

## Лекция 18

### Экологическое лицензирование и сертификация

(Продолжительность лекции – 2 часа)

#### 1 Лицензирование

**Лицензирование – получение разрешения, выдаваемого специально уполномоченными государственными органами на право какой-либо деятельности.** В области экологии, например, возможно лицензирование природопользования. Среди них: лицензии на загрязнение окружающей среды, лицензия охотничья, лицензия рыболовная, лицензия на воспроизводство и выпуск в водоемы молоди рыб, лицензия на право деятельности и обращения с опасными отходами.

В настоящее время лицензированию подлежат те виды деятельности, перечень которых приведен в Федеральном законе от 8.08 2001 г. № 128-ФЗ. Среди них:

- Выполнение работ по активному воздействию на гидрометеорологические процессы и явления;
- Деятельность по обращению с опасными отходами;
- Осуществляемая в море деятельность по приемке и транспортировке уловов водных биологических ресурсов, включая рыб, а также других водных животных и растений.

Порядок лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами утвержден постановлением Правительства РФ от 23 мая 2002 г. № 340.

Положение о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами определяет порядок лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Лицензирование деятельности по обращению с опасными отходами осуществляется Министерством природных ресурсов Российской Федерации и его территориальными органами.

Лицензионными требованиями и условиями осуществления деятельности по обращению с опасными отходами являются:

- выполнение лицензиатом международных договоров, законодательства Российской Федерации, государственных стандартов в области обращения с опасными отходами, правил, нормативов и требований, регламентирующих безопасное обращение с такими отходами;

- наличие у лиц, допущенных к деятельности по обращению с опасными отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с опасными отходами;

- наличие у лицензиата принадлежащих ему на законном основании производственных помещений, объектов размещения отходов, соответствующего техническим нормам и требованиям оборудования, транспортных средств, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

- наличие у лицензиата средств контроля и измерений, подтверждающих соблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении лицензируемой деятельности.

Для получения лицензии соискатель лицензии должен представить в лицензирующий орган следующие документы:

- заявление о предоставлении лицензии с указанием: наименования, организационно-правовой формы и места нахождения - для юридического лица; фамилии, имени, отчества, места жительства, данных документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя; лицензируемой деятельности, класса опасности отходов для окружающей среды, опасных свойств отходов, видов отходов;

- копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц; копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя;

- копия свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика;

- документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;

- копии документов, подтверждающих соответствующую лицензионным требованиям и условиям профессиональную подготовку индивидуального предпринимателя или работников юридического лица, допущенных к деятельности по обращению с опасными отходами;

- положительное заключение государственной экологической экспертизы материалов обоснования намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами.

Лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в течение 60 дней со дня получения заявления о предоставлении лицензии со всеми необходимыми документами.

Лицензирующий орган имеет право привлекать специализированные органы и организации, а также отдельных специалистов для проведения независимой оценки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

Срок действия лицензии на осуществление деятельности по обращению с опасными отходами - 5 лет. Этот срок может быть продлен по заявлению лицензиата в порядке, предусмотренном для переоформления лицензии.

Лицензирующий орган ведет реестр лицензий. В нем указываются: наименование лицензирующего органа, лицензируемая деятельность, класс опасности отходов для окружающей среды, опасные свойства отходов, виды отходов и некоторые другие сведения.

Необходимо соблюдение лицензионных требований, которые проверяются представителями специально уполномоченного лицензирующего органа.

В ряде регионов местные органы государственной власти по согласованию вводят региональные лицензии. Например, лицензия на комплексное природопользование - документ, разрешающий хозяйственную или иную деятельность, исходя из экологической емкости территории и действующих на ней экологических требований и экологических ограничений.

Лицензия на комплексное природопользование оформляется территориальным органом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды при наличии положительного заключения экологической экспертизы, на основе экологического паспорта территории, специальных лицензий (разрешений) на использование отдельных видов природных ресурсов и служит условием для заключения договора на комплексное природопользование.

В лицензии на комплексное природопользование указываются:

- границы, перечень, количественная и качественная характеристики предоставляемых в пользование территорий и природных ресурсов;
- нормативы затрат на охрану и воспроизводство природных ресурсов;
- перечень, нормативы и лимиты выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду и размещения отходов;
- нормативы платы за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ и размещение отходов;
- экологические требования и ограничения, при которых допускается хозяйственная или иная деятельность на данной территории;
- сроки действия установленных экологических ограничений;

■ нормы экологической ответственности за нарушение требований и условий, содержащихся в лицензии, штрафные санкции за нерациональное и сверхлимитное природопользование.

Лицензия на комплексное природопользование не может передаваться инициатором разрешаемой в ней хозяйственной или иной деятельности другим юридическим и физическим лицам.

## 2 Сертификация

**Экологическая сертификация — это методическая и практическая деятельность специально уполномоченного органа, направленная на определение, проверку и документальное подтверждение соответствия сертифицируемого объекта предъявляемым к нему экологическим требованиям.**

Сертифицированная система качества прежде всего необходима предприятиям, которые претендуют на иностранные инвестиции или стремятся привлечь зарубежных заказчиков. Сертификация предприятий по международным стандартам является не только инструментом их конкурентной борьбы за сбыт на внешнем рынке товаров и услуг, но и средство более рационального использования природных ресурсов, снижения за счет этого издержек производства. Согласно Постановлению Правительства РФ № 113 от 02.02.1998 г., соблюдение требований международного стандарта ISO 9000 является необходимым условием для получения госзаказа.

Сертификат на систему качества является документом, который:

- удостоверяет всем фактическим и потенциальным потребителям, что предприятие обладает всеми возможностями и способно обеспечить стабильность качества выпускаемой продукции;
- способен оказать существенное влияние на формирование общественного мнения о положении предприятия на рынке продукции и, как следствие этого, оказать поддержку в формировании портфеля заказов;
- может служить гарантом для инвестиционных компаний в оказании весомой инвестиционной поддержки предприятию на развитие мощностей и совершенствование производственных процессов;
- может служить основанием для страховых компаний на заключение предприятием соответствующих договоров о страховании;

- может служить основанием для юридической защиты интересов предприятия при возникновении каких-либо претензий со стороны потребителя.

Это направление сертификации получило широкое распространение во всем мире благодаря тому, что был разработан единый комплекс требований к системам качества, который воплотился в виде международных стандартов серии ISO 9000.

В настоящий момент эти стандарты признаны практически всеми странами мира. В России действует отечественная (аутентичная) версия ГОСТ Р серии 9000.

В систему экологической сертификации включены следующие направления и объекты:

- технологические процессы, отходы производства и потребления;
- объекты окружающей среды, природные ресурсы;
- экологические товары (работы, услуги).

*Экологическая сертификация осуществляется в форме экспертизы специально уполномоченными для этого независимыми органами, которые производят сертификацию систем безопасности технологий, качества продукции (работ, услуг). По результатам оценки состояния объекта, процесса, продукции (работ, услуг) выдается экологический сертификат (соответствия), который свидетельствует о признании экологически безопасного и стабильного соответствия параметров и характеристик объектов, процессов, продукции, в том числе связанных с уничтожением, захоронением, утилизацией производственных отходов, природоохранным нормам и правилам, обеспечивающий безопасный уровень воздействия на окружающую природную среду и здоровье населения.*

Основным законодателем развития сертификации является Общеввропейский рынок, и сейчас наметилась тенденция, когда оценка системы качества на соответствие стандартам ISO 9000 рассматривается как обязательное условие сертификации продукции. По замыслу ISO, система сертификации должна создаваться на национальном уровне. По опыту ряда стран ведущую роль в процессе создания национальной инфраструктуры сертификации играют национальные агентства по стандартизации, такие как Госстандарт, а также Торгово-промышленные палаты, союзы предпринимателей и т.д.

Широкое распространение системы экологической сертификации будет способствовать:

- внедрению экологически безопасных производств, технологических процессов и оборудования;

- соблюдению требований экологической безопасности и предотвращению загрязнения окружающей среды при размещении, переработке, транспортировке, ликвидации и захоронении отходов производства и потребления, а также при производстве, эксплуатации и ликвидации различных видов продукции;

- предотвращению ввоза в страну экологически опасной продукции, отходов, технологий и услуг;

- **содействию интеграции экономики страны в мировой рынок и выполнению международных обязательств Российской Федерации в области управления качеством окружающей среды.**

Необходимость сертификация предприятий может быть обусловлена:

- задачами улучшения имиджа фирмы в области выполнения природоохранных требований (в т.ч. природоохранительного законодательства);

- необходимостью экономии энергии и ресурсов, направляемых на природоохранные мероприятия, за счет более эффективного управления ими;

- увеличением оценочной стоимости основных фондов предприятия;

- улучшением системы управления предприятием;

- интересом в привлечении высококвалифицированной рабочей силы.

Министерство топлива и энергетики Российской Федерации выпускает многообразную продукцию, предназначенную как непосредственно для человека (физического лица), так и для хозяйствующих объектов (юридических лиц) внутри России и за рубежом. Одновременно Минтопэнерго России является крупным потребителем большой номенклатуры оборудования, используемого для добычи, переработки и хранения углеводородного сырья и производства электрической энергии. В связи с этим возникла проблема создания многоуровневой системы контроля импортного и отечественного оборудования на его безопасное применение, проверки показателей качества, надежности и других прочностных характеристик, описывающих всевозможные сферы применения. Для этих целей в Минтопэнерго России разработана и функционирует система сертификации топливно-энергетического комплекса (система "ТЭКСЕРТ"), зарегистрированная в Государственном комитете по стандартизации и метрологии России 20 августа 1997 года. В системе "ТЭКСЕРТ" функционируют системы сертификации однородной продукции: бурового и нефтепромыслового оборудования, нефтепродуктов, конвейерные ленты горно-шахтного оборудования, технологического оборудования единичного и мелкосерийного производства, химических реагентов для нефтяной промышленности, конструкций теплопроводов.

В системе "ТЭКСЕРТ" с целью охраны здоровья населения Российской Федерации и определения экологических норм безопасности разработан проект руководящего документа "Общие технические требования на экологические параметры (по уровню содержания в них тяжелых металлов, токсичных и радиоактивных элементов) при сертификации продукции ТЭК".

Одной из основных функций Министерства топлива и энергетики Российской Федерации в области единой технической политики является разработка в соответствии с действующим законодательством и принятие нормативных правовых актов, стандартов, норм и правил эксплуатации, ремонта оборудования и строительства объектов топливно-энергетического комплекса, обеспечение промышленной безопасности и охраны труда, осуществление контроля за их соблюдением. Для реализации постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 113 "О некоторых мерах, направленных на совершенствование систем обеспечения качества продукции и услуг" разработана концепция системы управления качеством продукции на предприятиях отраслей ТЭК.

В соответствии с приказом Минтопэнерго России от 26 мая 1998 года № 175 "О внедрении систем качества на основе международных стандартов ИСО в строительных организациях топливно-энергетического комплекса" разработаны техническое обоснование и концепция создания системы управления качеством продукции на предприятиях нефтегазостроительного комплекса. На основании этих разработок имеется возможность создания стандартов отраслей и предприятий по отдельным элементам систем управления качеством.

На Пермском филиале ВНИИ БТ разработана и внедрена система качества на выпуск винтовых двигателей и турбобуров. Это помогло предприятию выиграть 2 международных и 4 российских тендера.