

Лекция 7

Основные требования к содержанию деятельности по оценке воздействия на окружающую среду. Техническое задание на оценку воздействия на окружающую среду. Типовое содержание материалов по оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду. Выделение основных видов воздействия.

(Продолжительность лекции – 2 часа)

1 Основные требования к содержанию деятельности по оценке воздействия на окружающую среду

Для выявления и принятия необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных негативных последствий в процессе анализа и оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду разработчиком обосновывающей документации должны быть рассмотрены:

1) цели реализации замысла или предполагаемого проекта, характеристика намечаемой деятельности;

2) разумные альтернативы намечаемой деятельности, включая вариант отказа от деятельности;

3) характеристика проектных и иных предложений в контексте существующей экологической ситуации на конкретной территории с учетом ранее принятых решений о ее социально-экономическом развитии;

4) сведения о состоянии окружающей среды на территории предполагаемой реализации намечаемой деятельности в соответствующих пространственных и временных рамках, наличие и характер антропогенной нагрузки;

5) возможные последствия реализации намечаемой деятельности и ее альтернатив, вероятность возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения экологических и социально-экономических последствий;

6) меры и мероприятия по предотвращению неприемлемых для общества последствий осуществления принимаемых решений, оценка значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий;

7) разработка предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой деятельности, предложения по разработке программы мониторинга реализации подготавливаемых решений и плана послепроектного экологического анализа.

Процесс проведения ОВОС для отдельных видов деятельности, не имеющих значимых экологических последствий и являющихся объектом государственной экологической экспертизы уровня субъектов Российской Федерации, может быть упрощен. В этом случае территориальные органы Госкомэкологии России разрабатывают соответствующие нормативные документы, регламентирующие проведение ОВОС для этих видов деятельности и согласовывают эти нормативные документы с Госкомэкологии России.

2 Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду

Работа по проведению оценки воздействия на окружающую среду начинается с подготовки технического задания на проведение ОВОС (см. Прил. 1), в котором учитываются данные, приведенные в Декларации о намерениях.

Техническое задание формулируется так, чтобы в результате его выполнения в самой работе были выявлены основные виды воздействия на окружающую среду, предложены меры по их предотвращению, минимизации и мониторингу. В нем должно содержаться указание на обязательное рассмотрение всех разумных альтернатив как по технологическим решениям, так и по месту размещения объекта. В техническом задании указываются основные позиции календарного плана выполнения оценки воздействия на окружающую среду, график проведения необходимых работ.

Основной комплекс работ по оценке воздействия на окружающую среду, который отражается в техническом задании, сводится к следующим основным положениям:

- Выявление и определение предполагаемых воздействий. На начальных этапах возможно и правомерно использование данных по объектам-аналогам.
- Характеристика природных особенностей территории. Проводится на основании имеющейся информации о природных условиях, хозяйственном использовании территории и состоянии окружающей природной среды.
- Информация о социально-демографических и медико-биологических особенностях территории реализации планируемой деятельности. Подготавливается по опубликованным и фондовым материалам с учетом результатов проводимых обсуждений с общественностью.
- Оценка антропогенной нагрузки на природную среду в районе размещения объекта планируемой деятельности. Проводится на основании информации о фоновом загрязнении территории с учетом

возможного изменения уровня антропогенного воздействия при реализации перспективных планов ее дальнейшего развития.

- Оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду. Проводится по каждому альтернативному решению технического, технологического или экономического характера. В результате должны быть выделены два предельных (крайних) альтернативных проектных решения - экологически абсолютно благоприятное и экономически самое выгодное с соблюдением нормативных ограничений.

- Формирование природоохранных ограничений к объекту. Проводится по результатам выполненного предварительного исследования состояния и развития территории и оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду. Предусматривается контроль за выполнением схемы проведения мониторинга строительства и эксплуатации объекта, включающей технические и организационные аспекты.

В заключительном итоговом документе должен содержаться вывод о допустимости воздействия на окружающую среду и возможности реализации планируемой хозяйственной деятельности. Проектные решения, содержащиеся в обосновывающей документации, должны быть разработаны с учетом возможных последствий ее реализации

3 Типовое содержание материалов по оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду

Материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности в инвестиционном проектировании должны содержать как минимум:

1. ***Общие сведения.***

- Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.
- Название объекта инвестиционного проектирования и планируемое место его реализации.
- Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица.
- Характеристика типа обосновывающей документации: ходатайство (Декларация) о намерениях, обоснование инвестиций, технике - экономическое обоснование (проект), рабочий проект (утверждаемая часть).

2. ***Пояснительная записка*** по обосновывающей документации.

3. ***Цель и потребность*** реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4. **Описание альтернативных вариантов** достижения цели намечаемой хозяйственной деятельности (различные расположения объекта, технологии и иные альтернативы в пределах полномочий заказчика), включая предлагаемый и "нулевой вариант" (отказ от деятельности).

5. **Описание возможных видов воздействия** на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности по альтернативным вариантам.

6. **Описание окружающей среды**, которая может быть затронута намечаемой хозяйственной деятельностью в результате ее реализации (по альтернативным вариантам).

7. **Оценка воздействия на окружающую среду** намечаемой хозяйственной по альтернативным вариантам, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой инвестиционной деятельности.

8. **Меры по предотвращению и / или снижению** возможного **негативного воздействия** намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

9. **Выявленные** при проведении оценки **неопределенности в определении воздействий** намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

10. Краткое **содержание программ мониторинга** и послепроектного анализа.

11. **Обоснование выбора варианта** намечаемой хозяйственной и иной деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов.

12. **Материалы общественных обсуждений**, проводимых при проведении исследований и подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, в которых указывается:

- способ информирования общественности о месте, времени и форме проведения общественного обсуждения.

- список участников общественного обсуждения с указанием их фамилий, имен, отчеств и названий организаций (если они представляли организации), а также адресов и телефонов этих организаций или самих участников обсуждения.

- вопросы, рассмотренные участниками обсуждений; тезисы выступлений, в случае их представления участниками обсуждения; протокол(ы) проведения общественных слушаний (если таковые проводились).

- все высказанные в процессе проведения общественных обсуждений замечания и предложения с указанием их авторов, в том числе

по предмету возможных разногласий между общественностью, органами местного самоуправления и заказчиком.

- выводы по результатам общественного обсуждения относительно экологических аспектов намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

- сводка замечаний и предложений общественности с указанием, какие из этих предложений и замечаний были учтены заказчиком и в каком виде, какие - не учтены, основание для отказа.

- списки рассылки соответствующей информации, направляемой общественности на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду.

13. Резюме нетехнического характера.

4 Выделение основных видов воздействия

При выполнении работ по оценке воздействия планирующихся объектов, относящихся к определенным сферам человеческого производства, основные виды воздействия будут определяться как отраслевой спецификой предприятия, так и особенностями региона размещения объекта. Например, при планировании строительства котельной, учитывают, что ее наибольшее воздействие в период эксплуатации будет оказываться на загрязнение атмосферы и водные ресурсы. В том случае, если фоновое загрязнение атмосферы значительно, то необходимо учесть рассеивание загрязняющих веществ с учетом розы ветров. При строительстве воздушных ЛЭП основное воздействие на окружающую среду в период эксплуатации будет оказываться электромагнитным полем. В период строительства объектов основными видами воздействия будут воздействия, связанные с проведением строительных работ: на земельные ресурсы и почвенный покров, загрязнение среды работающей техникой, шумовое воздействие.

Информация о состоянии окружающей среды, используемая при проведении ОВОС, подготавливается с помощью методов и средств измерений, удовлетворяющих требованиям законодательства Российской Федерации и нормативных документов по обеспечению единства измерений.

Необходимо учесть и те факторы воздействия, которые выгодно с эколого-экономической точки зрения отличают данную форму хозяйственной деятельности. Так, например, при оценке воздействия на окружающую среду добычи песчано-гравийной смеси (ПГС) в водоемах в отличие от других видов горных разработок не применяются токсичные и опасные вещества, буро-взрывные работы, отсутствует изъятие

биологических ресурсов, воздействие на окружающую среду локализовано во времени и в пространстве и ряд других.

В то же время при проведении оценки воздействия в условиях реконструкции центров городов, насыщенных исторически ценными зданиями к крупномасштабным изменениям планировочных структур подходят с большой осторожностью. В современном большом городе возможна интеграция функций в таких планировочных зонах, как комплексные территориальные районы. В них жилые образования, тяготеющие к производству, сочетаются с развитым общественным обслуживанием. Подобное планирование должно осуществляться на базе предварительного перепрофилирования предприятий в сторону безотходных экологически чистых производств, не оказывающих существенного отрицательного воздействия на городскую окружающую среду.

Создание многофункциональных систем при всей мягкости подхода неизбежно влечет за собой не только трансформацию застройки, снос и реконструкцию старых зданий, но и реконструкцию производств, транспортной сети города. При этом именно транспортная инфраструктура влияет на выбор места расположения важнейших объектов общегородского значения, производства и селитьбы.

В связи с подобным подходом к рассмотрению воздействия проектов в городах, в качестве основных рассматриваются следующие виды воздействия на природную среду:

- на социальное развитие и здоровье населения в связи со сносом и реконструкцией старой жилой застройки;
- на экосистему города;
- на гидрогеологические особенности территории;
- на охраняемые природные и историко-культурные комплексы;
- на физические факторы окружающей среды;
- на загрязнение воздуха, поверхностных и грунтовых вод, почвенный покров;
- на безопасность и возможность непредвиденного сверхдопустимое загрязнение территории (ДТП с загрязнением окружающей среды, разрушение в результате стихийных бедствий и т.п.).

Воздействия на окружающую среду могут быть прямыми и косвенными. К прямым воздействиям относятся гибель и механическое повреждение организмов в период строительных или других видов работ. Так при прокладке новой трассы автомагистрали или путепровода в зону прямого уничтожения попадает растительность, произрастающая на данной территории. При проведении

гидромеханизированных работ в результате действий землесосов и земснарядов отмечается прямая гибель организмов планктона и бентоса в водных экосистемах. К «прямым» относятся и воздействия, связанные шумовым воздействием в период строительных работ и многие другие. Косвенные воздействия связаны, как правило, с изменениями среды, в ответ на которые исчезают или появляются виды растений и животных. Так, изменение гидрологических условий в водоеме приводит к заилению дна, снижению содержания кислорода в придонных слоях и, в конечном виде, к замене реофильных видов (обитателей рек с высокими скоростями течения и высоким содержанием кислорода в воде) на эвритопные виды. Например, в Средней Волге в связи с зарегулированием стока реки биотопы с галечниковым грунтом на многих участках исчезли, а вслед за этим сократилась численность стерляди – ценного местного представителя осетровых рыб.

При рассмотрении ряда проектов при выделении видов воздействия возникает необходимость выделения факторов, ограничивающих возможности реализации проекта.

Например, при рассмотрении проекта строительства и эксплуатации морских нефтяных месторождений в Арктике были выделены: метеорологические факторы (максимальная скорость ветра, экстремальные температуры, повторяемость штилей, повторяемость штормов, повторяемость стихийных гидрометеоусловий), гидрологические факторы (динамика морских вод, скорости течений и высоты волн, и др.), ледовые условия (ширина припая, наличие ледовых образований, скорость дрейфа льда), геологические факторы (сейсмичность, наличие многолетнемерзлых пород, устойчивость берегов, деформация морского дна), экологические факторы (близость ООПТ, биологическая значимость акватории, уровень загрязнения морских вод, уровень загрязнения донных отложений, нефтяное загрязнение), навигационные факторы (ледовый сезон, наличие опасностей, протяженность трасс), военные факторы.