлением Правительства, закрепившим на тот момент распределение функций в ЕГСЭМ между центральными органами федеральной исполнительной власти (специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и других сферах экологического управления) (рис. 1).



Рис. 1. Единая государственная система экологического мониторинга в России

Основные подсистемы ЕГСЭМ и их функции

Распределение функций между центральными органами федеральной исполнительной власти осуществляется в соответствии с нормативными документами, периодически уточняемыми в Положениях об этих органах (рис. 2).

В систему мониторинга должны входить следующие основные процедуры (рис. 3).

В структуре ЕГСЭМ существуют **тематические** и **территориальные** подсистемы экологического мониторинга.

Тематические подсистемы осуществляют наблюдение и контроль за состоянием отдельных объектов экологического мониторинга. Эти подсистемы обеспечивают наблюдение и контроль: экологического состояния

объектов окружающей природной среды; экологически безопасного для людей состояния компонентов окружающей природной среды; состояния и качества природных ресурсов, используемых в конкретных видах деятельности; состояния источников антропогенного воздействия на окружающую природную среду. Тематические подсистемы комплектуются средствами измерения и наблюдения, телекоммуникаций (связи и передачи данных), сбора и обработки информации. Информация, получаемая в тематических подсистемах, интегрируется информационно-аналитическими центрами подсистем.



Рис. 2. Основные подсистемы ЕГСЭМ и их функции

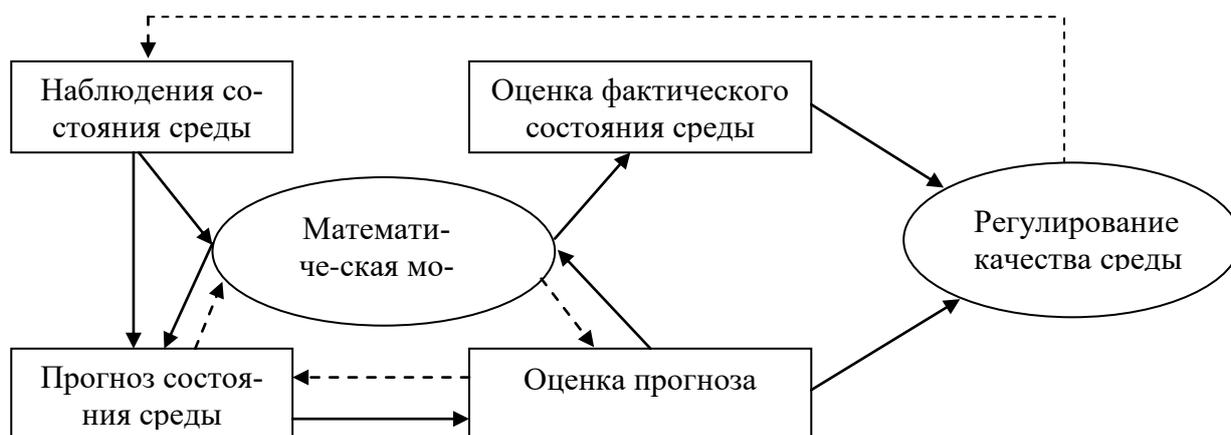


Рис. 3. Блок-схема мониторинга антропогенных воздействий

Территориальные подсистемы ЕГСЭМ создаются в соответствии с административным делением РФ. Построение таких подсистем допускает иерархический принцип, когда экологическая обстановка в городах и районах требует создания отдельных подсистем экологического мониторинга соответствующего уровня, вплоть до федерального.

Структурными звеньями любой подсистемы ЕГСЭМ являются:

- измерительная система;
- информационная система, включающая в себя базы и банки данных правовой, технико-экономической, санитарно-гигиенической, медицинской и биологической направленности;
- системы моделирования и оптимизации показателей наблюдаемых объектов;
- системы восстановления и прогноза полей экологических и метеорологических факторов;
- система подготовки решений. Построение измерительного комплекса единого экологического мониторинга (ЕЭМ) систем основывается на использовании точечного и интегрального методов измерений с помощью:
 - стационарных (стационарные посты наблюдения);
 - мобильных (автомобили-лаборатории и аэрокосмические средства) систем.

Следует отметить, что аэрокосмические средства привлекаются лишь при необходимости получения крупномасштабных интегральных показателей о состоянии окружающей среды (ОС).

Получение информации обеспечивается тремя группами приборов, измеряющими:

- метеорологические характеристики (скорость и направление ветра, температуру, давление, влажность атмосферного воздуха и пр.);

– фоновые характеристики (на уровне предельно-допустимой концентрации (ПДК));

– другие концентрации загрязняющих веществ вблизи источников загрязнения ОС. Региональные подсистемы ЕГСЭМ предполагают работу с большими массивами разнообразной информации, включающими данные: по структуре производства и потребления природных ресурсов региона, гидрометеорологических измерений, о концентрациях вредных веществ в ОС; по итогам картографирования и аэрокосмического зондирования, о результатах медико-биологических и социальных исследований и др.

Одной из основных задач в этом направлении является создание единого информационного пространства, которое может быть сформировано на основе использования современных геоинформационных технологий. Интеграционный характер **геоинформационных систем (ГИС)** позволяет создать на их основе мощный инструмент для сбора, хранения, систематизации, анализа и представления информации.

Рабочее задание

1. Ознакомьтесь с краткими теоретическими сведениями данной работы.
2. Решите задачи, применяя положения нормативно-правовых актов к тем или иным конкретным ситуациям (см. прил. А).
3. Составьте краткий отчет.

Задача 1

Орган управления хозяйственного общества принял решение осуществлять следующие виды деятельности в целях получения прибыли:

- 1) разработку проектной документации по расчету нормативов предельно допустимых уровней воздействия на окружающую среду и обоснованию лимитов природопользования;
- 2) инвентаризацию источников воздействия на окружающую среду;
- 3) исследование экологического состояния компонентов окружающей среды;
- 4) экологический мониторинг в зоне влияния отдельных хозяйственных объектов, включая экологический мониторинг земель;
- 5) экологическое аудирование промышленных, коммунальных и транспортных предприятий;
- 6) оценку воздействия на окружающую среду при подготовке обосновывающей документации на развитие хозяйственной или иной деятельности;

7) разработку разделов «Охрана окружающей природной среды» в составе проектной документации градостроительных комплексов, а также на строительство (расширение, реконструкцию) хозяйственных объектов и комплексов;

8) сервисное обслуживание особо охраняемых природных и рекреационных территорий и объектов;

9) оказание учебно-консультационных услуг по обеспечению экологических требований в процессе планирования и ведения хозяйственной деятельности.

Для осуществления этих видов деятельности, связанных с работами (услугами) природоохранного назначения, хозяйственное общество обратилось в Московский городской комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов с просьбой выдать лицензию.

Комитет «Москомприрода», ссылаясь на постановление Правительства Москвы «О введении в г. Москве лицензирования экологической деятельности» от 29 ноября 1994 г. № 1078, потребовал от заявителя предоставления сведений о материально-технической базе лицензиата для выдачи лицензии на осуществление следующих из перечисленных видов деятельности: пп. 2–4, 8, 9.

Заявитель посчитал неправомерным требование Москомприроды, так как в п. 5 Постановления Правительства РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 24 декабря 1994 г. № 1418 сказано, что положения о лицензировании отдельных видов деятельности, где могут быть предусмотрены требования о предоставлении дополнительных документов, принимаются Правительством РФ, а не органами исполнительной власти субъектов Федерации.

Решите дело.

Задача 2

Генеральный директор ООО «Экологоконсалтинг» решил заняться деятельностью, связанной с переработкой промышленных бытовых отходов, а также разработкой и установкой очистных сооружений.

Он утверждал, что подобный род занятий лицензированию не подлежит, так как не указан в Федеральном законе «О лицензировании отдельных видов деятельности». Руководство общества с ограниченной ответственностью за разъяснениями обратилось в областной комитет по охране природных ресурсов. Юристы этого комитета утверждали, что организации все-таки необходимо будет получить лицензию для занятия этой деятельностью.

На чьей стороне закон в данной ситуации?

Задача 3

Правозащитная организация «Экоюрисинформ» обратилась в Арбитражный суд Центрального федерального округа с иском к АО «Тулапромсервис» о возмещении ущерба, причиненного биоразнообразию в результате сброса неочищенных сточных вод в р. Упа, в результате которого погибло большое количество рыбных ресурсов.

Руководство фирмы «Тулапромсервис» утверждало, что оно не обязано возмещать ущерб, так как на предприятии исправно работают очистные сооружения, а за лимитные и сверхлимитные сбросы сточных вод они регулярно перечисляют соответствующие платежи.

Нарушают ли действия данного предприятия законодательство об охране окружающей среды?

Что такое правомерное причинение вреда окружающей среде и чем оно отличается от неправомерного?

Требования к оформлению отчета

Отчет должен содержать:

1. Название и цель практической работы.
2. Краткое описание теоретической части работы.
3. Решение задач.
4. Выводы по практической работе.

Домашнее задание

1. Ответьте на контрольные вопросы, используя рекомендуемую литературу.

Контрольные вопросы

1. Какие органы федеральной исполнительной власти осуществляют функции мониторинга окружающей среды?
2. Какие объекты они контролируют?

Практическая работа № 5

Нормативно-правовое обеспечение природоохранной деятельности

(продолжительность практической работы – 2 часа)

Цель работы

Получить знания законодательной и нормативно-правовой базы в области защиты среды обитания.

Краткие теоретические сведения

Основу природоохранного законодательства России составляют:

1. **Законодательные акты** – нормативно-правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти. Сюда входят:

- Конституция РФ;
- федеративные договоры;
- международные договоры РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права;
- законы, принятые Госдумой и одобренные Федеральным собранием РФ;
- законы субъектов РФ.

2. **Подзаконные акты**. Это акты, принимаемые Президентом РФ, Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ.

3. **Нормативные документы**, разрабатываемые на основе подзаконных актов, к которым относятся различные правила, положения, инструкции. Они устанавливают принципы организации работ по обеспечению охраны окружающей среды.

4. **Система государственных стандартов (ГОСТы системы «Охрана природы»), санитарные правила и нормы (СанПиНы), строительные нормы и правила (СНиПы), санитарные нормы (СН).**

Конституция РФ (от 12 декабря 1993 г.) играет основополагающую роль, как и в любой иной области, в регулировании отношений собственности на природные ресурсы, охране окружающей природной среды, признании, охране и защите экологических прав граждан РФ.

В Конституции закрепляются права и свободы человека и гражданина: ст. 2 «человек – высшая ценность»; ст. 20 «каждый имеет право на жизнь».

Центральное место среди экологических норм Конституции РФ занимает ст. 9, ч. 1, где указывается, что земля и другие природные ресурсы в РФ используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующих территориях.

В продолжение этого положения в ст. 42 закрепляется право каждого человека на благоприятную окружающую среду, на достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью и имуществу экологическим правонарушением, аварией, катастрофой, стихийным бедствием или иным неблагоприятным воздействием окружающей природной среды.

Наряду с Конституцией РФ к основным источникам экологического права относятся Федеративные договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между федеративными органами государственной власти РФ

и органами власти суверенных республик, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных областей и округов, подписанные 31 марта 1992 г.

Международные договоры, соглашения и конвенции в области охраны окружающей среды (ООС), в которых участвует Россия, являются источниками национального экологического права. Они обладают приоритетом перед нормами, предусмотренными национальным законодательством. В каждом законе РФ содержится формула: если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяют правила международного договора. Россия является участницей более 70 многосторонних международных договоров, соглашений и конвенций, например: Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 г.), Венская Конвенция об охране озонового слоя (1985 г.); Рамочная конвенция об изменении климата (1992 г.); Конвенция о биологическом разнообразии (1992 г.) и др.

В правовом государстве основным источником экологического права должен быть закон. Это означает, прежде всего, что в законах должны быть адекватно урегулированы экологические права и интересы человека и гражданина, механизм их обеспечения и защиты.

Особое место закона в системе экологического права обусловлено тем, что все другие нормативные акты как источники права носят подзаконный характер и разрабатываются в соответствии с ним.

Основные законы РФ в области ООС:

1. Закон РФ «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ, принятый 20 декабря 2001 г. (ред. от 13.07.2015 г).

2. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об экологической экспертизе».

3. Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ (ред. от 19.07.2011) «О радиационной безопасности населения».

4. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об особо охраняемых природных территориях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) и др.

Основные законы в области охраны природных ресурсов:

1. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об охране атмосферного воздуха».

2. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2015).

3. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015).

4. «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015).

5. «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.07.2015) и др.

Подзаконные акты – их правовое содержание предопределяется обязательностью соответствия требованиям закона. Подзаконные акты, принятые с нарушением этого правила, не могут применяться. В соответствии со ст. 90 Конституции РФ Президент России принимает акты в виде указов и распоряжений, которые обязательны для исполнения на всей территории России. Как подзаконные акты они не должны противоречить Конституции и Федеральным законам. Круг отношений, регулируемых нормативными правовыми актами Президента, весьма широк. Например, им были подписаны следующие документы:

– Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития».

– Указ от 01.04.1996 г. «О концепции перехода РФ к устойчивому развитию».

– Распоряжение от 26.07.1995 г. «Вопросы государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью» и др.

В соответствии со ст. 115 Конституции РФ Правительство РФ издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции, Федеральных законов, нормативных Указов Президента. Постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции, ФЗ и Указам Президента могут быть отменены Указом Президента РФ. Постановления в области ООС на своих территориях могут принимать и органы исполнительной власти субъектов РФ. Например, Правительством РФ и администрацией Алтайского края были приняты следующие нормативные акты в области ООС:

– Постановление Правительства РФ от 03.08.1992 г. «Об утверждении порядка разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов»;

– Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 г. «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»;

– Постановление Правительства РФ от 03.11.1994 г. «О мерах по улучшению экологического образования населения».

Разновидностью источников экологического права являются нормативные правовые акты министерств и ведомств. При этом акты специально уполномоченных государственных органов в области ООС, наделенные неведомственной компетенцией, являются обязательными для других министерств и ведомств, юридических физических лиц, общественных объединений. Госкомприроды РФ и другие комитеты приняли широкий круг нормативных правовых актов, включая различные инструкции, положения:

– Инструкция по нормированию выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в атмосферу и водные объекты, утвержденная приказом Госкомприроды СССР 11.09.1989 г.;

– Положение об оценке воздействия на окружающую среду в РФ, утвержденное Минприроды России 18.07.1994 г. и др.

Важную роль в качестве источников экологического права играют нормативные акты, принятые специально уполномоченными государственными органами в области ООС в соответствующих сферах.

Службами санэпиднадзора РФ – в области санитарной охраны окружающей природной среды. Это различные санитарные правила и нормы (СанПиНы), гигиенические нормативы (ГН), например:

1. СанПиН 2.1.6.575-96 «Гигиенические требования к охране атмосферного воздуха населенных мест».

2. ГН 2.1.5.558-96 «ПДК и ОБУВ вредных веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового назначения».

3. ГН 11.546-96 «Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды» и др.

Министерством строительства России издаются нормативные акты в части выполнения экологических требований при проектировании и проведении строительства различных объектов, например:

1. Строительные нормы и правила. СНиП III-70-75 «Благоустройство территорий».

2. СНиП 3.01.01-85 «Организация строительного производства», которые содержат раздел «Охрана окружающей среды» и др.

Система природоохранных стандартов в РФ включает государственные, отраслевые стандарты и стандарты предприятий. Государственные стандарты по охране природы разрабатываются давно и выделены в отдельную систему стандартизации. Система государственных стандартов «Охрана природы» объединяет девять подсистем, каждая из которых представляет собой ком-

плекс организационно-методических документов в области охраны того или иного компонента среды или природы в целом. Наиболее разработанными в настоящее время являются подсистемы «Гидросфера», «Атмосфера», «Земля». Всего в рамках данной системы создано более 40 государственных стандартов и других нормативно-технических документов.

Основные положения систем стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов, задачи и направления стандартизации, типовая структура, объекты и классификация системы стандартов утверждены в 1976 г. и содержатся в ГОСТ 17.0.0.01-76 «Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов. Основные положения».

Стандартизация в области охраны природы направлена на решение следующих задач:

- ограничение поступления в окружающую среду промышленных, транспортных, сельскохозяйственных и бытовых сточных вод и выбросов в целях снижения содержания загрязняющих веществ, в атмосфере, природных водах и почве до количества, не превышающих ПДК;

- рациональное использование и охрана водотоков, внутренних водоемов и морей, их водных и биологических ресурсов;

- упорядочение землеустроительных работ, охрана и рациональное использование земли, соблюдение оптимальных нормативов отвода земель для нужд строительства, промышленности и транспорта, сохранение и рациональное использование биологических ресурсов;

- обеспечение воспроизводства диких животных, поддержания в благоприятном состоянии среды их обитания;

- сохранение генофонда растительного и животного мира, в том числе редких и исчезающих видов;

- охрана природно-заповедных объектов;

- улучшение использования недр.

В составе программы природоохранной стандартизации выделены пять уровней: международный, региональный, государственный, отраслевой, предприятий и восемь объектов (блоков):

- 0 – основные положения;

- 1 – термины, определения, классификация;

- 2 – показатели качества природных сред, параметры загрязняющих выбросов и сбросов, показатели интенсивности использования природных ресурсов;

- 3 – правила охраны природы и рационального использования природных ресурсов;

4 – методы определения параметра состояния природных объектов и интенсивности хозяйственных воздействий;

5 – требования к средствам контроля и измерений состояния окружающей среды;

6 – требования к устройствам, аппаратам и сооружениям по защите окружающей среды от загрязнений;

7 – прочие стандарты (надзор за внедрением, эффекты от внедрения и т. д.). В соответствии с этими положениями природоохранные стандарты объединены в комплексы.

В обозначение этих стандартов входит: номер системы по классификатору (17.); шифр комплекса; шифр группы; порядковый номер стандарта; год регистрации стандарта.

Например, ГОСТ 17.1.1.01-77 «Охрана природы. Гидросфера. Охрана и использование вод. Основные термины и определения» включает номер системы – 17; шифр комплекса «Гидросфера» – 1; шифр группы (термины, определения, классификации) – 1; порядковый номер стандарта – 01; год регистрации стандарта – 77.

Комплексы системы стандартов в области охраны природы согласно ГОСТ 17.0.0.01-76 приведены в табл. 1.

Таблица 1

Комплексы системы стандартов в области охраны природы

Наименование	Шифр	Кодовое наименование
Комплекс организационно-методических стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов	0	–
Комплекс стандартов в области охраны и рационального использования вод	1	Гидросфера
Комплекс стандартов в области защиты атмосферы	2	Атмосфера
Комплекс стандартов в области рационального использования биологических ресурсов	3	Биологические ресурсы
Комплекс стандартов в области охраны и рационального использования почв	4	Почвы
Комплекс стандартов в области улучшения использования земель	5	Земли
Комплекс стандартов в области охраны флоры	6	Флора
Комплекс стандартов в области охраны фауны	7	Фауна
Комплекс стандартов в области охраны и преобразования ландшафтов	8	Ландшафты
Комплекс стандартов в области рационального использования и охраны недр	9	Недра

В марте 1992 г. четвертая сессия Верховного Совета РСФСР приняла Закон «Об охране окружающей природной среды». В комплексе с мерами организационного, правового, экономического и воспитательного воздействия он призван способствовать формированию и укреплению экологического правопорядка и обеспечению экологической безопасности на территории России.

Этот закон был разработан на основе проекта кафедры экологического права МГУ им. М. В. Ломоносова с участием широкого круга ученых и специалистов. Закон содержит свод правил охраны окружающей природной среды в условиях хозяйственного развития и является, таким образом, экологическим Кодексом России.

Два обстоятельства вызвали необходимость его разработки и принятия – нарастающий экологический кризис и перспективы перехода к рыночной экономике. Принятием Закона «Об охране окружающей природной среды» в России был устранен существовавший пробел в природоохранном законодательстве.

В соответствии со ст. 4 Закона охране подлежат:

- естественные экосистемы, озоновый слой атмосферы;
- земля (на глубину почвенного слоя), ее недра (часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоемов и простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения, а также участки поверхности земли, которые содержат выходы полезных ископаемых), поверхностные и подземные воды, а также снежники и ледники;
- атмосферный воздух;
- леса и иная растительность, которая произрастает на землях лесного фонда;
- животный мир (все дикие животные, находящиеся в состоянии естественной свободы);
- микроорганизмы, генетический фонд;
- природные ландшафты;
- особой охране подлежат государственные природные заповедники, природные заказники, памятники природы редкие или исчезающие виды растений и животных и места их обитания.

Основная идея закона: право граждан на благоприятную окружающую среду.

Задачи закона можно подразделить на три части:

- охрана природной среды, а через нее и здоровье человека;
- предупреждение вредного воздействия хозяйственной или иной деятельности;
- оздоровление окружающей среды, улучшение ее качества.

Рабочее задание

1. Ознакомьтесь с краткими теоретическими сведениями данной работы.
2. Сделайте конспект теоретической части практической работы.
3. Рассмотрите основные виды законодательных и нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды.
4. Решите задачи, применяя положения нормативно-правовых актов к тем или иным конкретным ситуациям (см. прил. А).

Задача 1

Владелец земельного участка, на котором расположены запасы общераспространенных полезных ископаемых, без документов производил добычу песка, гравия, известняка и прочее для продажи с целью извлечения прибыли.

Правомерны ли действия землепользователя?

Изменится ли положение землепользователя, если он использовал общераспространенные полезные ископаемые для собственных нужд, будучи собственником земельного участка?

Задача 2

При проверке ООО «Волокно», произведенной специалистами Министерства экологии и природных ресурсов, было обнаружено, что на территории предприятия производится хранение загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, а также сжигание таких отходов без специальных установок.

Какие требования ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и ФЗ «Об отходах производства и потребления» были нарушены?

Какие виды ответственности могут быть предприняты в отношении предприятия-нарушителя?

Требования к оформлению отчета

Отчет должен содержать:

1. Название и цель практической работы.
2. Краткое описание теоретической части работы.
3. Решение задач.
4. Выводы по практической работе.

Домашнее задание

1. Ответьте на контрольные вопросы, используя рекомендуемую литературу.

2. Решите задачу:

На территории земель акционерного общества (АО) «Заречный» имелись запасы общераспространенных полезных ископаемых. АО заключило договор с заводом «Металлург», по которому последнему разрешалось производить добычу бутового камня и гравия. Одновременно АО образовывало бригаду для разработки месторождения бурового угля. Добытая продукция использовалась АО как топливо, часть ее продавалась другим потребителям.

Правомерны ли действия АО?

Контрольные вопросы

1. Что такое источник права в юридическом смысле и каковы особенности источников экологического права?
2. Почему закон считается наивысшим источником экологического права?
3. Каковы основные этапы развития экологического законодательства?
4. Какова роль Конституции Российской Федерации как источника экологического права?
5. Какова роль федеральных законов в регулировании экологических отношений?
6. Какое место в правовом регулировании экологических отношений занимают указы Президента Российской Федерации?
7. Какое место занимают постановления Правительства РФ в правовом регулировании экологических отношений?
8. Какова роль нормативно-правовых актов субъектов РФ в регулировании экологических отношений?
9. Какова роль ведомственных нормативных правовых актов в регулировании экологических отношений?
10. Каково значение судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений?

Практическая работа № 6

Система управления экологической безопасностью

(продолжительность практической работы – 2 часа)

Цель работы

Уметь использовать нормативные правовые документы в своей деятельности; изучить основные методы защиты производственного персонала

и населения от возможных последствий экологических аварий и катастроф; приобрести способность научно анализировать социально значимые проблемы и процессы; владеть основными методами защиты производственного персонала и населения от возможных последствий экологических аварий и катастроф.

Краткие теоретические сведения

Существуют три основные группы методов управления охраной окружающей среды:

- административное регулирование;
- система экономических стимулов;
- формирование рыночных отношений в сфере природопользования.

Административное регулирование предполагает введение соответствующих нормативных стандартов и ограничений, а также прямой контроль и лицензирование процессов природопользования, указывающих производителю рамки, которые он должен соблюдать. Экономические механизмы предполагают внедрение системы платежей за загрязнение, экологических налогов, субсидий, а также использование других экономических стимулов, чтобы заинтересовать производителя в рациональном природопользовании. Создание рынка в этой сфере через распределение прав на загрязнение, компенсационных платежей и т. д. объединяет третью группу методов.

Все три описанных подхода могут применяться на различных стадиях производственного процесса, рассмотренного в контексте его возможного воздействия на окружающую среду. Это воздействие зависит от состава первичных ресурсов, специфики производственного процесса, применяемых природоохранных технологий, формирующих выбросы в окружающую среду.

Рабочее задание

1. Ознакомьтесь с краткими теоретическими сведениями данной работы.
2. Сделайте конспект теоретической части практической работы по следующим темам:
 - меры административного воздействия на виновников загрязнения;
 - группы методов управления охраной окружающей среды.
3. Решите задачи, применяя положения нормативно-правовых актов к тем или иным конкретным ситуациям (см. прил. А).
4. Составьте краткий отчет.

Задача 1

Группа лиц на протяжении длительного времени незаконно вылавливала рыбу и добывала водных животных, выращиваемых акционерным обществом «Аква» в специально устроенных (приспособленных) водоемах.

Как следует квалифицировать их действия?

Задача 2

Гражданин Н. на территории городского зоопарка поймал лебедя и при попытке вывезти тушку убитой им птицы был задержан охраной зоопарка.

Дайте правовую квалификацию действий гражданина Н.

Задача 3

Районная администрация вынесла решение о строительстве автодороги и изъятии земель для этих целей (без проведения экологической экспертизы) у государственного природного заказника (10 га) и у фермера В.М. Моталова (0,8 га).

Какие нормы земельного и экологического законодательства нарушены?

Охарактеризуйте общие требования к охране особо охраняемых объектов.

Каков порядок возмещения ущерба и потерь сельхозпроизводства при изъятии земель для государственных и общественных нужд?

Требования к оформлению отчета

Отчет должен содержать:

1. Название и цель практической работы.
2. Краткое описание теоретической части работы.
3. Решение задач.
4. Выводы по практической работе.

Домашнее задание

1. Ответьте на контрольные вопросы, используя рекомендуемую литературу.

Контрольные вопросы

1. Что регламентируют стандарты качества окружающей природной среды?

2. Что устанавливают стандарты воздействия на окружающую среду определенного производственного процесса?

3. Какие требования устанавливают технологические стандарты?

4. Для чего необходимо проведение оценки воздействия на состояние окружающей среды предприятием?

Практические работы № 7, 8 **Правовой механизм охраны окружающей среды**

(продолжительность практической работы – 4 часа)

Цель работы

Изучить основные принципы правового механизма охраны окружающей среды.

Краткие теоретические сведения

Формой обеспечения охраны природной среды и рационального использования природных ресурсов является юридическая ответственность за экологические правонарушения, которые приобретают социально опасный характер и угрожают национальной безопасности страны.

По степени общественной опасности их можно разделить на следующие группы:

- гражданские правонарушения;
- дисциплинарные упущения;
- административные проступки;
- уголовные преступления.

Экологические правонарушения – это деяния (действия или бездействие) против экологического правопорядка, приносящие вред окружающей среде, здоровью и имуществу людей. Законодательное определение понятия экологического правонарушения было введено, как указывалось ранее, ст. 81 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» (1991): это виновные, противоправные деяния, нарушающие природоохранительное законодательство и причиняющие вред окружающей природной среде и здоровью человека. В ст. 75 Федерального Закона «Об охране окружающей среды» (2002) определены виды ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды. О правонарушении можно говорить лишь тогда, когда имеются все элементы, из которых оно складывается.

вается: объект правонарушения, объективная сторона, вина, субъективная сторона и субъект, т. е. налицо состав правонарушения.

В соответствии с российским законодательством в области охраны окружающей среды должностные лица и граждане за экологические правонарушения несут дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую, материальную ответственность, а предприятия – административную и гражданско-правовую.

Ответственность за экологические правонарушения может быть:

1. Дисциплинарной – субъект экологического правонарушения привлекается к ответственности администрацией предприятия, на котором он работает. Дисциплинарная ответственность применяется только за нарушение тех экологических правил и предписаний, исполнение которых входит в круг трудовых обязанностей нарушителя.

2. Материальной – применяется к физическим и юридическим лицам и устанавливается за вред, который причинен экологическим правонарушением. Материальная ответственность реализуется путем взыскания ущерба по специальным таксам в судебном порядке. Материальная ответственность представляет собой систему юридических мер, направленных на сохранение природной среды от отрицательных воздействий.

3. Административной – предусмотрена за совершение экологического правонарушения (проступка) при отсутствии состава преступления и применяется к юридическим и физическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность. В КоАП РФ (гл. 8) предусмотрена ответственность за несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов; экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами; за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами.

4. Уголовной – при наличии предусмотренных уголовным законом признаков экологического преступления виновный должен привлекаться к уголовной ответственности (согласно гл. 26 УК РФ). Экологическим преступлением является предусмотренное уголовным законодательством РФ и запрещенное им виновное общественно опасное деяние, посягающее на установленный в РФ экологический правопорядок, окружающую среду и ее компоненты, экологическую безопасность общества, причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека и влекущее негативное изменение качества окружающей среды.

Два вида уголовной ответственности:

1) за посягательства на окружающую природную среду в целом – носят общий характер, посягают на экологическую безопасность как окружающей среды в целом, так и населения. Указанные деяния представляют собой нарушения определенных правил, к соблюдению которых обязывают действующие в РФ законы и подзаконные акты;

2) за специальные экологические преступления – посягают на отдельные объекты, причиняют ущерб атмосферному воздуху, почве, поверхностным или подземным водам и т. д.

При рассмотрении уголовных дел, возникших в связи с нарушением экологического законодательства, судам было рекомендовано в обязательном порядке отграничивать экологические преступления от экологических проступков, т. е. виновных противоправных деяний, причиняющих вред окружающей природной среде и здоровью человека, за которые установлена административная ответственность.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде

В соответствии со ст. 42 Конституции РФ каждому гарантируется право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Возложение на лицо, причинившее вред окружающей среде, обязанности по его возмещению в полном объеме является одним из важнейших средств охраны окружающей среды и обеспечения права граждан на ее благоприятное состояние.

Так, в соответствии с п. 1 ст. 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме.

С требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, вправе обратиться уполномоченные органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, прокурор, граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, а также органы местного самоуправления.

В силу ст. 1082 Гражданского Кодекса РФ, ст. 78 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» возмещение вреда может осуществляться посредством взыскания причиненных убытков и (или) путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды. Выбор способа возмещения причиненного вреда при обращении в суд осуществляет истец.

Срок исковой давности по искам о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области ее охраны, составляет двадцать лет.

Правовые формы возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением

Формы возмещения вреда установлены Гражданским кодексом РФ (нормы которого имеют общий характер) и Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (нормы которого имеют специальный характер). Учитывая специальный характер правовых норм закона «Об охране окружающей среды», они при регулировании отношений в сфере охраны окружающей среды имеют приоритетное значение.

Исчисление убытков осуществляется путем специальных обследований и аналитических расчетов на основании действующих нормативных актов, методической документации, а также такс для начисления размера взыскания причиненного вреда.

ГК РФ предусматривает два способа возмещения вреда – в натуре (реальный) и в денежном выражении (ст. 1082). Что касается реального возмещения вреда в натуре, то при различных видах экологических правонарушений встает вопрос о пределах возможностей такого возмещения.

При натуральной форме возмещения вреда заключаются соответствующие договоры и/или соглашения, регламентирующие порядок, условия, сроки и объемы возмещения причиненного вреда.

Суммы ущерба, взыскиваемые по решению суда или арбитражного суда, возмещаются потерпевшей стороне (гражданину, предприятию, учреждению, организации) для принятия мер по восстановлению потерь. При наличии нескольких причинителей вреда взыскание производится в соответствии с долей участия каждого в причинении вреда (в том числе изыскательских, проектных, строительных организаций).

Рабочее задание

1. Ознакомьтесь с краткими теоретическими сведениями данной работы.

2. Решите задачи, применяя положения нормативно-правовых актов к тем или иным конкретным ситуациям (см. прил. А) .

3. Составьте краткий отчет.

Задача 1

В проекте нового Уголовного кодекса РФ, подготовленном одним из научных учреждений, в разделе «Экономические преступления» были предусмотрены следующие составы преступлений: нарушение правил экономической безопасности, повлекшее тяжкие последствия; загрязнение атмосферы; загрязнение водоемов; загрязнение земель; самовольный захват и использование земель, незаконный лов рыбы и водных животных; незаконная охота, нарушение ветеринарных правил, повлекшее заболевание животных; незаконная порубка леса; самовольная разработка недр; нарушение правил содержания животных; жестокое обращение с животными, повлекшее тяжкие последствия; нарушение законодательства об использовании и охране природных ресурсов континентального шельфа и морской экономической зоны, уничтожение памятников природы и культуры.

Какие из названных составов преступлений не относятся к числу экологических?

Назовите критерий, который Вы используете для отграничения экологических преступлений от иных составов преступлений.

Задача 2

Комбинатом хлебопродуктов без специального разрешения органа управления лесным хозяйством было осуществлено снятие плодородного слоя почвы на площади 40 м^2 и допущено захламление территории Государственного лесного фонда строительными отходами на площади 70 м^2 .

Какие виды ответственности следует применять в данном случае?

На основании какого документа будет производиться расчет ущерба, причиненного лесному хозяйству?

Требования к оформлению отчета

Отчет должен содержать:

1. Название и цель практической работы.
2. Краткое описание теоретической части работы.
3. Решение задач.
4. Выводы по практической работе.

Домашнее задание

1. Ответьте на контрольные вопросы, используя рекомендуемую литературу.

2. Решите задачу:

В результате аварии, произошедшей на опасном производственном объекте, был нанесен крупный ущерб земельным и растительным ресурсам.

В ходе произведенного технического расследования причин аварии было установлено, что на предприятии отсутствует заключение экспертизы промышленной безопасности проектной документации на расширение опасного производственного объекта, а также заключение экспертизы промышленной безопасности некоторых технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

Какие требования ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» были нарушены?

Дайте определение понятию «авария».

Кем проводится техническое расследование аварии, а также экспертиза промышленной безопасности?

Контрольные вопросы

1. Расскажите о понятии, сущности, функциях и видах ответственности за экологические правонарушения.

2. Раскройте понятие и охарактеризуйте состав экологического правонарушения.

3. Какая административная ответственность предполагается за экологическое правонарушение? Перечислите виды мер административной ответственности за экологическое правонарушение.

4. Какая уголовная ответственность предполагается за экологические преступления? В чем заключается отграничение экологического проступка от экологического преступления? Назовите критерии отграничения экологических преступлений от иных составов преступлений.

5. Расскажите о возмещении вреда, причинённого экологическим правонарушением:

а) понятие и состав вреда здоровью человека (медико-социальная экспертиза);

б) исковые требования о прекращении экологически вредной деятельности;

в) проблемы судебной практики возмещения вреда здоровью;

г) административно-правовая форма возмещения вреда здоровью.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ковязин, В. Ф. Инженерное обустройство территорий : учебное пособие / В. Ф. Ковязин. – Санкт-Петербург : Лань, 2015. – 480 с.
2. Рыжков, И. Б. Основы инженерных изысканий в строительстве : учебное пособие / И. Б. Рыжков, А. И. Травкин. – Санкт-Петербург : Лань, 2016. – 136 с.
3. Стурман, В. И. Геоэкология : учебное пособие / В. И. Стурман. – Санкт-Петербург : Лань, 2016. – 228 с.
4. Экологический мониторинг техносферы : учебное пособие / В. П. Дмитриенко, Е. В. Сотникова, А. В. Черняев. – 2-е изд., испр. – Санкт-Петербург : Лань, 2014. – 368 с.
5. Основы природопользования и энергоресурсосбережения : учебное пособие / В. В. Денисов [и др.]. – 2-е изд., стер. – Санкт-Петербург : Лань, 2019. – 408 с.
6. Сладкопевцев, С. А. Землеведение и природопользование : учебное пособие для вузов / С. А. Сладкопевцев. – Москва : Высшая школа, 2005. – 357 с.
7. Росляков, П. В. Методы защиты окружающей среды : учебник для вузов / П. В. Росляков. – Москва : Издательский дом МЭИ, 2007. – 336 с.
8. Экологические проблемы рационального водопользования в условиях городской среды : монография / Е. Г. Локтионова [и др.]. – Москва : Кнорус, 2016. – 197 с.
9. ЭБС «Лань». – URL: <http://e.lanbook.com> (дата обращения: 03.12.2021). – Текст : электронный.
10. Гарант: информационно-правовой портал. – URL: www.garant.ru (дата обращения: 03.12.2021). – Текст : электронный.
11. Официальный сайт компании «Консультант Плюс». – URL: www.consultant.ru (дата обращения: 03.12.2021). – Текст : электронный.
12. Научная электронная библиотека Elibrary.ru. – URL: www.elibrary.ru (дата обращения: 03.12.2021). – Текст : электронный.
13. Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации / Государственная система правовой информации. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.12.2021). – Текст : электронный.
14. ПравоRU / ООО «ПРАВОДник». – URL: www.pravo.ru (дата обращения: 03.12.2021). – Текст : электронный.
15. Российская газета. – URL: www.rg.ru (дата обращения: 03.12.2021). – Текст : электронный.

Примеры выполнения задач

Задача № 1

В ходе проверки на заводе «Полимер» государственный инспектор комитета по охране окружающей среды установил, что на данном предприятии: не заведен и, следовательно, не ведется экологический паспорт; не установлена вокруг завода санитарно-защитная зона, хотя она должна быть; не ведется автоматизированный учет сбросов и выбросов загрязняющих веществ; не назначено ответственное лицо за соблюдение экологических норм и правил на предприятии.

Скажите, нормы каких законов в данном случае нарушены? Как на эти нарушения следует реагировать государственному инспектору?

Решение:

В данном случае нарушены нормы экологического законодательства, а именно: законы «Об охране окружающей природной среды» (ст. 71, 84, 82), «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст. 8), нормы Конституции РФ (ст. 42), нормы ГОСТ Р 17.0.0.06-2000 «Охрана природы. Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы».

Государственный инспектор должен привлечь виновных лиц к ответственности согласно ст. 84 Закона «Об охране окружающей природной среды» ввиду того, что не был введен автоматизированный учет сбросов и выбросов загрязняющих веществ, а также было нарушено требование ст. 34 Закона «Об охране окружающей природной среды» – нормативы санитарных и защитных зон. Следовательно, в соответствии со ст. 25 ч. 3 Закона «Об охране окружающей природной среды» при нарушении требований нормативов ее качества выброс, сброс вредных веществ или иные виды воздействия на окружающую природную среду могут быть ограничены, приостановлены или прекращены. На данном предприятии не была создана экологическая служба, чего требует ст. 71 Закона «Об охране окружающей природной среды», которая является ответственной за соблюдение экологических норм и правил на предприятии. Кроме того, в соответствии со ст. 82 Закона «Об охране окружающей природной среды» дисциплинарная ответственность наступает за невыполнение должностными лицами и работниками обязательных планов и мероприятий по охране природы и рациональному

использованию природных ресурсов, за нарушение экологических нормативов и иных требований природоохранительного законодательства, вытекающих из трудовой функции или должностного положения.

С 1 июля 2001 г. Постановлением Госстандарта России от 11.09.2000 г. № 218-ст вводится в действие ГОСТ Р 17.0.0.06-2000 с одновременной отменой действовавшего ранее ГОСТ 17.0.0.04-90. В соответствии с данным ГОСТом экологический паспорт разрабатывает предприятие за счет своих средств, а утверждает его руководитель предприятия по согласованию с местными органами власти и территориальным органом Минприроды РФ, где он регистрируется.

Нарушены Воздушный кодекс «Об охране атмосферного воздуха», Постановление правительства Российской Федерации «Об экологической паспортизации на территории РФ». Наступает административная ответственность в виде штрафов или приостановления работы предприятия и т. д. (ст. 24 КоАП РСФСР (лишение специального права, предупреждение)).

Инспектор государственного экологического контроля должен составить протокол о нарушении природоохранного законодательства, определить (участвовать в определении) размеры вреда, причиненного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений, и на основании этого предъявлять требования к виновным юридическим лицам и гражданам о добровольном возмещении этого вреда либо предъявлять иски в суд или арбитражный суд о его возмещении, а также имеет право приостановить хозяйственную и иную деятельность завода «Полимер». Невыполнение предписаний государственного экологического инспектора влечет применение мер юридической ответственности.

Решения государственных инспекторов по охране природы могут быть обжалованы вышестоящим по подчиненности государственным инспектором по охране природы, в суде или арбитражном суде.

Задача № 2

В ходе прокурорских проверок, проведенных областной прокуратурой совместно с районными прокурорами в агрофирмах области и иных сельскохозяйственных предприятиях, были выявлены следующие нарушения: сточные воды животноводческих и птицеводческих ферм поступают в водоемы, загрязняя их; отсутствуют специальные навозохранилища и очистные сооружения; навоз накапливается в зонах водозабора и попадает со стоками в водоемы; ядохимикаты и удобрения хранятся под открытым небом, отчего

в период дождей попадают в водоемы. В результате этого в воде резко возросло число болезнетворных микробов и концентрация разного рода вредных веществ, представляющих опасность для здоровья людей.

О несоблюдении норм каких законодательных актов в данном случае идет речь? Какие меры воздействия могут быть применены к руководителям агрофирм и других предприятий, нарушивших водное законодательство?

Решение:

В данном случае нарушены нормы экологического законодательства, а именно законы «Об охране окружающей природной среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Водного кодекса РФ, нормы Конституции РФ (нормы ст. 42 Конституции РФ, согласно которой каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, ст. 46 Закона «Об охране окружающей природной среды», в соответствии с которой предприятия, ведущие сельское хозяйство, обязаны выполнять комплекс мер по охране почв, водоемов от вредного воздействия химических веществ и других факторов, ухудшающих состояние окружающей природной среды, причиняющих вред здоровью человека). Согласно ст. 130, 131 Водного кодекса РФ к руководителям агрофирм и других предприятий, нарушивших водное законодательство, могут быть применены меры административной, уголовной ответственности. В соответствии со ст. 81 Закона «Об охране окружающей природной среды» за экологические правонарушения должностные лица несут дисциплинарную, административную либо уголовную, гражданско-правовую, материальную ответственность. В соответствии со ст. 82 ч. 2 Закона «Об охране окружающей природной среды» руководители предприятий могут быть полностью или частично лишены премий или иных средств поощрения за невыполнение планов и мероприятий по охране природы, нарушения нормативов качества окружающей природной среды и природоохранительного законодательства.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Практические работы № 1– 3. Принципы разработки экологической политики.....	5
Практическая работа № 4. Общие понятия о мониторинге окружающей среды. Единая государственная система экологического мониторинга в России	10
Практическая работа № 5. Нормативно-правовое обеспечение природо-охранной деятельности.....	16
Практическая работа № 6. Система управления экологической безопасностью.....	25
Практические работы № 7, 8. Правовой механизм охраны окружающей среды.....	28
Список рекомендуемой литературы.....	34
Приложение А.....	35

Учебное издание

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ
ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ И ТЕРРИТОРИЙ**

Практикум

Составители: **Бариева Энза Рафаиловна,**
Демин Алексей Владимирович,
Серазеева Елена Владимировна,
Королёв Эдуард Анатольевич

Кафедра инженерной экологии и безопасности труда КГЭУ

Редактор *М.С. Беркутова*
Компьютерная верстка *Ю. Ф. Мухаметшиной*

Подписано в печать 24.12.2021.
Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 2,27. Уч.-изд. л. 1,71.
Заказ № /эл.

Редакционно-издательский отдел КГЭУ,
420066, г. Казань, ул. Красносельская, 51